

Handläggare
Lena Sjöberg
Evelyn Widenfalk Ehlin

Datum
2019-10-03

Diarienummer
ALN-2019-0583

Äldrenämnden

Svar på remiss av Socialstyrelsens föreskrifter om belopp för vård av utskrivningsklara patienter

Förslag till beslut

Äldrenämnden föreslås besluta

att anta föreliggande remissvar

Ärendet

Socialstyrelsen har lämnat möjlighet för Uppsala kommun att inkomma med synpunkter på Socialstyrelsens föreskrifter om belopp för vård av utskrivningsklara patienter. Det är Socialstyrelsen som genom föreskrifter fastställer det belopp en kommun ska lämna i ersättning till ett landsting för vård av en utskrivningsklar patient, i de fall landstinget och kommunen inte har träffat en överenskommelse om annat (bilaga 1).

Den 1 januari 2018 ersattes betalningsansvarslagen (1990:1404) med en ny lag (2017:612) om samverkan vid utskrivning från slutna hälso- och sjukvård. Enligt den nya utskrivningslagen ska riktlinjer för samverkan tas fram inom ett län. Lagen ger också möjlighet att enligt 4 kap. 5 § komma överens om ett annat belopp än vad lagen anger. Lagens intention är att minska antalet dagar som patienter vårdas som utskrivningsklara på sjukhus och bygger på ömsesidig tillit mellan de berörda parterna.

I de fall huvudmännen inte kan komma överens föreslår Socialstyrelsen för år 2020 att det belopp som en kommun ska lämna i ersättning per vård dygn till regionen ska fastställas till 8200 kronor. Detta belopp ska årligen räknas om med hänsyn till utvecklingen av kostnader för vårdplatser i den slutna vården. Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om beloppet. Socialstyrelsen har skickat förslaget på remiss till Uppsala kommun.

I och med nya utskrivningslagen har Region Uppsala tillsammans med länets kommuner tagit fram och fattat beslut om ett gemensamt *avtal för vård av utskrivningsklar patient* samt en *regional ersättningsmodell vid utskrivning från slutna hälso- och sjukvård*. Avtalet och ersättningsmodellen fastställer nivån på ersättning för utskrivningsklara och beskriver även att

kontinuerlig uppföljning av utskrivningsklara ska ske, där ekonomisk uppföljning ingår. Detta avtal innebär att Uppsala kommun betalar en lägre ersättning än vad Socialstyrelsen föreskriver angav för år 2019. Utifrån avtalet betalar kommunen för utskrivningsklara 5402 kr per vårddygn för somatisk akutsjukvård, 3 638 kronor per vårddygn för patienter vid en enhet för geriatrisk vård och 4 277 kronor per vårddygn för patienter vid en enhet för psykiatrisk vård.

Socialstyrelsens förslag på ny ersättning för år 2020 är 8200 kr/vårddygn. Om överenskommelsen mellan Region Uppsala och länets kommuner skulle brytas innebär Socialstyrelsens förslag på ny ersättning för år 2020 att Uppsala kommuns kommer att få högre kostnader för utskrivningsklara.

Uppsala kommun anser att höjningen av beloppet är ansevärd, samtidigt ska det betonas att beloppet endast blir aktuellt i de fall som huvudmännen inte kommit överens om något annat. Huvudmännen har ett gemensamt ansvar för att möjliggöra trygg och säker hemgång från slutenvård för personer som är beroende av insatser efter utskrivning. Enligt Uppsala kommun saknar utredningen en beskrivning av förslagets ekonomiska konsekvenser för kommunsektorn (bilaga 2).

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget har inte några konsekvenser för ekonomi beroende på gällande regional ersättningsmodell vid utskrivning från slutenvård och sjukvård.

Konsekvenser för jämställdhet

Förslaget har inte några konsekvenser för jämställdhet.

Tillgänglighet

Förslaget har inte några konsekvenser för tillgänglighet.

Carina Juhlin
Direktör

Bilaga 1, Socialstyrelsen Konsekvensutredning beloppsföreskrifter
Bilaga 2, Svar på remiss av Socialstyrelsens föreskrifter om belopp för vård av utskrivningsklara patienter

Rättsavdelningen
Enheten för hälso- och sjukvårdsjuridik
Kristina Swiech
kristina.swiech@socialstyrelsen.se

Enligt sändlista

Remiss med förslag till Socialstyrelsens föreskrifter om belopp för vård av utskrivningsklara patienter för år 2020

Ni inbjuds att lämna synpunkter på Socialstyrelsens förslag till föreskrifter med tillhörande konsekvensutredning.

Synpunkter på förslagen och konsekvensutredningen ska ha kommit in till Socialstyrelsen **senast den 22 oktober 2019**. Vi är tacksamma för yttranden per e-post i Wordformat för att underlätta vårt arbete med att sammanställa svaren. Remissvar skickas till socialstyrelsen@socialstyrelsen.se.

Vänligen ange diarienumret 4.1-24269/2019 i remissvaret.

Kontaktperson:
Kristina Swiech
Tel: 075-247 30 49
kristina.swiech@socialstyrelsen.se

Med vänlig hälsning



Erik Höglund
Avdelningschef

Bilagor

- Sändlista
- Förslag till Socialstyrelsens föreskrifter om belopp för vård av utskrivningsklara patienter för år 2020
- Konsekvensutredning

Sändlista – Remiss med förslag till Socialstyrelsens föreskrifter om belopp för vård av utskrivningsklara patienter för år 2020

1. Bengtsfors kommun
2. Bollnäs kommun
3. Danderyds kommun
4. Eskilstuna kommun
5. Finspångs kommun
6. Göteborgsregionens kommunalförbund
7. Hallsbergs kommun
8. Huddinge kommun
9. Jokkmokks kommun
10. Karlstad kommun
11. Lessebo kommun
12. Ljusdals kommun
13. Lomma kommun
14. Ludvika kommun
15. Malmö stad
16. Nässjö kommun
17. Region Blekinge
18. Region Dalarna
19. Region Gotland
20. Region Gävleborg
21. Region Halland
22. Region Jämtland Härjedalen
23. Region Jönköpings län
24. Region Kalmar län
25. Region Kronoberg
26. Region Norrbotten
27. Region Skåne
28. Region Stockholm
29. Region Sörmland
30. Region Uppsala
31. Region Värmland
32. Region Västerbotten
33. Region Västernorrland
34. Region Västmanland
35. Region Örebro län
36. Region Östergötland
37. Ronneby kommun
38. Sandvikens kommun
39. Skellefteå kommun
40. Skinnskattebergs kommun
41. Sotenäs kommun
42. Stockholms stad
43. Storumans kommun
44. Strömsunds kommun
45. Sveriges Kommuner och Landsting
46. Uppsala kommun
47. Varbergs kommun
48. Västra Götalandsregionen

Gemensamma författningssamlingen avseende hälso- och sjukvård, socialtjänst, läkemedel, folkhälsa m.m.

ISSN xxx-xxxx, Artikelnummer xxxxxxxx
Utgivare: Chefsjurist Pär Ödman, Socialstyrelsen

Socialstyrelsens föreskrifter om belopp för vård av utskrivningsklara patienter för år 2020¹;

beslutade den xxxx.

Socialstyrelsen föreskriver följande med stöd av 1 § förordningen (2017:617) om fastställande av belopp för vård av utskrivningsklara patienter.

1 § Det belopp som en kommun under år 2020 ska lämna i ersättning till ett landsting för vård av en utskrivningsklar patient enligt 5 kap. 6 § lagen (2017:612) om samverkan vid utskrivning från sluten hälso- och sjukvård fastställs till 8 200 kronor för ett vård dygn.

Socialstyrelsen

OLIVIA WIGZELL

Kristina Swiech

**HSLF-FS
2019:xx**

Utkom från trycket
den xx xx 2019

¹ Senaste författning i ämnet HSLF-FS 2018:67.

Rättsavdelningen
kristina swiech
kristina.swiech@socialstyrelsen.se

Konsekvensutredning – förslag till Socialstyrelsens föreskrifter (HSLF-FS 2019:xx) om belopp för vård av utskrivningsklara patienter för år 2020

Bakgrund

Den 1 januari 2018 trädde lagen (2017:612) om samverkan vid utskrivning från slutna hälso- och sjukvård i kraft och ersatte lagen (1990:1404) om kommunernas betalningsansvar för viss hälso- och sjukvård.

Det är Socialstyrelsen som genom föreskrifter fastställer det belopp en kommun ska lämna i ersättning till ett landsting för vård av en utskrivningsklar patient, i de fall landstinget och kommunen inte har träffat en överenskommelse om annat.

Socialstyrelsen har tidigare fastställt beloppet i:

- Socialstyrelsens föreskrifter (HSLF-FS 2017:72) om belopp för vård av utskrivningsklara patienter för år 2018
- Socialstyrelsens föreskrifter (HSLF-FS 2018:67) om belopp för vård av utskrivningsklara patienter för år 2019

Socialstyrelsen föreslår nu en ny föreskrift med ett belopp för år 2020.

Förslag

I den föreslagna föreskriften fastställs det belopp som en kommun ska lämna i ersättning per vård dygn till ett landsting till 8 200 kr.

Berörda av regleringen

Kommuner och landsting.

Beskrivning av problemet och vad Socialstyrelsen vill uppnå

Socialstyrelsen ska årligen fastställa det belopp som kommuner ska betala för utskrivningsklara patienter, om kommunen och landstinget inte har kommit överens om något belopp.¹

Kostnader och intäkter för kommuner och landsting

Av 4 kap. 5 § lagen om samverkan vid utskrivning från slutna hälso- och sjukvård framgår att landsting och kommun får träffa en överenskommelse om när betalningsansvar ska inträda och vilket belopp som i så fall ska gälla. Huvudmännen kan alltså själva komma överens om beloppets storlek. Regleringen av beloppet i föreskrift medför således inte några skyldigheter eller ökade kostnader för kommuner eller landsting. Det nationellt fastställda beloppet blir aktuellt i de fall som huvudmännen inte har kommit överens om något annat.

Beräkningsmodell

I 5 kap. 6 § lagen om samverkan vid utskrivning från slutna hälso- och sjukvård anges att om det inte finns någon överenskommelse om belopp ska en kommun lämna ersättning för vård av utskrivningsklara patienter med det belopp som motsvarar genomsnittskostnaden i riket för ett vårddygn i den slutna vården. Det anges vidare att beloppet ska räknas om årligen med hänsyn till utvecklingen av kostnader för vårdplatser i den slutna vården.

Socialstyrelsen har tidigare år använt en beräkningsmodell som utgår från senaste tillgängliga KPP-data, kostnad per patient, i slutenvården med en indexuppräknings till aktuellt år. En alternativ beräkningsmodell skulle kunna vara att KPP-data uppräknas med index under ett antal år varefter omtag görs med ny KPP-data.

Kontakter under föreskriftsarbetet

Socialstyrelsen har under arbetet med att fastställa beloppet diskuterat beräkningsmodeller med representanter för Sveriges Kommuner och Landsting (SKL), Region Stockholm, Region Gävleborg, Göteborgsregionens kommunalförbund och Varbergs kommun.² SKL betonade vikten av att beloppet är förutsägbart och förordade den alternativa beräkningsmodellen med indexuppräknings under ett antal år och därefter omtag med ny KPP-data. Regionerna framförde att de förordar den beräkningsmodell Socialstyrelsen tidigare har använt. Kommunerna framförde att beloppet blir för högt oavsett modell men att en modell med indexuppreglings ett antal år är att föredra respektive att det viktigaste är att beloppet varierar så lite som möjligt från år till år.

¹ Se 1 § förordningen (2017:617) om fastställande av belopp för vård av utskrivningsklara patienter.

² Urvalet av regioner och kommuner gjordes i huvudsak utifrån att de i förra årets remissyttrande efterlyste en dialog om beloppet i god tid innan remissutskick.

Socialstyrelsens bedömning

Av förarbetena framgår att det nationellt fastställda beloppet kan vara odifferentierat eftersom huvudmännen själva får komma överens om beloppen. Det anges vidare att ett sätt att hantera en årlig uppräkningsvare utifrån reell kostnadsutveckling baserat på underlag från all slutenvård räkna fram ett nytt genomsnitt. Det hänvisas därefter till att utredningen om betalningsansvarslagen bedömde att ett sådant förfarande skulle innebära stora arbetsinsatser som inte skulle motsvaras av nyttan av ett sådant arbete. Sedan konstateras att ett vanligt sätt att hantera uppräknings av belopp istället är att använda index.³

Enligt förarbetena är lagstiftningen om kommunernas betalningsansvar primärt avsedd att fungera som ett incitament till effektiva vårdprocesser. En sekundär funktion anges vara att utgöra betalningsreglemente.⁴ Socialstyrelsen bedömer att ett belopp som ligger så nära de faktiska kostnaderna för ett vårddygn som möjligt ger bäst incitament till effektiva vårdprocesser och förutsättningar för att patienter kan lämna slutenvården då de är utskrivningsklara och därmed vårdas på rätt vårdnivå. Den beräkningsmodell Socialstyrelsen tidigare har använt anses därmed vara den som är mest ändamålsenligt. Arbetsinsatsen för en sådan beräkning anses inte vara sådan att det inte skulle motsvara nyttan av ett sådant arbete.

Socialstyrelsen anser att det är viktigt att beloppets storlek är förutsägbart för kommunerna, så att de kan planera sin verksamhet. En beräkningsmodell som bygger på indexuppräknings under ett antal år kan ge större förutsägbarhet under dessa år än en modell som utgår från senaste KPP-data. Det bedöms dock inte väga upp nackdelen med att en sådan modell kan medföra att beloppet med åren hamnar långt ifrån de faktiska kostnaderna och att det vid ett omtag med ny KPP-data kan bli en avsevärd höjning av beloppet. Att i god tid informera om det belopp som kommer att gälla efter omtaget är förenat med svårigheter. Detta eftersom de data som behövs för beräkningen inte finns tillgängliga förrän tidigare under sommaren det år då beloppet ska fastställas.

Beräkning av beloppet

Underlag för Socialstyrelsens beräkningar har varit KPP-data. Dessa data används för att beräkna sjukvårdens kostnader per vårdkontakt och patient. Det är också en standard för att beskriva och analysera vårdens innehåll och dess kostnader.

Den nationella KPP-databasen förvaltas och utvecklas av SKL i samverkan med landsting och Socialstyrelsen. För närvarande har 20 landsting KPP-system i drift, vilket innebär att drygt 90 % av slutenvården är KPP-beräknat.⁵

³ Prop. 2016/17:106, sid. 98-99.

⁴ Prop. 2016/17:106, sid. 98.

⁵ <https://skl.se/ekonomijuridikstatistik/statistik/kostnadperpatientkpp/kppdatabas.1079.html>, 2019-08-07.

I beräkningen av beloppet har Socialstyrelsen enbart inkluderat kostnader som avser omvårdnad och fast kostnad vid vårdavdelningarna. Beloppet har beräknats upp till 2020 års kostnadsnivå med index enligt LPIK, exklusive läkemedel.⁶

Beräkning av kostnad per vårddygn i slutenvård 2020

KPP-data 2018 (Beräknat på avdelningskostnader)

	Kostnad totalt	Vårddagar	Kostnad/vård- dag
Somatik	51 775 207 278	6 530 663	7928
Psykatri	7 450 639 791	1 042 674	7146
Summa/genomsnitt	59 225 847 069	7 573 337	7820

Källa: KPP-data somatisk slutenvård och psykiatrisk slutenvård, år 2018.

Indexuppräknig med LPIK till 2020

	Årlig %-förändring	Vårddagskostnad
2019	2,8	8 039
2020	3,0	8 280

Källa: SKL, Prognos för LPIK.⁷

En genomsnittskostnad per vårddygn blir därmed, avrundat nedåt, 8 200 kr för år 2020. Det innebär en ökning med 5 % i förhållande till år 2019.

Barnkonsekvensanalys

Det föreslagna beloppet bedöms vara sådant att kommuner och landsting ges incitament till effektiva vårdprocesser. Vilket bedöms kunna medföra att barn kan skrivas ut från den slutna vården så snart som möjligt efter det att de är utskrivningsklar och att de får de insatser de har behov av från kommunen. På så sätt bedöms förslaget bidra till att barn får sådan omvårdnad som behövs för dess välfärd och vara för barnets bästa, i enlighet med artikel 3 i FN:s konvention om barnets rättigheter.

Kostnadmässiga och andra konsekvenser

I föreskriften regleras inte någon skyldighet för huvudmännen. Det nationellt fastställda beloppet för utskrivningsklara patienter blir endast aktuellt då huvudmännen inte har kommit överens om något belopp. Förslaget får därmed inte några kostnadmässiga konsekvenser som beror på förändringar av de kommunala befogenheterna eller skyldigheterna.

⁶ Prisindex med kvalitetsjusterade löner för landsting (LPIK). LPIK är ett prisindex för fastprisberäkning av landstingens kostnader.

⁷ Ekonomi Nytt, Nr 07/2019, 2019-05-02, Planeringsförutsättningar för åren 2019-2022, tabell 5. <https://skl.se/download/18.75964be516a53667073c0b50/1556816903903/2019-07-Planeringsf%C3%B6ruts%C3%A4ttningar-2019-2022.pdf>, 2019-08-15.

Bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på

I 1 § förordningen (2017:617) om fastställande av belopp för vård av utskrivningsklara patienter anges att Socialstyrelsen får meddela föreskrifter om det belopp som en kommun ska lämna i ersättning till ett landsting för vård av en utskrivningsklar patient enligt 5 kap. 6 § lagen om samverkan vid utskrivning från sluten hälso- och sjukvård.

Av nämnda bestämmelse framgår även att Socialstyrelsen ska ge SKL tillfälle att yttra sig innan föreskrifter om beloppets storlek meddelas.

Effekter för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt

Förslaget berör inte företag.

Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Regleringen berör inte de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till EU.

Överväganden enligt 14 kap. 3 § regeringsformen

Förslaget kan inte anses innebära en inskränkning i den kommunala självstyrelsen. Förslaget gäller enbart det belopp som ska användas då en kommun och ett landsting inte har kommit överens om ett belopp enligt 4 kap. 5 § lagen om samverkan vid utskrivning från sluten hälso- och sjukvård.

Ikraftträdande och informationsinsatser

I föreskrifterna regleras det belopp som en kommun i vissa fall ska lämna i ersättning för utskrivningsklara patienter 2020. Föreskriften ska således träda i kraft den 1 januari 2020. Information om författningen kommer att publiceras på Socialstyrelsens hemsida.

Datum:
2019-10-07Diarienummer:
ÄLF-2019-0583
(OSN-2019-0598)**Remissvar**Handläggare:
Evelyn Widenfalk Ehlin
Lena SjöbergSocialstyrelse@socialstyrelsen.se

Kristina Swiech

4.1-24269/2019

Svar på remiss av Socialstyrelsens föreskrifter om belopp för vård av utskrivningsklara patienter

Uppsala kommun vill lämna följande synpunkter på betänkandet:

I och med lagen (2017:12) om samverkan vid utskrivning från slutet hälso- och sjukvård har Region Uppsala tillsammans med länets kommuner tagit fram och fattat beslut om ett gemensamt avtal för vård av utskrivningsklara patienter samt en Regional ersättningsmodell vid utskrivning från slutet hälso- och sjukvård. Avtalet och ersättningsmodellen fastställer nivån på ersättning för utskrivningsklara och beskriver även att kontinuerlig uppföljning av utskrivningsklara ska ske där ekonomisk uppföljning ingår. Detta avtal innebär att Uppsala kommunen betalar en lägre ersättningsnivå än vad Socialstyrelsen föreskrifter angav för år 2019.

Uppsala kommun anser att socialstyrelsens förslag på höjningen av beloppet för vård av utskrivningsklara är ansenligt. Samtidigt ska det betonas att beloppet endast blir aktuellt i de fall som huvudmännen inte kommit överens om något annat. För att möjliggöra trygg och säker utskrivning från slutenvård för personer som är beroende av insatser efter utskrivning behövs en samverkan mellan kommun och regionen. Kommunen bär inte hela ansvaret för att utskrivningsprocessen ska vara väl fungerande. Enligt Uppsala kommun saknar utredningen en beskrivning av förslagets ekonomiska konsekvenser för kommunsektorn.

Caroline Hoffstedt
Äldrenämndens ordförande

Angelique Prinz Blix
Omsorgsnämndens ordförande

