

Datum
2018-06-12

Till miljö- och hälsoskydds nämndens
sammanträde den 19 juni 2018

Förslag till ändrade tillstånds- och tillsynsavgifter för kommunens serveringstillstånd och restaurangtillsyn enligt alkohollagen

Förslag till beslut

Miljö- och hälsoskydds nämnden föreslår kommunfullmäktige besluta

att fastställa nya avgifter med anledning av ändrad alkohollagstiftning,

att fastställa höjning av befintliga tillståndsavgifter,

att fastställa höjning av befintliga tillsynsavgifter enligt bilaga 1, samt

att de nya avgifterna ska börja gälla den 1 januari 2019.

Sammanfattning

Tillståndsenhetens verksamhet finansieras i stort sett helt av tillstånds- och tillsynsavgifter enligt tidigare beslut av kommunfullmäktige. Kommunen har enligt alkohollagen rätt att ta ut avgift för prövning av serveringstillstånd samt avgift för tillsyn av serveringsställen med serveringstillstånd. Tillsynsavgiften finansierar även handläggning av tillsynsärenden samt den inre tillsynen. Kommuner i Sverige tar antingen ut tillsynsavgift efter hur mycket alkohol verksamheten sålt i kronor eller utifrån inköpta volymer. Uppsala kommun har valt inköpta volymer då det finns många serveringsställen med stora volymer men väldigt låga priser.

Avgifterna har inte höjts sedan 2007 då verksamheten har kunnat bedrivas utan avgiftshöjningar på grund av tidigare överskott sedan ett antal år tillbaka. Utifrån prognos kommer det positiva resultatet ta slut 2018 vilket kräver nya avgifter från och med 1 januari 2019.

Exempel och jämförelse med andra kommuners avgifter

Många kommuner har kommunala bidrag till denna verksamhet och kommunerna har mycket olika taxekonstruktioner varför avgifterna kan vara väldigt varierande, se bilaga 2.

Exempel på tillståndshavares tillsynsavgifter jämfört med andra kommuner, se bilaga 3.

Anna Nilsson
Miljödirektör

Bilagor:

Förslag till beslut, kommunstyrelsen

Bilaga 1: Förslag på tillsynsavgifter för stadigvarande serveringstillstånd

Bilaga 2: Exempel på andra kommuners avgifter jämfört med Uppsalas nya avgifter

Bilaga 3: Exempel på tillståndshavares tillsynsavgifter jämfört med andra kommuner

Datum
2018-06-19Diarienummer
MHN 2018-0225

Kommunstyrelsen

Förslag till ändrade tillstånds- och tillsynsavgifter för kommunens serveringstillstånd och restaurangtillsyn enligt alkohollagen

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har 2018-06-19 fattat beslut om förslag till ändrade avgifter för serveringstillstånd och restaurangtillsyn och föreslår kommunfullmäktige att besluta enligt nedanstående förslag.

Förslag till beslut

att fastställa nya avgifter med anledning av ändrad alkohollagstiftning,

att fastställa höjning av befintliga tillståndsavgifter,

att fastställa höjning av befintliga tillsynsavgifter enligt bilaga 1, samt

att de nya avgifterna ska börja gälla den 1 januari 2019.

Sammanfattning

Miljö- och hälsoskyddsnämnden föreslår kommunfullmäktige besluta om ändrade tillstånd- och tillsynsavgifter för serveringstillstånd och att dessa ska gälla från och med 1 januari 2019 enligt förslag.

Ärendet

Sedan kommunen 1996 tog över ansvaret för tillstånd och tillsyn av restauranger enligt alkohollagen, har tillståndsenhetens verksamhet finansierats av avgifter som tagits ut för tillståndsansökningar och tillsynsavgifter enligt beslut av kommunfullmäktige. Tillsynsavgiften finansierar även handläggning av tillsynsärenden, det vill säga ärenden som öppnas då missförhållanden upptäckts, samt den inre tillsynen, det vill säga en kontinuerlig prövning av tillståndshavarnas personliga och ekonomiska skötsamhet.

Tillsynsavgiften beräknas efter alkoholvolymen som inköpts till serveringsstället och som redovisas på en årlig restaurangrapport som skickas ut och redovisas till Folkhälso-

myndigheten. Tillståndshavare har en skyldighet enligt 9 kap. 14 § alkohollagen att lämna dessa uppgifter.

Tillståndshavaren redovisar dels försäljning i kronor och dels i volymer (liter). Därefter beräknas en tillsynsavgift efter en indelning av olika avgiftsklasser som beslutats av Uppsala kommunfullmäktige. Idag är den lägsta avgiften 6 000 kr och högsta 22 000 kr (som är maxavgift) om tillståndshavaren har fullständiga rättigheter.

Kommunen får enligt 8 kap. 10 § alkohollagen ta ut avgift för prövning av serveringstillstånd samt avgift för tillsyn av serveringsställen med serveringstillstånd. Kommuner i Sverige tar antingen ut tillsynsavgift efter hur mycket alkohol verksamheten sålt i kronor eller utifrån inköpta volymer. Uppsala kommun har valt volymer då det finns många serveringsställen med stora volymer men väldigt låga priser. Kommunfullmäktige fastställde senast den 10 december 2001 nya avgifter och därefter har den tidigare Nämnden för serveringstillstånd och lotterier justerat avgifterna.

Tillstånds- och tillsynsavgifter har inte höjts sedan 2007 då verksamheten har kunnat bedrivas utan avgiftshöjningar på grund av ett tidigare överskott sedan ett antal år tillbaka. Utifrån prognos kommer det positiva ekonomiska resultatet ta slut 2018, vilket kräver ökade avgifter från och med 1 januari 2019. Nuvarande verksamhet bedöms motsvara behovet av tillståndsprovning och tillsyn enligt gällande lagstiftning.

Alkohollagen ändrades 2011 och i den ändrade alkohollagen tillkom gemensam serveringsyta där fler tillståndshavare kan servera alkohol på samma yta, möjlighet till catering av alkohol till slutna sällskap samt krav på att ett godkänt kunskapsprov måste göras innan nya serveringstillstånd får beviljas. Kunskapsprovet bedöms kunna ingå i ansökningsavgiften men då även sökande i andra kommuner har möjlighet att göra provet i Uppsala föreslås en avgift kunna tas ut för dessa. Övriga nya avgifter föreslås för försenade restaurangrapporter samt för serveringstid efter kl 01:00 då tillsyn måste göras nattetid.

Konsekvenser för tillståndshavare

Uppsala kommun har cirka 280 tillståndshavare. De som har den lägsta avgiften får inte någon höjning. Övriga tillståndshavare får 1 500 kr - 4 500 kr i höjning förutom de som hamnar på högsta avgiften där ökningen kan bli mer.

Cirka 45 stycken tillståndshavare har idag den lägsta avgiften 6 000 kr och denna avgift kvarstår utan höjning.

Cirka 120 st tillståndshavare har idag en avgift mellan 7 000 - 10 000 kr och med en höjning på 1 500 kr - 4 500 kr får de en ny tillsynsavgift mellan 8 500 - 14 500 kr. Detta är till största delen matrestauranger som inte har öppet sena kvällar.

Cirka 50 st tillståndshavare har idag en avgift mellan 11 000 - 15 000 kr och med en beräknad höjning med 4 500 kr får de en ny tillsynsavgift mellan 15 500 - 19 500 kr.

Cirka 30 st tillståndshavare har idag en avgift mellan 16 000 – 21 000 kr och med en beräknad höjning med 4 500 kr får de en ny tillsynsavgift mellan 20 500 kr – 25 500 kr.

Cirka 20 st tillståndshavare har idag maxbeloppet 22 000 kr. Med förslaget höjs maxbeloppet från 22 000 kr till 40 000 kr och det ger en höjning mellan 4 500 – 18 000 kr då alla inte längre hamnar på maxbeloppet. Det är idag 6 st tillståndshavare som skulle uppnå maxbeloppet. förslag.

Förslag på avgifter från 1 januari 2019

Tillståndsavgifter	Förslag till nya avgifter	Nuvarande avgifter
Nyansökan inkl kunskapsprov	12 000 kr	10 000 kr
Ändrade ansökningar	3 000 kr	3 000 kr
Tillfälliga ändringar	2 000 kr	2 000 kr
Tillfälliga till allmänhet	3 000 kr för en dag	2 000 kr för en dag
	4 000 kr för flera dagar	4 000 kr för flera dagar
Tillfälligt till slutet sällskap	800 kr	800 kr

Årlig tillsynsavgift

Avgiften tas ut efter avgiftsklasser som beräknas efter alkoholvolymer som köpts in till serveringsstället. Lägsta avgiften 6 000 kr föreslås kvarstå och högsta avgiften höjs till 40 000 kr per år om tillståndshavaren har fullständiga rättigheter (starköl, sprit, vin och andra jästa alkoholdrycker), se förslag på tillsynsavgifter bilaga 1.

Tillståndshavare som har en total omsättning på högst 100 000 kr har en reducerad tillsynsavgift och betalar idag 2 000 kr per år, vilket föreslås kvarstå.

Förslag på nya tillståndsavgifter (enligt nya alkohollagen)

Ansökan om gemensam yta	3 000 kr
Ny ansökan då prov ej klarats	3 000 kr
Kunskapsprov annan kommun	1 500 kr/prov

Förslag på årligt tillägg till tillsynsavgift

Cateringstillstånd	1 000 kr
Sena serveringstider	1 000 kr/timme efter kl 01:00
Försenad inkommen restaurangrapport	1 000 kr
Ej inkommen restaurangrapport efter påminnelser	högsta avgift 40 000 kr

Lagstöd för beslut

Alkohollagen (2010:1622) 8 kap. 10 §: Kommuner får ta ut avgift för provningen enligt de grunder som beslutas av kommunfullmäktige. Kommunen får även ta ut avgift för tillsyn enligt 9 kap av den som har serveringstillstånd.

Enligt proposition 1994/95:89 sid 107: Rätten att ta ut avgift omfattar enligt förslaget såväl själva tillståndsprövningen som kostnaden för löpande tillsyn över tillståndshavarna. Avsikten är att avgiftsmöjligheten skall täcka också den utökade omedelbara tillsyn som kommer att falla på kommunen i och med att länsstyrelsens tillsyn får en delvis annan inriktning. Den avgift som tas ut för tillsyn förutsätts beräknas efter schablon och inte efter antal tillsynstillfällen som kommunen finner erforderligt i varje särskilt fall. Detta hindrar inte en uppdelning av avgiftsklasser med hänsyn till det varierande behov av tillsyn som kan föreligga för olika typer av serveringsställen.

För miljö och hälsoskydds nämnden

Bengt Fladvad
ordförande

Susanna Nordström
nämndsekreterare

Bilagor:

Bilaga 1: Förslag på tillsynsavgifter för stadigvarande serveringstillstånd

Bilaga 2: Exempel på andra kommuners avgifter jämfört med Uppsalas nya avgifter

Bilaga 2: Exempel på tillståndshavares tillsynsavgifter jämfört med andra kommuner

BILAGA 1

Förslag på tillsynsavgifter för stadigvarande serveringstillstånd

Tillsynsavgiften beräknas efter alkoholomsättning i volym. Avgifterna för de alkoholdrycker tillståndshavaren har tillstånd för summeras ihop. Högsta avgift som debiteras är 40 000 kr.

		Nya avgifter	Nuvarande avgifter
Exempel: En tillståndshavare har köpt in	102 liter sprit	4 000	2 500
	461 liter vin	4 500	3 000
	958 liter starköl	4 000	2 500
	Avgift	12500 kr/år	8 000 kr/år

Fler exempel jämfört med andra kommuner, se bilaga 3

Sprit		Vin & andra jästa alkoholdrycker		Starköl	
Volym (liter)	Avgift (kronor)	Volym (liter)	Avgift (kronor)	Volym (liter)	Avgift (kronor)
0 - 50	2 000	0 - 100	2 000	0 - 500	2 000
51 - 200	4 000	101 - 200	4 000	501 - 1 000	4 000
201 - 500	5 000	201 - 500	4 500	1 001 - 2 000	5 000
501 - 1 000	6 000	501 - 1 000	5 000	2 001 - 4 000	6 000
1 001 - 1 500	7 000	1 001 - 2 000	5 500	4 001 - 6 000	7 000
1 501 - 2 000	8 000	2 001 - 3 000	6 000	6 001 - 8 000	8 000
2 001 - 2 500	9 000	3 001 - 4 000	6 500	8 001 - 10 000	9 000
2 501 - 3 000	10 000	4 001 - 5 000	7 000	10 001 - 15 000	10 000
3 000 - 3 500	11 000	5 001 - 6 000	7 500	15 001 - 20 000	11 000
3 501 - 4 000	12 000	6 001 - 7 000	8 000	20 001 - 30 000	12 000
4 001 - 4 500	13 000	7 001 - 8 000	8 500	30 001 - 40 000	13 000
4 501 - 5 000	14 000	8 001 - 10 000	9 000	40 001 - 50 000	14 000
5 001 - 5 500	15 000	10 001 - 12 000	10 000	50 001 - 60 000	15 000
5 501 - 6 000	16 000	12 101 - 14 000	11 000	60 001 - 70 000	16 000
6 001 - 6 500	17 000	14 001 - 16 000	12 000	70 001 - 80 000	17 000
6 501 - 7 000	18 000	16 001 - 18 000	13 000	80 001 - 90 000	18 000
7 001 - 7 500	19 000	18 001 - 20 000	14 000	90 001 - 100 000	19 000
7 501 - 8 000	20 000	20 001 - 22 000	15 000	100 001 - 110 000	20 000
8 001 - 8 500	21 000	22 001 - 24 000	16 000	110 001 - 120 000	21 000
8 501 - 9 000	22 000	24 001 - 26 000	17 000	120 001 - 130 000	22 000
9 001 - 9 500	23 000	26 001 - 28 000	18 000	130 001 - 140 000	23 000
9 501 - 10 000	24 000	28 001 - 30 000	19 000	140 001 - 150 000	24 000
10 000 -	25 000	30 001 -	20 000	150 001 -	25 000

BILAGA 2

Exempel på andra kommuners avgifter jämfört med Uppsalas nya avgifter

Många kommuner har kommunala bidrag varför avgifterna kan vara väldigt varierande.

Tillståndsavgifter, stadigvarande ansökan

Stockholm	12 000 kr
Göteborg	8 020 kr
Malmö	10 000 kr
Västerås	11 375 kr
Norrköping	8 625 kr
Örebro	8 000 kr
Linköping	11 000 kr
Uppsala	12 000 kr

Anmäla cateringlokal vid catering

0 kr
300 kr första gången, därefter 200 kr/gång
500 kr första gången, därefter 200 kr/gång
450 kr
0 kr
0 kr
0 kr
0 kr

Tillsynsavgifter

Stockholm	3 000 - 20 000 kr
Göteborg	3 600 - 17 000 kr
Malmö	6 300 - 42 300 kr
Västerås	5 450 - 47 775 kr
Norrköping	4 310 - 12 935 kr
Örebro	6 000 - 18 400 kr
Linköping	3 000 - 17 000 kr
Uppsala	6 000 - 40 000 kr

Tillägg till tillsynsavgift

Stockholm	2 000 kr extra/timme vid tid efter kl 01:00
Göteborg	1 000 - 2 100 kr extra/timme efter kl 01:00
Malmö	1 200 - 7 500 kr/extra för tid efter kl 01:00
Västerås	5 450 kr extra för tid efter kl 01:00 + 1 375 kr för uteservering + 1 375 kr /tillsynsbesök om det görs mer än 2 tillsynsbesök
Norrköping	4 310 kr extra /timme efter kl 01:00
Örebro	2 000 kr extra för tid efter kl 01:00 + 1 000 kr för uteservering
Linköping	3 000 kr extra för tid efter kl 01:00
Uppsala	1 000 kr extra/timme efter kl 01:00 + 1 000 kr för cateringtillstånd

Övriga avgifter

Försenad restaurangrapport

Göteborg, Västerås, Linköping, Stockholm och Malmö har avgift 500 - 1 150 kr för försenad restaurangrapport.

Uppsala föreslås avgift 1 000 kr för försenad restaurangrapport med två påminnelser innan.

Utebliven restaurangrapport

Västerås och Malmö tillämpar högsta tillsynsavgift då ingen restaurangrapport inkommer.

Uppsala föreslås fortsätta ta högsta tillsynsavgift då ingen restaurangrapport inkommer.

BILAGA 3

Exempel på tillståndshavares tillsynsavgifter jämfört med andra kommuner

Nedan ges exempel på tillståndshavare med lägsta respektive högsta avgiften i olika kommuner med beräknade tillägg på tillsynsavgifter.

Tillståndshavare A med fullständiga rättigheter driver en lunchrestaurang med uteservering och har öppet till kl 22:00 på kvällen. Han säljer mycket mat men lite alkohol och hamnar på den lägsta avgiften. Han får ett besök/år.

Stockholm	3 000 kr
Göteborg	3 600 kr
Malmö	6 300 kr
Västerås	5 450 kr + 1 375 kr uteservering = <u>6 825 kr</u>
Norrköping	4 310 kr
Örebro	6 000 kr + 1 000 kr för uteservering = <u>7 000 kr</u>
Linköping	3 000 kr
Uppsala	6 000 kr

Tillståndshavare B med fullständiga rättigheter driver en nattklubb med uteservering och har öppet kl 03:00. Tillståndshavare B säljer mycket alkohol och hamnar på högsta avgiften och får 4 besök/år.

Stockholm	20 000 kr + 4 000 kr tid till kl 03:00 = <u>24 000 kr</u>
Göteborg	17 000 kr + 2 100 kr tid till kl 03:00 = <u>19 100 kr</u>
Malmö	42 300 kr + 2 500 kr tid till kl 03:00 = <u>44 800 kr</u>
Västerås	47 775 kr + 5 450 kr tid till kl 03:00 + 1 375 kr uteservering + 2 750 kr för extra tillsynsbesök = <u>60 100 kr</u>
Norrköping	12 935 kr + 8 620 kr tid till kl 03:00 = <u>21 555 kr</u>
Örebro	18 400 kr + 2 000 kr tid till kl 03:00 + 1 000 kr uteservering = <u>21 400 kr</u>
Linköping	17 000 kr + 3 000 kr tid till kl 03:00 = <u>20 000 kr</u>
Uppsala	40 000 kr + 2 000 kr tid till kl 03:00 = <u>42 000 kr</u>