

Kommunledningskontoret
Tjänsteskrivelse till kommunstyrelsen

Datum:
2024-12-19

Diarienummer:
KSN-2024-03550

Handläggare:
Lisbet Holmberg Stark, Helena Sköld Lövgren

Medlemskap i Sambruk

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** ansöka om medlemskap i Sambruk för Uppsala kommun, samt
2. **att** delegera till CIO att besluta om utträde.

Ärendet

Nationella samarbeten avseende digital utveckling blir allt viktigare för att tillsammans adressera framtidens utmaningar inom den kommunala sektorn. Behoven och kraven är i grunden desamma i olika kommuner och olika typer av samarbeten kan bidra till en snabbare och mer effektiv utveckling inom respektive kommun.

Sambruk är en svensk intresseförening för kommunal samverkan kring digitalisering.

Samarbetet skapar förutsättningar för bra och kostnadseffektiv digitalisering och föreningens uppgift är att vara stödjande och inte styrande. Cirka hälften av Sveriges kommuner är för närvarande medlemmar i Sambruk. Uppsala kommun har sedan tidigare tagit ställning för att aktivt bidra i Sveriges Kommuner och Regioner, SKR:s, handslag för digitalisering samt ingått partnerskap med AI Sweden. Ett medlemskap i Sambruk vore ytterligare ett steg i den riktningen.

Med ett medlemskap i Sambruk får Uppsala kommun tillgång till gemensamt utvecklade tjänster, möjlighet att bedriva utveckling tillsammans med andra medlemmar, möjlighet att ta del av befintliga projekt och bidra till att utveckla nya. Uppsala kommun skulle också få möjlighet att avropa befintliga tjänster som Sambruk förvaltar bland annat inom områdena skola, stöd och bistånd och medborgarservice, samt möjlighet att ta del av och dela med sig av kunskap och erfarenheter.

Beredning

Ärendet har beretts av kommunledningskontoret.

Föredragning

Uppsala kommun har under 2024 utrett frågan om Sambruks tjänst MultifrågaXL skulle kunna vara intressant för kommunens verksamheter som en del av grund-IT-infrastrukturen. Utredningen av frågan utvidgades till att genomlysade vad och hur ett eventuellt medlemskap i föreningen Sambruk skulle kunna bidra till att accelerera Uppsala kommuns digitalisering.

Med ett medlemskap skulle Uppsala kommun få möjlighet att delta i hela bredden av Sambruks verksamhet, såsom avrop av IT-tjänster med god passform för Uppsala kommun, liksom deltagande i nätverk kring olika aspekter av den offentliga digitaliseringen, och gemensamt utvecklings- och förvaltningsarbete kring framtida IT-lösningar med likasinnade kommuner.

De värden Uppsala kommun skulle få ut av ett medlemskap står i proportion till hur mycket Uppsala väljer att engagera sig i föreningen. Ett medlemskap i Sambruk bedöms kunna ge fördelar såsom:

- **Sänkta kostnader:**
Genom att använda Sambruks gemensamt utvecklade och anpassade tjänster kan Uppsala kommun spara licens- och förvaltningsmedel. Sambruks tjänster används till självkostnad.
- **Utvecklad service:**
Sambruks portfölj av tjänster och nätverk hjälper Uppsala kommun att utveckla service mot medborgare och företag. Som medlem får Uppsala ta del av projekt som andra medlemmar redan har utvecklat och kan bidra till att utveckla nya.
- **Gemensam utveckling och förvaltning:**
Uppsala kommun kan ta del av och avropa de tjänster som bedöms relevanta och konkurrenskraftiga i förhållande till övriga tjänster på marknaden. Ett medlemskap i Sambruk skulle ge Uppsala kommun möjlighet att medskapa digital utveckling på områden som idag är underförsörjda eller har stagnerat under dominans av en eller få marknadsaktörer.
- **Kompetensutveckling genom nätverk:**
Allt Sambruks arbete sker i samverkan där medlemmar delar med sig av kunskap och erfarenheter sinsemellan.

Uppsala kommuns utredning har även belyst de upphandlingsjuridiska aspekterna. Det konstaterades att frågan utretts 2014 av SKR:s avdelning för juridik med slutsatsen att Sambruk uppfyller både kontroll- och verksamhetskriterierna i det så kallade Teckal-undantaget, som innebär att vissa upphandlande organisationer kan träffa avtal med varandra utan att genomföra upphandlingar enligt lagen om offentlig upphandling (LOU), lagen om upphandling inom försörjningssektorerna (LUF) och lagen om upphandling av koncessioner (LUK).

Vidare noterades i SKR:s utredning att Sambruk inte är att likställa med en upphandlingscentral, motsvarande Adda, då Sambruk handlar om samverkan och gemensam utveckling jämfört med en upphandlingscentral som fokuserar på att erbjuda färdiga ramavtalslösningar.

Kommunledningskontoret, utbildningsförvaltningen och arbetsmarknadsförvaltningen förordar ett medlemskap och framhåller att arbets sättet med ett kontinuerligt och engagerat medskapande tillsammans med andra kommuner kommer kunna både accelerera och effektivisera delar av Uppsala kommuns arbete med digital transformation.

Det finns en tydligt beskriven procedur för att lämna föreningen, om Uppsala kommun vid en senare tidpunkt skulle bedöma läget annorlunda. Kommunstyrelsen föreslås att delegera till CIO att besluta om sådant utträde.

Ekonomiska konsekvenser

Inträdesavgift är 25 000 kronor och årsavgiften 80 000 kronor, vilken finansieras av kommunstyrelsen.

Licenser för IT-system och enskilda tjänster, som avses avropas från Sambruks utbud, ska lyftas för särskilt beslut där fördelarna med att avropa via Sambruk i stället för att genomföra egen upphandling tydligt beskrivs. Avrop via Sambruk finansieras av avropande verksamhet.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad den 19 december 2024

Kommunledningskontoret

Birgitta Pettersson
Stadsdirektör

Ola Hägglund
Ekonomidirektör och
biträdande stadsdirektör