

Utbildningsförvaltningen
Tjänsteskrivelse till utbildningsnämnden

Datum:
2024-11-18

Diarienummer:
UBN-2023-01816

Handläggare:
Gerd Andersson

Ansökan om godkännande som huvudman för förskola – Norlandia förskolor Uppdraget

Förslag till beslut

Utbildningsnämnden beslutar

1. **att** med stöd av 2 kap 5 § skollagen (2010:800) godkänna Norlandia förskolor Kids2Home AB (556806-1468) som huvudman för förskoleenheten Norlandia förskolor Uppdraget, Orgelgatan 6 i Uppsala,
2. **att** beslutet gäller under förutsättning att de pedagogiska lokalerna är ändamålsenliga och följer myndigheternas krav,
3. **att** utbildningen får starta tidigast den 1 januari 2025.

Ärendet

Norlandia förskolor Kids2Home AB (556806-1468) har ansökt om godkännande som huvudman för förskoleenheten Norlandia förskolor Uppdraget, Orgelgatan 6 i Uppsala.

Utbildningsnämnden har i beslut den 26 september 2024 återremitterat ärendet till förvaltningen. Nämnden ansåg att det behövdes en uppdaterad bedömning av etableringens påverkan utifrån 2024 års befolkningsprognos, med anledning av det kraftigt minskande barnantalet.

Utifrån de uppgifter som framkommer av ansökan bedömer utbildningsförvaltningen att Norlandia förskolor Kids2home AB har insikt i och förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen samt i övrigt bedöms som lämplig.

Förvaltningen har efter återremissen gjort en bedömning av negativa följder med utgångspunkt i de uppdaterade siffror som finns i Lokalförsörjningsplanen (UBN-2024-05902, KSN-2024-02125). Kommunal förskola har beretts möjlighet att yttra sig över etableringen. En etablering av Norlandia förskolor Uppdraget bedöms inte medföra

påtagliga negativa följder på lång sikt, för de kommunala förskolorna i Uppsala kommun.

Beredning

Ärendet har beretts av utbildningsförvaltningen.

Förslaget har inga konsekvenser sett ur ett jämställdhets- eller näringslivsperspektiv.

Konsekvenser för barn och vårdnadshavare

Förslaget innebär breddat förskoleutbud i området.

Föredragning

Norlandia förskolor Kids2Home AB (556806-1468) har ansökt om godkännande som huvudman för förskoleenheten Norlandia förskolor Uppdraget med adress Orgelgatan 6 i Uppsala.

Bolaget driver sedan tidigare sju förskolor i Uppsala: Norlandia förskolor: Karlsro, Kvarnen, Seminariet, Utmanaren, Uppfinnaren, Upplevelsen samt Upptäckten. Företrädare för Norlandia förskolor Kids2Home AB driver utöver detta förskolorna Norlandia förskolor Bäcklösa, Norlandia förskolor Skölsta, samt Norlandia förskolor Svartbäcken i två andra bolag.

Bolaget har ansökt om godkännande som huvudman för att starta utbildning med 50 platser i förskola, i lokaler belägna i stadsdelen Kvarngärdet. Förskolan ligger i nära anslutning till förskolan Norlandia förskolor Utmanaren.

I ansökan efterfrågade handlingar är inskickade och granskade. Inför beslut granskas bolaget genom en ägar- och ledningsprövning, information om rättslig handlingsförmåga inhämtas, ekonomiska förutsättningar prövas och det görs en bedömning av om sökanden som huvudman besitter nödvändiga kunskaper och har den insikt som krävs. En bedömning av lämplighet görs också och i förekommande fall inhämtas information om tidigare tillsyner av de förskolor i kommunen där föreningen är huvudman.

Norlandia förskolor Uppdraget kommer att ingå i Uppsala kommuns centrala antagningssystem, vilket innebär att kommunen administrerar antagningen av barn och att kommunens grund för urval i enlighet med kriterier för placering i förskola och pedagogisk omsorg tillämpas.

Rättslig reglering

Enligt 2 kap. 5 § andra stycket skollagen ska godkännande lämnas om den enskilde

1. genom erfarenhet eller på annat sätt har förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten,
2. har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten, och
3. i övrigt har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen.

Vidare krävs att den enskilde i övrigt bedöms lämplig. I fråga om en juridisk person krävs att samtliga som anges i 5 a § andra stycket bedöms lämpliga. Vid

lämplighetsbedömningen ska viljan och förmågan att fullgöra sina skyldigheter mot det allmänna, laglydnad i övrigt och andra omständigheter av betydelse beaktas.

För att godkännande ska lämnas krävs därutöver att utbildningen inte innebär påtagliga negativa följder på lång sikt för eleverna eller för den del av skolväsendet som anordnas av det allmänna i den kommun där utbildningen ska bedrivas.

Ett godkännande ska avse viss utbildning vid en viss skolenhet eller förskoleenhet och, i förekommande fall, att utbildningen har en konfessionell inriktning.

I fråga om en juridisk person ska enligt 2 kap. 5 a § skollagen prövningen enligt 5 § andra stycket 1 sammantaget avse

1. den verkställande direktören och andra som genom en ledande ställning eller på annat sätt har ett bestämmande inflytande över verksamheten,
2. styrelseledamöter och styrelsesuppleanter,
3. bolagsmännen i kommanditbolag eller andra handelsbolag, och
4. personer som genom ett direkt eller indirekt ägande har ett väsentligt inflytande över verksamheten.

I fråga om en juridisk person ska prövningen enligt 5 § tredje stycket avse de personer som anges i första stycket och den juridiska personen.

Upplysning

När en kommun beslutar om godkännande av en enskild som huvudman för förskola ska den tidpunkt som utbildningen eller verksamheten senast ska starta anges i beslutet. Förordning (2022:1400). Det innebär att den utbildning som omfattas av godkännande enligt detta beslut ska starta senast 1 oktober 2026.

Om utbildningen inte har startat innan denna tid kommer Uppsala kommun att återkalla godkännandet. Detta gäller även om utbildningen i annat fall inte har bedrivits under en sammanhängande tid av två år. Det framgår av 26 kap. 14 c § skollagen.

Ägar- och ledningsprövning

I utredningen i ärendet har föreningens ägar- och ledningskrets fastställts till att omfatta följande bolag och personer:

Bolag

Norlandia förskolor Kids2home AB (556806-1468), Norlandia Förskolor AB (556729-3765), Norlandia Preschools AS (Norlandia Barnehager AS) 986554270, Norlandia Health & Care Group AS, 917933367, Hospitality Invest AS, 985096546.

Personer

KV, CWL, JG, JS, EF, KA, RA, YH, IM, JS

Det har av utredningen i ärendet inte framkommit annat än att ägar- och ledningskretsen genom erfarenhet eller på annat sätt förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten, samt att samtliga personer inom ägar- och ledningskretsen i övrigt bedöms som lämpliga.

Huvudmannens förutsättningar

Mot bakgrund av de uppgifter som framgår av ansökan samt av utredningen i ärendet görs den sammantagna bedömningen att bolaget har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten.

Av de uppgifter som lämnats i ansökan framgår också att bolaget även i övrigt har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen. Tidigare tillsynsbeslut av de förskolor som bolaget driver i Uppsala kommun, har vägts in i granskningen.

Bedömning av etableringens påverkan

Det är lägeskommunen som ska påvisa att eventuella negativa följder har bestående karaktär och är så påtagliga att godkännande inte bör ges. I propositionen *Bidragsvillkor för fristående verksamheter* (prop. 2009/10:157 s. 21) framhålls att bedömningen inte ska göras i ett alltför snävt tidsperspektiv. Exempelvis ska den omständigheten att en kommun kan tvingas att planera om och göra omfördelningar i sin egen skolverksamhet i ett kortare perspektiv, inte vara tillräckligt för att ett godkännande inte ska ges. Skolverket har i en rapport (nr 281, juni 2006) angett att verkets undersökningar visat att fem år generellt sett ansågs vara en överskådlig period i sammanhanget, vilket enligt propositionen kan tjäna som riktmärke. Kommunal förskola har getts möjlighet att yttra sig i ärendet.

I lokalförsörjningsområdet Svartbäcken-Gränby-Gamla Uppsala där förskolan planeras starta, fanns en kapacitet om 1903 platser totalt inom fristående och kommunal verksamhet inför hösten 2024. Den kommunala organisationen erbjuder 1141 platser och de fristående förskolorna i området erbjuder 762 platser. Platsbehovet, utan hänsyn till vårdnadshavares förskoleval, i området uppgår enligt Lokalförsörjningsplanen LFP UBN 2025 till 2226 platser vårterminen 2025.

Enligt lokalförsörjningsplanen (UBN-2024-05902, KSN-2024-02125) visar 2024 års befolkningsprognos ett minskat antal barn. Fram till 2027 bedöms antalet barn minska till att vara cirka 900 barn färre än 2023, för att sedan återigen öka och 2034 vara cirka 800 fler än i 2023. I jämförelse med prognosen 2023 bedöms åldersgruppen år 2034 vara cirka 1600 barn färre än vad som prognostiserades för ett år sedan.

I området Svartbäcken-Gränby-Gamla Uppsala prognostiseras behovet av förskoleplatser kommande år fortsatt vara högre än kapaciteten inom området och

antalet platser kommer även fortsättningsvis att behöva tillgodoses av både fristående och kommunala aktörer.

Vid en bedömning av en nyetablering av en fristående förskola är det lägeskommun som ska visa att etableringen skulle medföra påtagliga negativa följder på lång sikt för de kommunala förskolorna i Uppsala kommun. Den aktuella nyetableringen skulle innebära ytterligare ett 50-tal platser i området Kvarngärdet i Uppsala och trots att det i dagsläget är ett vikande barnunderlag i kommunen som helhet kan kommunen inte visa att nyetableringen skulle medföra negativa konsekvenser på lång sikt för den kommunala förskolan. Utbildningsförvaltningen bedömer därför att en utökning av förskoleplatser inte innebär påtagliga negativa följder på lång sikt, för de kommunala förskolorna i Uppsala kommun.

Ekonomiska konsekvenser

En följd av beslutet blir att huvudmannen med stöd av 8 kap. 21–22 §§ skollagen erhåller bidrag med fastställda grundbelopp enligt ersättningsmodellen.

Samtliga nystartade förskolor, oavsett i vilka lokaler förskolan ska drivas, har rätt till en så kallad "startmånad" med full ersättning för alla inskrivna barn oavsett vid vilket datum barnen startade. Ersättningen betalas ut med automatik till nystartade förskolor.

Förskolor som har nybyggda lokaler eller nya moduler kan ansöka om ett hyresbidrag i sex månader. Hyresbidraget gäller också för lokalintegrerade förskolor i nybyggda bostadshus. Ombyggnation eller tillbyggnad av lokaler räknas inte som nybyggda lokaler. Hyresbidraget ska utgöra mellanskillnaden upp till den faktiska hyran och summan för hyresschablonen för antalet inskrivna barn per månad. Ansökan lämnas till utbildningsförvaltningen senast tre månader efter att förskolan startade.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 2024-11-18
- Bilaga 1. Underlag för beslutsförslag
- Bilaga 2 Underskriven ansökan Uppdraget

Utbildningsförvaltningen

Susana Olsson Casas
Utbildningsdirektör