

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2024-05-08

Kommunstyrelsens protokoll onsdagen den 8 maj 2024

Plats och tid

Stadshuset, kommunstyrelsesalen, klockan 11:00-16:11,
ajournering klockan 11:00-12:00 och 14:38-14:50.

Paragrafer

97-134

Justering

Uppsala kommun använder sig av en avancerad elektronisk underskrift för justering av beslutsprotokoll. Denna återfinns på en separat sida sist i protokollet.

Protokollförare

John Hammar, kommunsekreterare

Närvarande

Beslutande

Erik Pelling (S), ordförande
Therez Almerfors (M), 2:e vice ordförande
Sofia Andersson (M)
Eva Christiernin (S)
Ehsan Nasari (C)
Linda Eskilsson (MP)
Jonas Segersam (KD)
Mattias Kristenson (S) (jäv 101-103)
Kent Kumpula (SD)
Jennie Claesson (L)
Asal Gohari (S)
Marta Obminska (M)
Erik Dagnesjö (S)
Ylva Stadell (S)
Fredrik Hultman (M)
Karolin Lundström (V)
Klara Ellström (MP) §§ 97-109
Nora Karlsson (C)
David Ling (MP) §§ 101-103, §§ 110-134

Ej tjänstgörande ersättare

Stefan Hanna (UP)
David Ling (MP) §§97-100, 104-109
Mats Gyllander (M)
Eva Moberg (KD)
Alexander von Uckermann (SD)

Övriga närvarande

Joachim Danielsson stadsdirektör, Ingela Hagström utvecklingsdirektör och biträdande stadsdirektör, Ola Hägglund ekonomidirektör och biträdande stadsdirektör, Christian Blomberg stadsbyggnadsdirektör, Åsa Nilsson Bjervner, kanslichef, Lena Grapp stadsjurist, Susanne Eriksson politisk stabschef, John Hammar och Sara-Carin Öhman kommunsekreterare samt Camilla Sönnerqvist Hanke, Mario Rivera Gabriella Burel, Helena Sköld Lövgren, Kjell Fredriksson, Petra Brinkhoff, Felicia Johnsson och Sofia Gröhn föredragande.

§ 97

Val av justerare samt justeringsdag

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** utse Therez Almerfors (M) till justerare, samt
2. **att** justeringen äger rum onsdagen den 15 maj 2024.

§ 98

Fastställande av föredragningslista

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** ärende 21. Tillståndsansökan för vattenverksamhet bro över Fyrisån och ärende 35. Deltagande konferens och möten utgår från föredragningslistan.
2. **att** ärendena X1. Yttrande i förvaltningsrättens mål 1308-24 om laglighetsprövning, X2. Stärkt valfrihet och bättre rådighet för hållbar ekonomi och geografisk spridning av särskilda boenden läggs till föredragningslistan,
3. **att** initiativärende om snickeriet i Hammarskog från Ehsan Nasari (C) läggs till föredragningslistan, samt
4. att med ändringarna ovan fastställa föredragningslistan.

Yrkanden

Ehsan Nasari (C) yrkar att initiativärende om snickeriet i Hammarskog från Ehsan Nasari (C) läggs till föredragningslistan

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller Ehsan Nasaris (C) yrkande.

Ordföranden finner därefter att kommunstyrelsen bifaller föreliggande förslag.

§ 99

Upphandling av entreprenaden för Uppsala spårväg

KSN-2023-03352

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** i bilaga 7.1.3 lägga till arbetsplatsförlagd utbildning (APL) inom ramen för den yrkesförberedande gymnasieutbildningen samt att komplettera med utbildningsförvaltningen som kontakt för samordning kring APL.
2. **att** med ändringen ovan påbörja upphandlingen av entreprenör för totalentreprenaden i samverkan för spårväg och infrastruktur enligt förfrågningsunderlag, se bilaga 1–5,
3. **att** godkänna att stadsbyggnadsdirektören fattar beslut om tilldelning av entreprenör, samt
4. **att** godkänna att stadsbyggnadsdirektören avropar eller avbeställer option för etapp 2, i enlighet med upphandlingsdokumentet.

Sammanfattning

Med entreprenaden för Uppsala spårväg avses projektering och byggnation av de anläggningar som Uppsala kommun ansvarar för enligt avtalet mellan Uppsala kommun och Region Uppsala kallat samverkansavtalet (S1) som beslutades i kommunfullmäktige den 13 december 2021 (§ 366). Enligt avtalet är kommunens ansvar i korthet den fasta infrastrukturen (spåranläggningen) och angränsande anläggningar så som vägar, gång- och cykelbanor samt broar.

Upphandlingen genomförs i två steg. Steg 1, kvalificering av anbudsgivare, genomfördes mellan 8 mars och 17 april 2024. Steg 2, som detta ärende avser, innebär att kvalificerade entreprenörer kan ta del av upphandlingsunderlaget och därefter lämna anbud.

Upphandlingssekretess gäller till dess att upphandlingen är tilldelad

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 29 april 2024
- Bilaga 1 Förteckning av bilagor till upphandlingen
- Bilaga 2 Administrativa föreskrifter Totalentreprenad i samverkan AUA AUB
- Bilaga 3 Administrativa föreskrifter Totalentreprenad i samverkan AUC AFD AFG
- Bilaga 4 Utvärderingsmodell
- Bilaga 5 Kontrakt entreprenad Uppsala spårväg

Yrkanden

Erik Pelling (S), Karolin Lundström (V), Linda Eskilsson (MP), Jennie Claesson (L) Eva Christiernin (S), Mattias Kristenson (S), Asal Gohari (S) Erik Dagnesjö (S), Ylva Stadell (S) och Klara Ellström (MP) yrkar bifall till föreliggande förslag.

Erik Pelling (S), Karolin Lundström (V) och Linda Eskilsson (MP) yrkar dessutom att i bilaga 7.1.3 lägga till arbetsplatsförlagd utbildning (APL) inom ramen för den yrkesförberedande gymnasieutbildningen samt att komplettera med utbildningsförvaltningen som kontakt för samordning kring APL.

Therez Almerfors (M), Ehsan Nasari (C) och Jonas Segersam (KD) yrkar i första hand att lägga till en till hävningsgrund om framtida bristande stöd för projektet på grund ändrade politiska majoritetsförhållanden i Uppsala kommun.

Therez Almerfors (M), Ehsan Nasari (C) och Jonas Segersam (KD) yrkar i andra hand att avslå ärendet.

Kent Kumpula (SD) yrkar avslag till föreliggande förslag.

Erik Pelling (S) yrkar avslag till Therez Almerfors (M) med fleras tilläggsyrkande.

Beslutsgång

Ordföranden ställer först Therez Almerfors (M) med fleras ändringsyrkande om att lägga till en hävningsgrund mot avslag och finner att kommunstyrelsen avslår yrkandet.

Ordföranden ställer därefter Erik Pelling (S) med fleras tilläggsyrkande rörande arbetsplatsförlagd utbildning mot avslag och finner att kommunstyrelsen bifaller yrkandet.

Ordföranden ställer därefter föreliggande förslag mot avslag och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Reservationer

Närvarande ledamöter (M) och (KD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Therez Almerfors (M) med fleras yrkanden med följande motivering:

Det är viktigt att värna skattebetalarnas pengar. Eftersom det finns ett svagt stöd för spårvägsplanerna med en mycket svag majoritet så ville vi säkerställa att den klausul som använts i tidigare upphandlingar, där kommunen har rätt att häva avtalet ifall de politiska majoritetsförhållandena i Uppsala kommun ändras, fortsatt finns med. I denna upphandling finns inte detta med, vilket vi tycker är bekymmersamt. Fastän vi begärt ut handlingar har det varit väldigt svårt för oss att få ut dessa, trots att de inte längre är under sekretess. Vi ser det som väldigt problematiskt att vi inte får tillgång till efterfrågade dokument i tid. Vi har full respekt för de jurister som arbetat fram avtalen och ville därför använda samma skrivning i klausulen men har inte ens fått ut handlingarna, därav förslag till generell klausul i avtalet.

Vi står fast vid vårt nej till spårväg och säger ja till en utveckling där trygghet och trivsel överordnas täthet och där uppsalaborna inkluderas tidigare i processer. Eftersom vi vill ta fram en ny fördjupad översiktsplan för södra Uppsala ser vi också framför oss ett annat reseunderlag för kapacitetsstark kollektivtrafik. Vi yrkade därför avslag till ärendet. Kommunen behöver ha en restriktiv hållning både när det kommer till nya och redan beslutade investeringar. Att avbryta projektet Uppsala spårväg, som innebär en mångmiljardnota för Uppsalas skattebetalare, är en sådan nödvändig prioritering.

Närvarande ledamöter (C) reserverar sig mot beslutet till förmån för Therez Almerfors (M) med fleras yrkanden med följande motivering:

Centerpartiet ser positivt på Uppsalas ambitioner på att utveckla kollektivtrafiken. Vi ser att det är ett behov som finns på flera håll och inte bara i en sträckning mot Gottsunda. Centerpartiet tror dock att utvecklingen av Uppsalas kollektivtrafik hade kunnat skett med en annan sorts införande, i en annan takt för att klara av vårt välfärdsuppdrag och med Bus Rapid Transit (BRT) som kollektivtrafiksystem, ett system som faktiskt möter de behov kommunen har i närtid samt möter de behov som finns i hela tätorten så att vi på sikt får ett sammanhängande system med kapacitetsstark kollektivtrafik, såväl söderut som norrut och västerut.

Det är också viktigt att ta saker i rätt ordning, inte minst för att minimera risker och kostnader. Som det ser ut i nuläget så finns det inte ens färdiga detaljplaner för den föreslagna kollektivtrafiksträckningen. Från Centerpartiet är vi också mycket kritiska till brobygget vid Ultuna, ett projekt som både riskerar miljön och kommunens dricksvattenförsörjning. Därför yrkade vi avslag på ärendet om upphandling av entreprenad för Uppsala spårväg.

Kent Kumpula (SD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:

Sverigedemokraterna förordar BRT istället för spårväg. BRT är ett mer flexibelt och mindre kostnadsdrivande alternativ än spårväg. Vi ser även stora risker i att ge sig in i detta enorma projekt. Vår kommun är i nuläget i en ekonomisk lågkonjunktur med en

mycket osäker prisutveckling på marknaden. Vi kan förvänta oss att det kommer leda till både kostnadsökningar och framskjutna delar av projektet. Storskaligheten i projektet bygger på osäkra befolkningsprognoser, något som ökar risken för att brister i lokalförsörjningen och infrastrukturen antingen leder till över- eller underkapacitet i områdena. Det är alltså mycket oklart hur stor del av invånarna som faktiskt kommer nyttja spårvägen då vi i dagsläget inte vet hur många som kommer bo i de nybyggda stadsdelarna. Spårvägen riskerar att bli överdimensionerad för det framtida behovet av kollektivtrafik, det är bättre är att investera i ett flexibelt alternativ som BRT. Vi ser även ett behov av att en proportionerligt större del av stadsplaneringen sker på landsbygden och i de prioriterade tätorterna. Med vår politik hade exploateringen av sydöstra Uppsala blivit betydligt mindre och linjedragningen av kapacitetsstark kollektivtrafik annorlunda. Vi vill bygga ut Uppsala varsamt, inte bygga nya miljonprogram.

Särskilda yttranden

Jennie Claesson (L) lämnar följande särskilda yttrande:

Efter många års utredningar är det äntligen dags att påbörja byggandet av spårväg. Uppsala är en av landets snabbast växande kommuner och det är glädjande att vi nu tar nästa steg för att säkra en attraktiv och hållbar kollektivtrafik för Uppsalaborna.

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:

Det är ett stort och riskfyllt misstag att fortsätta med spårvägsprojektet när en MalmöExpressen-liknande lösning bäst leder mot social-, ekologisk- och ekonomisk hållbarhet. Problemen med Tullgarnsbron måste tas på större allvar. Det är av många skäl fel att fortsätta att driva på spårvägsprojektet och ett 850 meters broprojekt i anslutning till bland annat Ultunas mycket viktiga marker. Än finns tid för att klokt ompröva ställningstaganden som togs i en mycket annorlunda verklighet än nu. Några exempel på förändringar sedan 2018. En kraftigt inbromsad befolkningsutveckling. En kraftig inflation. Pandemieffekter. Mycket högre kapitalkostnader.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2024-05-08

§ 100

Besök från polisen

Tillförordnad lokalpolisområdeschef Åsa Larsson, Kommunpolis Lisa Sannervik och Tobias Ahnlund från polisen besöker kommunstyrelsen och informerar om projektet barn i organiserad brottslighet samt övrig verksamhet.

§ 101

Föredragningar inför beslut

Föredragningar inför beslut hålls i följande ärenden:

Tillståndsansökan för vattenverksamhet bro över Fyrisån

Överenskommelse om omgivningspåverkan

Mattias Kristenson (S) anmäler jäv och deltar inte under föredragningen.

§ 102

Överenskommelse om omgivningspåverkan KSN-2024-01228

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** godkänna Överenskommelse om omgivningspåverkan med Region Uppsala enligt ärendets bilaga 1, samt
2. **att** ge stadsbyggnadsdirektören i uppdrag att underteckna ovan nämnda avtal.

Jäv

Mattias Kristensson (S) anmäler jäv och deltar inte i ärendets handläggning och beslut.

Deltar inte i beslut

Ehsan Nasari (C) och Nora Karlsson (C) deltar inte i beslutet.

Sammanfattning

I december 2021 beslutade kommunfullmäktige om att genomföra utbyggnad av spårväg i Uppsala, KSN-2018-2976. Projektet drivs gemensamt med Region Uppsala. Flera avtal och överenskommelser finns tecknade mellan parterna, bland annat ett samverkansavtal (S1). I S1 framgår bland annat att kommunen ska ansvara för att anlägga spårvägen och regionen ska ansvara för drift av anläggningen och trafikeringen av densamme.

Inom ramen för detaljplanearbetet tecknar kommunen omgivningspåverkansavtal med fastighetsägare som bedriver verksamhet där känslig teknisk utrustning förekommer. I dessa avtal sätts även kravställande nivåer som ska gälla under drift av spårvägen. Överenskommelse om omgivningspåverkan syftar till att överföra ansvaret för att innehålla de kravställande nivåer under driftskedet till regionen, i enlighet med S1.

Beslutsunderlag

- Mark- och exploateringsutskottets beslut 24 april 2024 § 28
- Tjänsteskrivelse daterad 10 april 2024
- Bilaga 1, Överenskommelse om omgivningspåverkan

Yrkanden

Jennie Claesson (L) yrkar bifall till mark- och exploateringsutskottets förslag.

Therez Almerfors (M), Jonas Segersam (KD) och Kent Kumpula (SD) yrkar avslag till mark- och exploateringsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer mark- och exploateringsutskottets förslag mot avslag och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Reservationer

Närvarande ledamöter (M) och (KD) reserverar sig mot beslutet till förmån för att ärendet avslås med följande motivering:

Vi står fast vid vårt nej till spårväg och säger ja till en utveckling där trygghet och trivsel överordnas täthet och där uppsalaborna inkluderas tidigare i processer.

Kommunen behöver ha en restriktiv hållning både när det kommer till nya och redan beslutade investeringar. Att avbryta projektet Uppsala spårväg, som innebär en miljardnota för Uppsalas skattebetalare, är en sådan nödvändig prioritering.

I den överenskommelse som vi skulle ta beslut om framgick det att Uppsala kommun kommer behöva ta allt ansvar för omgivningspåverkan som sker pga. Spårvägen. Det kan komma att innebära väldigt stora kostnader för uppsalaborna och vi motsätter oss att det ska belasta endast vårt skattekollektiv på det sätt som är förslagit.

Kent Kumpula (SD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:

Sverigedemokraterna ställer sig inte bakom planerna på spårväg. Vi förordar istället BRT som är ett mer flexibelt och mindre kostnadsdrivande alternativ än spårväg. Vi ser även stora risker i att ge sig in i detta enorma projekt. Vår kommun är i nuläget i en ekonomisk lågkonjunktur med en mycket osäker prisutveckling på marknaden. Vi kan förvänta oss att det kommer leda till både kostnadsökningar och framskjutna delar av projektet.

Storskaligheten i projektet bygger på osäkra befolkningsprognoser, något som ökar risken för att brister i lokalförsörjningen och infrastrukturen antingen leder till över- eller underkapacitet i områdena. Det är alltså mycket oklart hur stor del av invånarna som faktiskt kommer nyttja spårvägen då vi i dagsläget inte vet hur många som kommer bo i de nybyggd stadsdelarna. Spårvägen riskerar att bli överdimensionerad för det framtida

behovet av kollektivtrafik, det är bättre är att investera i ett flexibelt alternativ som BRT. Vi ser även ett behov av att en proportionerligt större del av stadsplaneringen sker på landsbygden och i de prioriterade tätorterna. Med vår politik hade exploateringen av sydöstra Uppsala blivit betydligt mindre och linjedragningen av kapacitetsstark kollektivtrafik annorlunda. Vi vill bygga ut Uppsala varsamt, inte bygga nya miljonprogram.

Särskilda yttranden

Ehsan Nasari (C) lämnar följande särskilda yttrande:

Centerpartiet förordar en annan lösning för Uppsalas kollektivtrafik. Vi delar bilden av att det finns ett behov av en kapacitetsstark och effektiv kollektivtrafik, men vi vill se ett system som både är flexibelt och tjänar hela Uppsala stad. Det föreslagna kollektivtrafiksystemet är i stället helt inriktat på södra Uppsala och valet av spårväg innebär mindre flexibilitet jämfört med BRT. Dessutom innebär spårvägsprojektet i sin nuvarande utformning stora risker för både känsliga naturvärden och stadens dricksvatten i och med den planerade bron över Fyrisån vid Ultuna. Aktuellt ärende handlar om att Uppsala kommun ska ingå i ett avtal med Region Uppsala enligt back-to-back principen för att reglera ansvar och övriga villkor i omgivningspåverkansavtalen med fastighetsägarna i samband med att spårvägen ska driftsättas, då ansvaret rent formellt övergår till Region Uppsala. Vi anser att detta är nödvändigt och klokt och har inget emot principen, men då vi har yrkat avslag på att dessa avtal överhuvudtaget ska ingås avstår vi från att delta i detta beslut.

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:

Utvecklingspartiet demokraterna, UP, anser att det är helt fel att investera i en onödig, omodern, extremt dyr och mycket riskfylld spårväg i Uppsala. Oavsett hur Region Uppsala och Uppsala kommun löser uppdraget att säkra en mer kapacitetsstark kollektivtrafik är en liknande överenskommelse viktig. UP anser att överenskommelsen ska vara teknikoberoende och inte specifikt kopplas enbart till en spårväglösning. UP anser också att det är dåligt att inte sätta en maximal gräns för hur stora viten som kan utgå om störningar blir värre än vad avtalet satt som gränsvärden.

§ 103

Genomförandeavtal och omgivningspåverkansavtal Spårväg delsträcka A

KSN-2024-00559

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** godkänna Genomförandeavtal med Akademiska hus, med Vasakronan AB och med Region Uppsala enligt ärendets bilagor 1, 2 och 3,
2. **att** godkänna Omgivningspåverkansavtal med Vasakronan AB, med Region Uppsala, med Akademiska hus och med Uppsala universitet, enligt ärendets bilagor 4, 5 och 6, samt
3. **att** ge stadsbyggnadsdirektören i uppdrag att underteckna ovan nämnda avtal.

Jäv

Mattias Kristensson (S) anmäler jäv och deltar inte i ärendets handläggning och beslut.

Sammanfattning

December 2021 beslutade kommunfullmäktige om genomförandet av Spårväg som kapacitetsstark kollektivtrafik genom Uppsala, KSN-2018-2976. Kommunen tecknar nu genomförandeavtal med fastighetsägare där kommunen ska förvärva mark enligt detaljplanen, samt ansvara för byggnation av spårvägsanläggning.

Några av dessa fastighetsägare bedriver verksamhet där känslig teknisk utrustning förekommer. Kommunen tecknar omgivningspåverkansavtal med dessa verksamheter för att säkerställa att verksamheterna fortsatt kan fungera där de finns lokaliserade idag.

Beslutsunderlag

- Mark- och exploateringsutskottets beslut 24 april 2024 § 27
- Tjänsteskrivelse daterad 27 mars 2024
- Bilaga 1, Genomförandeavtal med Region Uppsala avseende Fjärdingen 32:1 och Kronåsen 1:23 inklusive avtalsbilagor
- Bilaga 2, Genomförandeavtal med Vasakronan AB avseende Kronåsen 1:1 inklusive avtalsbilagor
- Bilaga 3, Genomförandeavtal med Akademiska hus avseende Kåbo 1:10 inklusive avtalsbilagor
- Bilaga 4, Omgivningspåverkansavtal med Region Uppsala inklusive avtalsbilagor
- Bilaga 5, Omgivningspåverkansavtal med Vasakronan AB inklusive avtalsbilagor, samt
- Bilaga 6, Omgivningspåverkansavtal med Akademiska hus och Uppsala universitet inklusive avtalsbilagor

Yrkanden

Jennie Claesson (L) yrkar bifall till mark- och exploateringsutskottets förslag.

Therez Almerfors (M), Ehsan Nasari (C), Jonas Segersam (KD) och Kent Kumpula (SD) yrkar avslag till mark- och exploateringsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer mark- och exploateringsutskottets förslag mot avslag och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Reservationer

Närvarande ledamöter (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för att ärendet avslås med följande motivering:

Vi står fast vid vårt nej till spårväg och säger ja till en utveckling där trygghet och trivsel överordnas täthet och där uppsalaborna inkluderas tidigare i processer. Eftersom vi vill ta fram en ny fördjupad översiktsplan för södra Uppsala ser vi också framför oss ett annat reseunderlag för kapacitetsstark kollektivtrafik. Vi yrkade därför avslag till ärendet. Kommunen behöver ha en restriktiv hållning både när det kommer till nya och redan beslutade investeringar. Att avbryta projektet Uppsala spårväg, som innebär en miljardnota för Uppsalas skattebetalare, är en sådan nödvändig prioritering.

Kommunstyrelsen
ProtokollDatum:
2024-05-08

Närvarande ledamöter (C) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Centerpartiet ser positivt på Uppsalas ambitioner för att utveckla kollektivtrafiken. Vi ser att det är ett behov som finns på flera håll och inte bara i en sträckning mot Gottsunda. Centerpartiet tror dock att utvecklingen av Uppsalas kollektivtrafik hade kunnat skett med en annan sorts införande, i en annan takt för att också klara av våra åtaganden i välfärden samt med Bus rapid transit (BRT) som kollektivtrafiksystem, ett system som faktiskt möter såväl de behov kommunen har i närtid som de behov som finns i hela tätorten så att vi på sikt får ett sammanhängande system. Från Centerpartiet är vi också mycket kritiska till brobygget vid Ultuna, ett projekt som både riskerar miljön och kommunens dricksvattenförsörjning.

I föreliggande ärende anser vi att det är särskilt anmärkningsvärt att avtalen saknar ekonomiska begränsningar, dvs i teorin finns det ingen övre tak på vad kommunen kan bli skyldiga i skadestånd och ekonomisk kompensation. Ur ett riskperspektiv är detta ansvarslöst. Från Centerpartiet avslag vi detta ärende.

Jonas Segersam (KD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Kristdemokraterna motsätter sig utbyggnad av kapacitetsstark kollektivtrafik i form av spårväg eller BRT enligt nuvarande planering. Förslagen är dåligt förankrade och alltför kostsamma. Vi yrkade därför avslag till förslaget.

Kent Kumpula (SD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Sverigedemokraterna ställer sig inte bakom planerna på spårväg. Vi förordar istället BRT som är ett mer flexibelt och mindre kostnadsdrivande alternativ än spårväg. Vi ser även stora risker i att ge sig in i detta enorma projekt. Vår kommun är i nuläget i en ekonomisk lågkonjunktur med en mycket osäker prisutveckling på marknaden. Vi kan förvänta oss att det kommer leda till både kostnadsökningar och framskjutna delar av projektet. Storskaligheten i projektet bygger på osäkra befolkningsprognoser, något som ökar risken för att brister i lokalförsörjningen och infrastrukturen antingen leder till över- eller underkapacitet i områdena. Det är alltså mycket oklart hur stor del av invånarna som faktiskt kommer nyttja spårvägen då vi i dagsläget inte vet hur många som kommer bo i de nybyggd stadsdelarna. Spårvägen riskerar att bli överdimensionerad för det framtida behovet av kollektivtrafik, det är bättre är att investera i ett flexibelt alternativ som BRT. Vi ser även ett behov av att en proportionerligt större del av stadsplaneringen sker på landsbygden och i de prioriterade tätorterna. Med vår politik hade exploateringen av sydöstra Uppsala blivit betydligt mindre och linjedragningen av kapacitetsstark kollektivtrafik annorlunda. Vi vill bygga ut Uppsala varsamt, inte bygga nya miljonprogram.

Kommunstyrelsen
ProtokollDatum:
2024-05-08**Särskilda yttranden**

Jennie Claesson (L) lämnar följande särskilda yttrande:

Efter många års utredningar är det äntligen dags att påbörja byggandet av spårväg. Uppsala är en av landets snabbast växande kommuner och det är glädjande att vi nu tar nästa steg för att säkra en attraktiv och hållbar kollektivtrafik för Uppsalaborna. Tillsammans med fastighetsägarna har kommunen upprättat ett gott samarbete som skapar förutsägbarhet och trygghet. Med fler engagerade i processen finns det goda förutsättningar för en aktiv dialog och konstruktiva lösningar.

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:

Utvecklingspartiet demokraterna, UP, anser att spårvägsprojektet är onödigt, omodernt, extremt dyrt samt extremt riskfyllt. Spårvägsprojektet borde omgående stoppas. Flera av de framkomlighetsåtgärder som nu genomförs är viktiga för att stadens kollektivtrafik ska leverera en högre kvalitet avseende förmåga att hålla tidtabeller och trängsel under peak-tider. Region Uppsala borde välja längre bussar istället för spårväg för att möta de kommande 30-40 årens behov inom vissa sträckor i Uppsala stad. Det är ett stort och riskfyllt misstag att fortsätta med spårvägsprojektet när en MalmöExpressen-liknande lösning bäst leder mot social-, ekologisk- och ekonomisk hållbarhet.

§ 104

Yttrande över betänkandet Livsmedelsberedskap för en ny tid KSN-2024-00686

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** komplettera yttrandet med att ” Uppsala kommun ser det positivt om man av beredskapshänsyn kan se över upphandlingslagstiftningen kopplat till lokal- och regionalproducerade livsmedel, för att kunna stärka den lokala beredskapen vid allvarliga kriser.”, samt
2. **att** med ändringen ovan avge yttrande till Landsbygds- och infrastrukturdepartementet enligt ärendets bilaga 1.

Sammanfattning

Landsbygds- och infrastrukturdepartementet har remitterat slutbetänkandet *Livsmedelsberedskap för en ny tid* för yttrande senast den 16 maj 2024.

En sammanfattning av och betänkandet i sin helhet kan läsas i bilaga 2.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 23 april 2024 § 88
- Tjänsteskrivelse daterad 27 mars 2024
- Bilaga 1, Förslag till yttrande över slutbetänkandet Livsmedelsberedskap för en ny tid
- Bilaga 2, Slutbetänkande Livsmedelsberedskap för en ny tid

Yrkanden

Erik Pelling (S), Karolin Lundström (V) och Linda Eskilsson (MP) yrkar att följande komplettering görs i yttrandet:

Uppsala kommun ser det positivt om man av beredskapshänsyn kan se över upphandlingslagstiftningen kopplat till lokal- och regionalproducerade livsmedel, för att kunna stärka den lokala beredskapen vid allvarliga kriser.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2024-05-08

Therez Almerfors (M), Ehsan Nasari (C), Jonas Segersam (KD) och Jennie Claesson (L) yrkar bifall till Erik Pelling (S) med fleras tilläggsyrkande.

Beslutsgång

Ordföranden finner först att kommunstyrelsen bifaller Erik Pelling (S) med fleras tilläggsyrkande.

Ordföranden finner därefter att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Särskilda yttranden

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:

Det är mycket viktigt att kommunen tillsammans med staten säkerställer god minimal livsmedelsförsörjning i händelse av allvarlig kris. Att inkludera en skrivelse om att kommunen anser att lagar och regler kopplade till upphandling av livsmedel anpassas så att en kommun entydigt har möjlighet att till delar prioritera lokal- och regionalproducerade livsmedel som en del av behovet av ökad lokal beredskap för allvarliga kriser. I sammanhanget anser också UP att kommunen ska skrota nuvarande mål om 100 procent ekologiska livsmedel och istället tillämpa 50 procent ekologiskt och 50 procent konventionellt odlat livsmedel. Det konventionella är betydligt mer yteffektivt samtidigt som det ekologiska är bättre för den biologiska mångfalden.

§ 105

Svar på remiss av betänkandet Ett starkt judiskt liv för framtida generationer

KSN-2024-00687

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** avge yttrande i enlighet med ärendets bilaga 1.

Sammanfattning

Kulturdepartementet har remitterat betänkandet Ett starkt judiskt liv för framtida generationer till Uppsala kommun för yttrande senast den 21 maj 2024.

Utredningen föreslår att en nationell strategi ska genomföras under åren 2025–2034. Strategin syftar till att säkra fortlevnad och utveckling av judiska liv i Sverige med utgångspunkt i Sveriges internationella åtaganden om skydd för nationella minoriteter och minoritetsspråk.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 23 april 2024 § 89
- Tjänsteskrivelse daterad den 27 mars 2024
- Bilaga 1, yttrande över remiss av betänkandet Ett starkt judiskt liv för framtida generationer
- Bilaga 2, Ett starkt judiskt liv för framtida generationer SOU 2024:3

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

§ 106

Yttrande över betänkandet Areella näringar vid vatten

KSN-2024-00688

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** avge yttrande till klimat- och näringslivsdepartementet enligt ärendets bilaga 1.

Sammanfattning

I mars 2022 bemyndigade regeringen chefen för Miljödepartementet att ge en särskild utredare i uppdrag att se över undantaget från strandskyddet för de areella näringarna. Utredningen blev klar i december 2023. Uppsala kommun har inbjudits att besvara betänkandet med sista svarsdag 21 maj 2024.

Utredningen har haft uppdraget att föreslå lagändringar och andra åtgärder som moderniserar och förtydligar undantagsbestämmelsen från strandskyddet i 7 kap. 6 § 1 miljöbalken. Utredningen finner att begreppet vattenbruk bör läggas till som en självständig term i miljöbalken. Utredningen menar att dispens för att främja långsiktig sysselsättning på landsbygden bör införas för vattenbruk.

Utredningen fokuserar på att modernisera och förtydliga undantagsbestämmelsen från strandskyddet i 7 kap. 16 § 1 miljöbalken. Syftet är att anpassa undantagsbestämmelsen för att bättre beakta de olika förhållandena för näringsidkare inom de areella näringarna och förbättra förutsättningarna för deras utveckling, särskilt för småskaliga lantbrukare. Förslagen syftar också till att bidra till livsmedelsstrategins mål om ökad livsmedelsproduktion och hållbar utveckling i hela landet.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 23 april 2024 § 90
- Tjänsteskrivelse daterad 4 april 2024
- Bilaga 1, yttrande över betänkande areella näringar vid vatten (SOU 2023:103)
- Bilaga 2, Betänkandet Areella näringar vid vatten

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2024-05-08

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

§ 107

Yttrande över remisser Ut ur utsatthet och sexuellt utnyttjande i pornografiska syften - våldsutsatthet som behöver synliggöras

KSN-2024-00792

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** avge yttrandet i enlighet med ärendets bilaga 1.

Sammanfattning

Arbetsmarknadsdepartementet har remitterat två betänkanden, *Ut ur utsatthet och Sexuellt utnyttjande i pornografiska syften - våldsutsatthet som behöver synliggöras*, till Uppsala kommun för yttrande senast den 24 maj 2024.

Utredningen *Ut ur utsatthet* föreslår ett exitprogram för vuxna personer utsatta för prostitution och människohandel för sexuella ändamål, ett program för barn utsatta för sexuell exploatering och människohandel för sexuella ändamål, samt bedöma hur Sverige lever upp till internationella åtaganden om identifiering, skydd, stöd och återvändande för offer för människohandel.

Utredningen *Sexuellt utnyttjande i pornografiska syften - våldsutsatthet som behöver synliggöras*, syftar till att förbättra kunskapsläget om våld och andra övergrepp mot vuxna, exploatering av barn vid produktion och distribution av pornografi, lämna förslag för att förbättra tillgången till skydd, stöd och vård för såväl vuxna som barn samt analysera brottslighet kopplat till produktion och distribution av pornografi.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2024-05-08

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 23 april 2024 § 91
- Tjänsteskrivelse daterad till den 18 mars 2024
- Bilaga 1, yttrande över remiss av betänkandet Ut ur utsatthet och sexuellt utnyttjande i pornografiska syften – en våldsutsatthet som behöver synliggöras
- Bilaga 2, Ut ur utsatthet SOU 2023:97
- Bilaga 3, Sexuellt utnyttjande i pornografiska syften – en våldsutsatthet som behöver synliggöras SOU 2023:98

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Särskilda yttranden

Jennie Claesson (L) lämnar följande särskilda yttrande:

Alla ska ha rätt att bestämma över sitt eget liv och sin egen kropp. Sexuellt våld medför ett stort lidande för den enskilde och är helt oacceptabelt. Därför är det bra att arbetet med stärkt förebyggande skydd, stöd och vård och mer kunskap kommer igång snarast möjligt.

§ 108

Yttrande över remiss av Trafikverkets åtgärdsprogram för omgivningsbuller 2024- 2028

KSN-2024-00794

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** avge yttrande till Trafikverket enligt ärendets bilaga 1.

Sammanfattning

Uppsala kommun har getts möjlighet att lämna synpunkter på Trafikverkets förslag till åtgärdsprogram för omgivningsbuller 2024–2028. Åtgärdsprogrammet har tagits fram enligt förordningen (2004:675) om omgivningsbuller. Remissen har skickats till samtliga kommuner och länsstyrelser i Sverige. Remissinstanserna ombeds svara på remissen i ett medskickat svarsformulär.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 22 april 2024 § 92
- Tjänsteskrivelse daterad 11 april 2024.
- Bilaga 1, Yttrande över Trafikverkets åtgärdsprogram för omgivningsbuller 2024–2028.
- Bilaga 2, Trafikverkets åtgärdsprogram enligt förordningen om omgivningsbuller 2024–2028, Remissversion 2024-02-28.

Yrkanden

Therez Almerfors (M), Ehsan Nasari (C), Jonas Segersam (KD) yrkar
*att synpunkterna kopplade till 4.4.1 och 4.4.2 utgår och att yttrandet justeras därefter
att synpunkterna kopplade till kapitel 5 tabell 6 utgår och att yttrandet justeras därefter*

Jennie Claesson (L) yrkar bifall till Therez Almerfors (M) med fleras ändringsyrkande.

Beslutsgång

Ordföranden ställer först Therez Almerfors (M) med fleras ändringsyrkande mot avslag och finner att kommunstyrelsen avslår yrkandet.

Ordföranden finner därefter att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Reservationer

Närvarande ledamöter (M), (C) och (KD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Therez Almerfors (M) med fleras yrkande med följande motivering:
Vi tycker inte att Uppsala kommun ska gå emot en central myndighets (Trafikverket), förslag, till nivåer avseende dBA (decibel A). Trafikverket accepterar en viss nivå för skolgårdar och det finns ingen anledning till att Uppsala kommun ska förorda något annat.

Vi anser därutöver att redan angivna nivåer är tveksamt låga och frågan om de är realistiska i förhållande till jämförbara ljudnivåer i olika sammanhang.

Kent Kumpula (SD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Sverigedemokraterna förordar att bygga ut Uppsala varsamt med ett större fokus på landsbygden. Vi är positiva till en viss utbyggnad i Boländerna samt den nya järnvägsstationen. Däremot ser vi ett mervärde av att bevara småskaligheten och den lokala anknytningen till Bergsbrunna och Sävja som egen tätort. Som redogörs för av Trafikverket är det rekommenderat att sträva efter god ortnamnsed och tydlighet i lokaliseringshänseende samt inte skapa förväxling med andra trafikplatser. Då slättlandskapet mellan Uppsala och Bergsbrunna kommer fredas från bebyggelse så kommer den nya järnvägsstationen fortsatt upplevas som att den ligger i en egen tätort. Sverigedemokraterna är kritiska till styrets storstadskomplex och menar att namnet "södra Uppsala" riskerar att försämra lokaliseringen i staden och dess kransorter, det är väldigt otydligt var i södra Uppsala en station som heter "södra Uppsala" är belägen. Det är inte önskvärt att bygga nya miljonprogram i södra Uppsala och det kommer ta tid innan Bergsbrunna tydligare integrerats med övriga staden. Trafikverkets förslag om att namnge den nya järnvägsstationen till Bergbrunna är därför ett bra förslag.

§ 109

Yttrande över samråd rörande trafikplatsnamn vid Bergsbrunna

KSN-2024-01055

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** avge samrådsyttrande till Trafikverket över trafikplatsnamn för ny järnvägsstation enligt ärendets bilaga 1.

Sammanfattning

Trafikverket har skickat en samrådsremiss om namnsättning av ny trafikplats, järnvägsstation, vid Bergsbrunna. Trafikplatsen planeras tas i bruk år 2034. Trafikverket föreslår att trafikplatsen namnges Bergsbrunna.

Den aktuella trafikplatsen kommer att vara en lokal, regional och nationell trafikplats. Stadsbyggnadsförvaltningen ser ett angeläget värde i att namnet Uppsala finns med i stationsnamnet för att tydliggöra att stationen är placerad i Uppsala. Förvaltningen föreslår att kommunstyrelsen motsätter sig förslaget Bergsbrunna och begär att stationen ska heta Uppsala Bergsbrunna för att synliggöra kopplingen.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 23 april 2024 § 93
- Tjänsteskrivelse daterad 24 april 2024
- Bilaga 1, Yttrande, daterat 24 april 2024
- Bilaga 2, Samrådshandling

Kommunstyrelsen
ProtokollDatum:
2024-05-08

Yrkanden

Kent Kumpula (SD) yrkar att kommunstyrelsen ställer sig bakom att järnvägsstationen ges namnet "Bergsbrunna".

Erik Pelling (S), Jennie Claesson (L) och Therez Almerfors (M) yrkar bifall till föreliggande förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer först Kent Kumpulas (SD) yrkande mot avslag och finner att kommunstyrelsen avslår yrkandet.

Ordföranden finner därefter att kommunstyrelsen bifaller föreliggande förslag.

Reservationer

Kent Kumpula (SD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Sverigedemokraterna förordar att bygga ut Uppsala varsamt med ett större fokus på landsbygden. Vi är positiva till en viss utbyggnad i Boländerna samt den nya järnvägsstationen. Däremot ser vi ett mervärde av att bevara småskaligheten och den lokala anknytningen till Bergsbrunna och Sävja som egen tätort. Som redogörs för av Trafikverket är det rekommenderat att sträva efter god ortnamnsed och tydlighet i lokaliseringshänseende samt inte skapa förväxling med andra trafikplatser. Då slättlandskapet mellan Uppsala och Bergsbrunna kommer fredas från bebyggelse så kommer den nya järnvägsstationen fortsatt upplevas som att den ligger i en egen tätort. Sverigedemokraterna är kritiska till styrets storstadskomplex och menar att namnet "södra Uppsala" riskerar att försämra lokaliseringen i staden och dess kransorter, det är väldigt otydligt var i södra Uppsala en station som heter "södra Uppsala" är belägen. Det är inte önskvärt att bygga nya miljonprogram i södra Uppsala och det kommer ta tid innan Bergsbrunna tydligare integrerats med övriga staden. Trafikverkets förslag om att namnge den nya järnvägsstationen till Bergbrunna är därför ett bra förslag.

Särskilda yttranden

Therez Almerfors (M), Ehsan Nasari (C) och Jonas Segersam (KD) lämnar följande särskilda yttrande:

Att förankra beslut med uppsalaborna är viktigt. Så även att de namn på våra viktiga noder har en lokal acceptans och förankring. Därför yrkade vi att förorda Uppsala södra vilket vann bifall från övriga.

Sävja kallas ofta den sydöstra stadsdelen av Uppsala, innehållande Sävla, Bergsbrunna, Vilan och Nåntuna. Tyvärr innebär SCB:s statistik att Sävla inte räknas som en del av Uppsala eftersom bebyggelsen inte är sammanhållen, något som får negativa konsekvenser på flera områden.

För länge sedan fanns en järnvägsstation i Bergsbrunna. Den nya stationen som planeras är belägen längre söderut och är tänkt att betjäna hela södra Uppsala. Därför är det mer logiskt med namnet Uppsala Södra och det är bra att det föreslås från kommunen enligt vårt förslag. Det finns liknande exempel i Örebro (Örebro Södra) och Umeå (Umeå Östra), så varför kan man inte ha det så i Uppsala? Självklart är det med den bakgrunden bättre med Uppsala Bergsbrunna än bara Bergsbrunna för att markera att stationen är en del av Uppsala stad.

Jennie Claesson (L) lämnar följande särskilda yttrande:

Valet av stationsnamn har betydelse och syftar till att särskilja, identifiera och lokalisera olika platser i kommunen. Det underlättar såväl i kommunikationen som människors geografiska orientering. Därför är det viktigt att namnet Uppsala finns med i stationsnamnet. Platsen är sedan länge utpekad som Uppsalas sydöstra stadsnod och Uppsala Södra tydliggör att området är en del av tätorten och inte ett fristående område. Detta i sin tur bidrar till en viktig del i etableringen av den nya stadsdelen.

§ 110

Strategi för samverkan inom hälsa, stöd, vård och omsorg i Uppsala län

KSN-2024-00988

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** godkänna Strategi för samverkan inom hälsa, stöd, vård och omsorg i Uppsala län 2024–2026 i ärendets bilaga 1.

Sammanfattning

Uppsala läns kommuner och Region Uppsala har inom samverkansorganet HSVO tagit fram en gemensam strategi för samverkan inom hälsa, stöd, vård och omsorg i Uppsala län. Samverkan omfattar insatser inom hälso- och sjukvården och omsorgen kring målgrupper där Region Uppsala och kommunerna behöver samverka.

Den föregående strategin (Strategi för närvårdssamverkan i Uppsala län 2021–2023) som kommunstyrelsen fattade beslut om 25 november 2020 § 303 har reviderats för att gälla för perioden 2024–2026. Revideringen har pågått under 2023 med stort fokus på delaktighet och förankring på såväl länsövergripande som lokal nivå i kommunerna.

Beslut om strategin ska fattas i respektive huvudmans politiska styrelse.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 23 april 2024 § 95
- Tjänsteskrivelse daterad den 27 mars 2024
- Bilaga 1, Strategi för samverkan HSVO 2024–2026
- Bilaga 2, Minnesanteckningar HSVO samråd 15 mars 2024

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Särskilda yttranden

Therez Almerfors (M), Ehsan Nasari (C) och Jonas Segersam (KD) lämnar följande särskilda yttrande:

Vi har en viktig samverkan mellan region och kommuner i form av HSVO. Det är dock inte en enkel utgångspunkt då Region Uppsala har en organisation och länets kommuner har åtta olika, i väldigt varierande storlek. Därför blir samverkan ofta väldigt "ojämn" inte minst när det gäller vilka politiker som deltar.

Mycket bra har gjorts och är på gång när det gäller att förbättra samverkan. Dock finns det många områden där man inte alltid kommer vidare. Ett område är vårdcentra som det talats om under 10 år, men det verkar ha stannat upp. Det är viktigt att ambitionen om effektiv och nära vård faktiskt ger en förbättring och inte bara innebär samtal. Vill man nå större effekt behövs också ett större politiskt engagemang, något vi saknar från nuvarande styre.

Det finns ett behov av samordning mellan kommuner och regionen på flera områden, exempelvis missbruk och samsjuklighet med missbruk eller beroende och psykisk ohälsa. Det är människor som är i stort behov av stöd och som i många fall inte får den hjälp de behöver vilket skadar individer och deras möjlighet att skapa sig ett bättre liv. Vidare finns möjligheter till utökad samarbete vad gäller barn och ungas psykiska ohälsa som ofta fångas upp i kommunens verksamheter men behandlas i regionens verksamheter. Dessutom finns ett stort behov av samverkan för att både fånga upp fler som utsatts för våld i nära relation och se till att dessa får adekvat hjälp, så som exempelvis traumabehandling, i antingen kommunens eller regionens verksamheter.

Jennie Claesson (L) lämnar följande särskilda yttrande:

Det är nödvändigt med en strukturerad samverkan mellan Uppsala kommun och Region Uppsala för att gemensamt kunna hantera förändringar och driva utvecklingen framåt. Detta utgör ett långsiktigt arbete som uppnås genom en samlad riktning och ett gemensamt agerande mot målet om ett hälsofrämjande samhälle där individens livskvalitet står i centrum. För att uppnå detta är det viktigt att hälsosystemet präglas av delaktighet, tillgänglighet, jämlikhet och trygghet.

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:

Den mest effektiva och invånarnyttiga strategin för samverkan inom hälsa, stöd, vård och omsorg i Uppsala län är att skrota regionerna. Genomför skatteväxling där kommunerna tar över primärvården och staten genom länsorganisationen tar ansvar för akut- och specialistsjukvården. Genom att kommunerna får ansvaret både för äldreomsorgen och primärvården kommer väldigt stora förbättringar kunna bli verklighet för multistjuka äldre.

§ 111

Julmarknad vid vintertorg i city

KSN-2024-00969

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** arrangera och utveckla en julmarknad i Uppsala city.

Sammanfattning

För att främja en levande och attraktiv stadskärna, skapa aktivering och öka flöden föreslås kommunstyrelsen avsätta medel för att arrangera och utveckla en julmarknad i Uppsala city en helg i december under 2024.

Julmarknaden genomförs i samverkan mellan Uppsala kommun och Uppsala Citysamverkan under en för näringslivet viktig period och för att attrahera såväl Uppsalabor som besökare från andra kommuner. Julmarknaden ska samspela med redan avsatta resurser för utveckling av det vintertorg som planeras vid S:t Eriks torg.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 23 april 2024 § 94
- Tjänsteskrivelse daterad 22 april 2024

Yrkanden

Jonas Segersam (KD) yrkar avslag till arbetsutskottets förslag.

Ehsan Nasari (C) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag mot avslag och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Reservationer

Jonas Segersam (KD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Kristdemokraterna älskar julmarknader, och den delen är ett bra förslag. Ett stort problem när det gäller att utveckla city är att det saknas parkeringsplatser för tillresande. Det vore trevligt att frigöra St Eriks för andra ändamål än parkering, men just nu saknas planering för alternativ i Uppsala. I stället för att tillskapa 600 platser i city har man på senare år tagit bort 600 platser. Snart försvinner också platser vid Österplan. I andra städer har man uppfört centrala parkeringsgarage, Västerås, Växjö, Linköping, Örebro etc. Det behövs även i Uppsala så att man inte bara är utlämnad till svindyra privata parkeringsgarage. Så länge det inte är på plats är det svårt att bifalla förslag som innebär att parkeringar och trafik tas bort från St Eriks torg och ågatorna i form av "vintertorg" och "sommargator". Om vi inte säkerställer tillgängligheten så att människor som är beroende av bil kan ta sig in i city så riskerar den här typen av åtgärder att utarma cityhandeln i stället för att lyfta den. I stället för St Eriks torg kan man överväga att använda exempelvis Riddartorget eller Stora Torget.

Särskilda yttrande

Therez Almerfors (M) lämnar följande särskilda yttrande:
Vi är positiva till projekt och idéer som utvecklar centrala Uppsala. En julmarknad kommer att vara ett trevligt inslag i julhandeln och bidra till besöksnäringen. Moderaterna har lagt flera förslag om mer stadsliv och möjlighet för människor och verksamheter vid olika torg i Uppsala. Därför ställer vi oss positiva till detta och ser det som ett projekt för detta år som kan utvärderas för framtiden. Vi ser behovet av mer framkomlighet och att cityhandeln behöver fler lättillgängliga parkeringsplatser, därför föreslog vi att det nyrenoverade Stora torget också hade varit lämpligt. Däremot ställer vi oss skeptiska till att det är kommunen som står som arrangörer, det finns säkerligen privata aktörer som hade varit intresserade av att driva detta. I vår budget hade vi mer pengar för ett attraktivare city som hade kunnat gå till citysamverkan som i sådana fall skulle kunnat stå som arrangörer för detta. både destinationsbolaget och Uppsala citysamverkan hade varit bra arrangörer för detta. Vi tycker även att det är av stor vikt att när julmarknaden genomförs att den gynnar våra lokala näringsidkare. Dialogen med dessa och deras möjligheter att ställa ut på marknaden är för oss essentiellt. Vi har många butiker och handlare som erbjuder produkter som passar bra på en julmarknad och dessa borde ha möjlighet att delta i första hand. Det är även väldigt hög kostnad för en helg, det är förståeligt att behövs viss marknadsföring för att etablera konceptet men t.ex. 100 000 för offentliga toaletter till ett evenemang i centrala Uppsala tycker vi inte är försvarbart och 300 000 i marknadsföring är väldigt mycket pengar.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2024-05-08

Ehsan Nasari (C) lämnar följande särskilda yttrande:

Centerpartiet är positiva till julmarknaden och anser även att den valda platsen kan bidra till en levande och attraktiv stadskärna genom att öka besöksflöden till innerstaden. Det är också positivt att julmarknaden genomförs i samverkan med Uppsala Citysamverkan. Vi anser däremot att redovisningen av de ekonomiska förutsättningarna har varit bristfälligt i ärendet. Kostnaden på 900 000 kronor kan ifrågasättas och vi har också efterfrågat en mer detaljerad redogörelse av budgeten. För oss är det också märkligt att Uppsala kommuns politiska styre har råd med julmarknader som kostar 900 000 kronor för en helg, men att stötta Uppsala Kvinnojour som räddar liv på våldsutsatta kvinnor har man inte råd med.

Jennie Claesson (L) lämnar följande särskilda yttrande:

Som liberaler eftersträvar vi livfulla och dynamiska torg i hela Uppsala. Här finns det outnyttjade resurser och potential att utveckla det offentliga rummet till levande träffpunkter med plats för folkliv. Torgen ska finnas till för alla åldrar att mötas kring en mångfald av aktiviteter och verksamhet samtidigt som vi skapar en plattform för lokala företagare att växa och utvecklas.

Som liberaler eftersträvar vi livfulla och dynamiska torg i hela Uppsala. Här finns det outnyttjade resurser och potential att utveckla det offentliga rummet till levande träffpunkter med plats för folkliv. Torgen ska finnas till för alla åldrar att mötas kring en mångfald av aktiviteter och verksamhet samtidigt som vi skapar en plattform för lokala företagare att växa och utvecklas.

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:

Mycket bra för citys attraktion. Samtidigt måste det finnas parkeringsmöjligheter i nära anslutning till city. Kommunen får inte minska antalet centrala parkeringsplatser samtidigt som befolkningen ökar. Funktionshindrade, näringslivet och besökare måste kunna erbjudas tillräckligt med parkeringsplatser för att staden ska vara tillgänglig för alla och svara upp mot behov som utesluter alternativet att gå, cykla eller att ta bussen. Två sådana behov är tiden från punkt A till punkt B samt hur nära kollektivtrafiken kommer målpunkten.

§ 112

Finansiering av system för kunskapsbaserad socialtjänst och kommunal hälso- och sjukvård

KSN-2024-00796

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** under åren 2025–2028 finansiera förutsättningar för en kunskapsbaserad socialtjänst och kommunal hälso- och sjukvård i enlighet med Sveriges Kommuner och Regioners rekommendation, samt
2. **att** kostnaden för finansieringen belastar kommunstyrelsen.

Sammanfattning

Sveriges kommuner har sedan år 2020 gemensamt och via Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) finansierat ett antal nationellt täckande kvalitetsregister och brukarundersökningar samt utveckling av systematisk uppföljning inom området socialtjänst och kommunal hälso- och sjukvård.

SKR har i enlighet med ärendets bilaga rekommenderat Uppsala och landets övriga kommuner att fortsätta finansieringen av tjänsterna åren 2025–2028. Kommunerna har ombetts meddela sitt ställningstagande i ärendet senast 30 juni 2024.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 23 april 2024 § 96
- Tjänsteskrivelse daterad den 5 mars 2024
- Bilaga 1, förnyad rekommendation till kommunerna om gemensam finansiering av stöd för en kunskapsbaserad socialtjänst och kommunal hälso- och sjukvård

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2024-05-08

Särskilda yttranden

Jennie Claesson (L) lämnar följande särskilda yttrande:

Socialtjänsten och den kommunala hälso- och sjukvårdens organisation och finansiering står inför många utmaningar. För att åstadkomma en likvärdig och evidensbaserad hälso- och sjukvård krävs en ökad nationell kunskapsstyrning som säkerställer att nationella riktlinjer följs. Det är viktigt att alla kommuner agerar likvärdigt och att det kvalitetssäkras genom systematisk uppföljning. Kunskapsstyrningen säkrar att våra begränsade resurser används där de gör störst nytta. Målet är att uppnå ett bättre resultat för de invånare som är i behov av samhällets stöd. Med tanke på den omställning av socialtjänsten som nu görs för att möta nya samhällsutmaningar och i linje med en ny socialtjänstlag kommer det nationella sammanhållna utvecklingsstödet bli än mer centralt de kommande åren.

§ 113

Upphävande av centrala riktlinjer gällande alkohol och droger

KSN-2024-00648

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** upphäva centrala riktlinjer gällande alkohol och droger fastställda av kommunstyrelsens arbetsgivarutskott 21 mars 2001 § 50.

Sammanfattning

Kommunstyrelsens arbetsgivarutskott fastställde centrala riktlinjer gällande alkohol och droger den 21 mars 2001. Riktlinjerna återges i ärendets bilaga 1.

Uppsala kommuns arbete med arbetsmiljö, rehabilitering och arbetsrättslig bedömning har sedan nuvarande riktlinjer fastställdes utvecklats utifrån tydliggöranden från arbetsmiljöverket och rättspraxis. Därutöver har kommunfullmäktige och kommunstyrelsen antagit policy och riktlinje för representation och gåvor som förtydligar kommunens hållning till alkohol i arbetsrelaterade sammanhang.

Den föreliggande riktlinjen föreslås upphävas utan att ersättas av en ny. Reglerna i lag och kollektivavtal och den praxis som utvecklas av centrala parter och i allmänna domstolar måste följas även utan en riktlinje.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 23 april 2024 § 97
- Tjänsteskrivelse daterad den 2 april 2024
- Bilaga 1, Centrala riktlinjer gällande alkohol och droger

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

§ 114

Ansökan om bidrag för samordnare för civilsamhället

KSN-2024-00730

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** avslå ansökan om bidrag till samordnare för civilsamhället.

Sammanfattning

Studieförbundet Vuxenskolan Uppsala län har inkommit med en ansökan om bidrag för en samordnartjänst för civilsamhället för att slutföra arbetet med revideringen av lokala överenskommelsen. Arbetet med revideringen är i sitt slutskede och då inte mycket arbete återstår bedömer kommunledningskontoret att en samordnare för att avsluta arbetet inte är nödvändig. Till det kommer kommunledningskontorets minskade budgetutrymme för föreningsbidrag.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 23 april 2024 § 98
- Tjänsteskrivelse daterad 4 april 2024
- Bilaga 1, Ansökan om bidrag för en samordnare för civilsamhället

Yrkanden

Jennie Claesson (L) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag samt *att i samband med beslut om den nya lokala överenskommelsen 2025 säkerställa finansiering för en ny samordnare.*

Beslutsgång

Ordföranden ställer först Jennie Claessons (L) tilläggsyrkande mot avslag och finner att kommunstyrelsen avslår yrkandet.

Ordföranden finner därefter att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag

§ 115

Remiss av Landsbygdsprogram för Uppsala kommun 2024-2030 med handlingsplan 2024-2028

KSN-2023-00494

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** komplettera remissinstanserna med Företagarna i Uppsala län och Sveriges Spannmålsodlareförening,
2. **att** remittera förslag till Landsbygdsprogram för Uppsala kommun 2024-2030 i enlighet med ärendets bilaga 1 till remissinstanserna som anges i ärendets bilaga 4 reviderad enligt ovan, samt
2. **att** remittera förslag till handlingsplan 2024-2028 för Landsbygdsprogram för Uppsala kommun 2024-2030 i enlighet med ärendets bilaga 2 till remissinstanserna som anges i ärendets bilaga 4.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade den 27 februari 2023 § 39 att uppdra till kommunstyrelsen att revidera Landsbygdsprogram 2017–2023 och Handlingsplan för landsbygdsprogram 2022–2023 med särskilt fokus på utvecklingsområdena, och med ambitionen att förbättra samarbetet med regionen

Ett förslag till program och handlingsplan har tagits fram i samarbete mellan stadsbyggnadsförvaltningen och förvaltningar och bolag i kommunkoncernen. Inför programmets och handlingsplanens beredning i kommunstyrelsen och antagande i kommunfullmäktige under hösten 2024 föreslås programmet och handlingsplanen remitteras till berörda nämnder och bolag för yttrande. Programmet och handlingsplanen föreslås också remitteras till berörda externa aktörer enligt bilaga 4.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 23 april 2024 § 99
- Tjänsteskrivelse daterad den 25 mars 2024
- Bilaga 1, förslag till Program
- Bilaga 2, förslag till Handlingsplan
- Bilaga 3, Måluppfyllelse föregående program och handlingsplan
- Bilaga 4, Följebrev

Yrkanden

Jennie Claesson (L) yrkar
att Landsbygdsprogrammet för Uppsala kommun 2024-2030 även remitteras till Företagarna i Uppsala län.

Therez Almerfors (M) och Ehsan Nasari (C) yrkar bifall till Jennie Claessons yrkande.

Therez Almerfors (M), Ehsan Nasari (C) och Jonas Segersam (KD) yrkar
(1) att stryka målet om att Uppsala kan bli "Sveriges bästa landsbygdskommun" till förmån för att i stället ta fram en målsättning baserad på mätbara indikatorer och kriterier som verkligen gagnar landsbygdsbefolkningen.
(2) att Spannmålsodlarna läggs till som en remissinstans

Ken Kumpula (SD) yrkar
på en återremiss för att utvecklingsområde fyra "Varierat bostadsutbud och hållbar mobilitet" ska strykas, och att två nya utvecklingsområden ska läggas till i programmet, nämligen: "Ett proportionerligt större landsbygdsfokus inom kommunens samhällsplanering" samt "Ökad framkomlighet för en fordonsvänlig och tillgänglig landsbygd".

Erik Pelling (S) jämkar sig med Jennie Claessons (L) yrkande och Therez Almerfors (M) med fleras yrkande (2).

Jennie Claesson yrkar bifall till Therez Almerfors (M) med fleras yrkande (2).

Beslutsgång

Ordföranden ställer först Kent Kumpulas (SD) återremissyrkande mot att avgöra idag och finner att kommunstyrelsen beslutar att ärendet ska avgöras idag.

Ordföranden finner därefter att kommunstyrelsen bifaller Jennie Claessons (L) tilläggsyrkande.

Ordföranden finner därefter att kommunstyrelsen bifaller Therez Almerfors (M) med fleras tilläggsyrkande (2).

Ordföranden ställer därefter Therez Almerfors (M) med fleras tilläggsyrkande (1) mot avslag och finner att kommunstyrelsen avslår yrkandet.

Ordföranden finner slutligen att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Reservationer

Närvarande ledamöter (M), (C) och (KD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Therez Almerfors (M) med fleras yrkande (1) med följande motivering:
Vi är kritiska till målsättningen om att Uppsala ska bli "Sveriges bästa landsbygdskommun". Det är problematiskt med målsättningar där vi som kommun jämför oss med andra kommuner, det är ett trubbigt sätt att mäta framgång på. Uppsala kommun bör sätta mål som betyder något för våra invånare. Exempel på ett sådan målsättning skulle kunna vara att alla våra prioriterade tätorter ska ha minst 15 servicekategorier av 17 möjliga fram till år 2030, ett konkret mål som också skulle skapa ett tydligt mervärde för medborgarna på våra landsbygder om vi skulle lyckas med att nå målsättningen.

Från Moderaterna, Centerpartiet och Kristdemokraterna har vi också varit kritiska till att det inte finns ett utvecklingsområde i programmet med tydlig fokus på näringslivsutveckling på landsbygderna. Detta saknades även i Näringslivsprogrammet, något vi var kritiska till. Vi anser att styrningen blir svag när det kommer till näringslivsutveckling på våra landsbygder, där vi har 9600 arbetstillfällen. Detta är oklokt, då vi har en annan näringsstruktur på våra landsbygder som behöver få bra förutsättningar för att kunna växa.

Kent Kumpula (SD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Programmet och handlingsplanen har ett alldeles för stort fokus på klimatrådika åtgärder som riskerar att avsevärt försämra förutsättningarna på landsbygden genom onödiga fördyringar och minskad konkurrenskraft på marknaden. Det saknas även ett tillräckligt fokus på att främja privatbilismen och kollektivtrafikens behov av tillgänglighet och mobilitet, trafikens framkomlighet måste prioriteras. Bilen är en nödvändighet för boende på landsbygden, och för att vi ska få ett ökat boende på landsbygden måste framkomlighet för bil och prioriterade pendlarparkeringar finnas med i kommunens planering. Avslutningsvis menar vi att det bör tydliggöras att en proportionerligt större del av kommunens samhällsplanering och bostadsutbyggnad bör ske på landsbygden och i de prioriterade tätorterna, istället för i Uppsala stad.

Särskilda yttranden

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:
Det är viktigt att Uppsala kommun satsar mer på att särskilt stärka byggutvecklingen i tätorterna Almunge, Storvreta, Vattholma, Skyttorp, Vänge och Järlåsa. För att säkra tidigare beslutade förstärkningar även österut ska kommunen bättre uppmuntra en

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2024-05-08

utbyggnad av Almunge.

För landsbygden är det viktigt att Uppsala kommun förstår att bilen för många är en förutsättning för att kunna leva på landsbygden. En landsbygdspositiv politik måste inse att infartsparkeringar, pendlarparkeringar och tillgång till parkeringsplatser i centrala staden är viktigt för att landsbygdsbefolkningen ska kunna säkra nödvändig tillgänglighet. Eftersom kollektivtrafiken på landsbygden är mycket begränsad och logistiken hemifrån till en målpunkt kan bli orimligt tidskrävande utan bil är det viktigt att bilen långsiktigt ingår i kommunens planering utan att för den skull stärka citys framkomlighet för gående, cyklister och kollektivtrafiken.

§ 116

Framtagande av underlag och styrning för arbetet med arten cinnoberbagge

KSN-2024-00806

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** uppdra till stadsbyggnadsförvaltningen att ta fram underlag och styrning för långsiktig tillämpning av artskyddsförordningen (2007:845) gällande arten cinnoberbagge.

Sammanfattning

Uppsala kommun planerar att, i enlighet med översiktsplanen, bebygga områden inom Uppsala stad där det har visat sig finnas livsmiljöer för den starkt hotade arten cinnoberbagge. Länsstyrelsen har framhållit vikten av att kommunen tar fram ett strategiskt underlag för arten i syfte att uppfylla artskyddsförordningens (2007:845) krav i detaljplanering och vid enskilda dispensprövningar. Som svar på länsstyrelsens önskemål har kommunen tagit fram en populationsmodellering, se bilaga 1 och 2. Modelleringen beskriver den delpopulation som har hela Uppsala stad som sin hemvist. Modelleringen visar att om Uppsala stad byggs ut som planerat, så kommer det delvis att ske på platser som är lämpliga livsmiljöer för cinnoberbaggen. Intrången är sannolikt större än vad som är tillåtet enligt lagstiftningen. För att kunna bevilja dispens i enskilda fall krävs bland annat att cinnoberbaggens livsmiljöer är oförändrade eller ökar totalt sett, för samma delpopulation som påverkas av den nya bebyggelsen.

Kommunen måste därför arbeta med långsiktig förstärkning av befintliga och tillskapande av nya livsmiljöer inom utbredningsområdet för den berörda delpopulationen. Vidare behöver kommunen avsätta lämpliga förstärkningsytor, som långsiktigt förvaltas genom tillhörande skötselplaner och ges ett varaktigt skydd. Utbyggnadsplanerna behöver också anpassas så att de förebygger påverkan på cinnoberbaggens livsmiljöer och spridningsvägar. Uppdraget ska resultera i ett underlag och en styrning av arbetsprocesser. Styrningen och underlaget ska underlätta för planer och projekt som påverkar cinnoberbaggen, men också leda till förbättrade livsmiljöer för arten, och därmed bidra till cinnoberbaggens bevarande.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2024-05-08

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 23 april 2024 § 100
- Tjänsteskrivelse daterad 12 april 2024
- Populationsmodellering av cinnoberbagge i Uppsala 2023
- Sammanfattning av analyser för cinnoberbagge kring Uppsala

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

§ 117

Svar på initiativärende om att ändra systemet för fördelning av ekonomiska medel för lön till kommunalråd och politiska sekreterare från Kent Kumpula (SD)

KSN-2023-02926

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. att avslå initiativet.

Sammanfattning

Kent Kumpula (SD) har väckt ett initiativ i kommunstyrelsen (§ 212) där han föreslår

- att kommunstyrelsen tillsätter en utredning om hur reglerna för fördelning av ekonomiska medel för arvodering av kommunalråd och politiska sekreterare ska ändras för att efterlikna och kopiera det system som Region Uppsala idag använder, där det finns en förutbestämd pengapott som fördelas mellan alla partier rent matematiskt utefter mandatfördelning. Sedan är det upp till varje politiskt parti att använda sina tilldelade medel för att avlöna kommunalråd och politiska sekreterare till så många som respektive partis tilldelade medel räcker till.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 23 april 2024 § 101
- Tjänsteskrivelse daterad den 9 april 2024
- Bilaga, Initiativ om att ändra systemet för fördelning av ekonomiska medel för lön till kommunalråd och politiska sekreterare från Kent Kumpula (SD)

Yrkanden

Therez Almerfors (M) och Ehsan Nasari (C) yrkar att kommunstyrelsen undersöker och ser över hur regelverket för fördelning av ekonomiska medel för arvodering av kommunalråd och politiska sekreterare kan ändras för att säkerställa att skapa möjligheter för att kunna bilda ett styre, att kunna bedriva aktiv opposition och att det ska finnas en starkare koppling till valresultatet.

Kent Kumpula (SD) yrkar bifall till initiativärendet.

Beslutsgång

Ordföranden ställer först Therez Almerfors (M) med fleras yrkande mot avslag och finner att kommunstyrelsen avslår yrkandet.

Ordföranden ställer därefter arbetsutskottets förslag att avslå initiativet mot Kent Kumpulas (SD) yrkande att bifalla initiativet och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag att avslå initiativet

Reservationer

Närvarande ledamöter (M) och (C) reserverar sig mot beslutet till förmån för Therez Almerfors (M) med fleras yrkande med följande motivering:
Vi ser ett behov av att reformera regelverket för fördelning av ekonomiska medel för kommunalråd och politiska sekreterare. Vi är däremot inte övertygade om att systemet i Region Uppsala är rätt väg att gå. Det är inte rimligt att politiska poster används som ett medel i politiska förhandlingar som det gör idag. Det behövs mer förutsägbarhet och mer ansvar för hur skattemedel används. Genom att undersöka nya regler och sedan diskutera dessa på gruppledarnivå inför nästa val vore önskvärt. För oss är det viktigt att systemet skapar möjligheter för att bilda ett styre, möjlighet att bedriva aktiv opposition och att det finns en starkare koppling till valresultatet, vilket dagens system inte gör.

Kent Kumpula (SD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Vi måste komma ifrån Uppsala kommuns hantering av arvoderingar för politiska uppdrag, så som regelverket ser ut och hanteras idag är det ett rent köpslående med pengar och arvoderingar för att få stöd för ett styre. Det är också ett fullt sätt att exkludera och försöka utestänga politiska motståndare. Vi menar att förhandlingarna för att söka stöd istället ska handla om politik, och inte om arvoderade poster. Vidare är det extremt anmärkningsvärt att kommunen i sitt svar hänvisar till hur Uppsala kommuns gällande bestämmelser om resurser för politiska sekreterare ser ut, när kommunen samtidigt överhuvudtaget inte följer dessa bestämmelser. Både Miljöpartiet och vänsterpartiet tilldelades extra politiska sekreterare, helt i strid mot gällande bestämmelser om hur resurser för politiska sekreterare ska fördelas. Man hänvisar alltså till ett regelverk som

man inte ens följer, vilket blir extremt märkligt och bara förstärker vikten av att regelverket ändras, förtydligas och moderniseras.

I svaret kan man även läsa "Val av kommunalråd i Uppsala kommun har hittills skett vid det första kommunfullmäktigesammanträdet efter mandatskiftet..." Det här följer man inte heller, under både den föregående och nuvarande mandatperioden har styret ändrat och utökat med fler kommunalrådsposter under mandatperiodens gång, alltefter hur mycket stöd man behövt köpa sig stöd med kommunalrådsposter till parti X och Y under mandatperioden.

I svaret hänvisar man alltså gång på gång till regelverk och tillvägagångssätt som man överhuvudtaget inte följer, vilket är extremt anmärkningsvärt.

Särskilda yttranden

Jonas Segersam (KD) lämnar följande särskilda yttrande:

I Uppsala kommun har det sedan länge funnits en slags grundläggande, blocköverskridande konsensus om fördelning av medel för kommunalråd och politiska sekreterare. Det har under flera perioder varit 11 kommunalråd, 6 i majoritet och 5 i opposition som också utgjort KSAU och USAB (i personunion). Till varje kommunalråd har varit knutet en politisk sekreterare.

I regionen finns ett system med resurser kopplade till antal mandat. Det leder ofta till en otydlighet om antalet regionråd och politiska sekreterare som kan anställas med stor frihet för de enskilda partierna vilket gjort att antalet råd ökat, med flera deltidsarvoderingar.

Det är bra om man kan ha en begränsning för de politiska resurserna, man ska inte låta arvoderingar och pengar till politiker svälla ut för mycket. I Uppsala har det de två senaste mandatperioderna varit ett stort problem att den politiska majoriteten valt att "slira" på principerna. Dels har medlen till politiker (heltidsarvode till alla kommunalråd) och politiska sekreterare (fler än en per kommunalråd för majoriteten) fått svälla ut. Dels har man infört arrangemang som i flera fall visat sig vara olagliga i syfte att vinna makten genom att tilldela arvoden till kommunalråd och liknande. Ett exempel som infördes 2018 var arvoderade tredje vice ordförande för att köpa Vänsterpartiets stöd. Ett annat var arvode till ordförande i USAB och Näringslivsrådet för att köpa UP:s stöd 2022. I samma veva slopades principen med personunion mellan KSAU och USAB med samma syfte. Dessutom har antal platser i nämnder och styrelser utökats i flera steg (där utökningen av kommunstyrelsen visade sig vara olaglig). Dessutom gjorde majoriteten ett nummer av att de tillsatte "bara 4" kommunalråd när de i själva verket tillsatte 6 heltidsarvoderingar, något som rättats i efterhand. Att allt detta schackrande föranleder SD att lägga ett initiativ för att bryta den utfrysning som partiet utsatts för är förståeligt. Det är bra att se över organisationen kommande mandatperiod, men inte att införa regionens modell.

§ 118

Svar på initiativärende om omställningsstöd från Kent Kumpula (SD)

KSN-2023-02927

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** besvara initiativet med föredragningen i ärendet.

Sammanfattning

Kent Kumpula (SD) har i ärende väckt genom initiativ vid kommunstyrelsens sammanträde den 18 oktober 2023 yrkat

- att kommunstyrelsen tillsätter en utredning om hur reglerna för det omställningsstöd och andra ekonomiska stöd som före detta kommunalråd, politiska sekreterare och förtroendevalda kan få, ska ändras så att ersättningen omedelbart upphör vid heltidsanställning eller minskas med den anställningsgrad som uppnås (får man t.ex. 50% anställning ska man alltså söka heltidsjobb, och stödet minskas till 50%).
- att kommunstyrelsen tillsätter en utredning om hur reglerna för det omställningsstöd och andra ekonomiska stöd som före detta kommunalråd, politiska sekreterare och förtroendevalda kan få, ska ändras så att den som får utbetalningar ska stå till arbetsmarknadens förfogande och regelbundet söka arbete som sedan följs upp i likhet med de regelverk och krav som finns för personer som får stöd från till exempel arbetslöshetskassan.
- att i de fall en person inte uppnår kravet på antal sökta jobb per månad dras det ekonomiska stödet tillfälligt in efterföljande månad. Vid tre efterföljande månader utan att erforderligt antal sökta jobb har uppnåtts, dras allt ekonomiskt stöd in permanent.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 23 april 2024 § 102
- Tjänsteskrivelse daterad den 9 april 2024
- Bilaga 1, initiativärende om omställningsstöd från Kent Kumpula (SD)
- Bilaga 2, OPF-KL18

Yrkanden

Therez Almerfors (M), Ehsan Nasari (C) och Jonas Segersam (KD) yrkar att Uppsala kommun tillskriver SKR att de ska revidera sina rekommendationer för omställningsstöd så att det inte ska vara möjligt att lyfta omställningsstöd och lön samtidigt

Kent Kumpula (SD) yrkar i första hand bifall till initiativvärendet och i andra hand bifall till Therez Almerfors (M) med fleras yrkande.

Ehsan Nasari (C) och Jonas Segersam (KD) yrkar i andra hand bifall till initiativet.

Beslutsgång

Ordföranden ställer först Therez Almerfors (M) med fleras yrkande mot avslag och finner att kommunstyrelsen avslår yrkandet.

Ordföranden ställer därefter arbetsutskottets förslag att besvara initiativet mot Kent Kumpula (SD) med fleras yrkande att bifalla initiativet och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag att besvara initiativet.

Reservationer

Närvarande ledamöter (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för Therez Almerfors (M) med fleras yrkande med följande motivering:

Varje skattekrona ska behandlas med respekt för skattebetalarna och därför är det väldigt viktigt att vi säkerställer att pengarna går till rätt saker. Att personer som får omställningsstöd fortsätter få det trots att de har en lön är ett tydligt exempel på sådant som skattepengar inte ska gå till. Det behövs en reformering av de regler som finns idag, och vi anser att det bästa sättet att få till ett nytt och bättre system är att det arbetas in i SKR:s rekommendationer. SKR har rekommendationer för ersättningar för kommuner och regioner och håller på att revidera vilket skapar en god möjlighet att komma in med inspel.

Närvarande ledamöter (C) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Centerpartiet reserverar sig till förmån för att bifalla initiativet. Att ett omställningsstöd för förtroendevalda existerar är i sig rimligt. Det ska vara möjligt att tjänstgöra som heltidspolitiker under en längre tid och därmed vara borta från arbetsmarknaden. En förtroendevald ska heller inte behöva beakta hur ett visst beslut eller ställningstagande kommer påverka chanserna på en framtida arbetsmarknad. Däremot är det inte rimligt med det släpphänta system som tillämpas idag. Att arbete söks borde vara ett självklart krav för att uppbära stödet och att så sker måste följas upp kontinuerligt. I dag sker ingen sådan kontroll utan systemet är helt tillitsbaserat. Vidare utbetalas stödet under hela det första året i sin helhet, oavsett om man samtidigt uppbär en annan inkomst. Att

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2024-05-08

subventionera före detta politikers konsultverksamhet kan inte vara det offentliga uppdrag.

Från Centerpartiet biföll vi även ett yrkande om Uppsala kommun tillskriver SKR att revidera sina rekommendationer för omställningsstöd så att det inte ska vara möjligt att lyfta omställningsstöd och lön samtidigt

Jonas Segersam (KD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:

Det är rimligt att omställningsstöd som uppbärs under ett år efter att man slutar som kommunalråd minskas med den lön man får från arbete. Vi yrkade därför bifall till initiativet.

Kent Kumpula (SD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:

Det är extremt märkligt att politiker och före detta politiker ska ha en gräddfil som vanliga arbetare inte har. Det finns ingen som helst anledning att det ska vara möjligt att plocka ut omställningsstöd samtidigt som man arbetar och får ut lön från sitt nya arbete. Det är en självklarhet att de före detta politiker som plockar ut omställningsstöd aktivt ska söka jobb i enlighet med de krav som finns på arbetssökande som lyfter till exempel ersättning från arbetslöshetskassan. Det ska inte vara möjligt att sitta hemma på kammaren, låta bli att söka jobb och bara lyfta omställningsstöd månad efter månad, år efter år. Söker man inte jobb eller på annat sätt är aktiv i att skaffa sig en utbildning eller liknande som ska leda till ett arbete, så ska man inte heller kunna få ut någon ersättning för omställningsstöd. Det ska inte finnas en gräddfil för före detta politiker att fylla plånboken utan att lyfta ett finger.

Kommunstyrelsen
ProtokollDatum:
2024-05-08

§ 119

Instruktion till ombud för Mälarens vattenvårdsförbunds till årsstämma 2024

KSN-2024-01036

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** instruera ombudet på Mälarens vattenvårdsförbund att rösta i enlighet med förslag till beslut i årsmöteshandlingar.

Sammanfattning

Årsstämma i Mälarens vattenvårdsförbund 2024 äger rum den 17 maj. Inför stämman beslutar kommunstyrelsen om röstningsinstruktion för kommunens valda ombud.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 2 maj 2024
- Bilaga 1, Inbjudan förbundsstämma Mvuf 2024
- Bilaga 2, Program förbundsstämma Mvuf 2024
- Bilaga 3, Dagordning årsstämma Mvuf 2024
- Bilaga 4 Verksamhetsberättelse och bokslut Mvuf 2023
- Bilaga 5, Medlemsavgifter Mvuf 2024
- Bilaga 6, Verksamhetsplan Mvuf 2024

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

§ 120

Yttrande i förvaltningsrättens mål 1750-24 om laglighetsprövning

KSN-2024-01483

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** godkänna förslag till yttrande till förvaltningsrätten i Uppsala, bilaga 1.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen beslutade den 7 februari 2024, § 18, i ärende KSN-2024-00335, att ordna med gravsättning. Beslutats har överklagats av anhöriga och kommunen har den 26 april 2024 förelagts att yttra sig i ärendet senast den 10 maj.

Kommunledningskontoret yrkar att klagandens talan ska lämnas utan bifall och har formulerat ett yttrande, bilaga 1, som föreslås godkännas.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad den 29 april 2024
- Bilaga 1, yttrande till förvaltningsrätten i Uppsala

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

§ 121

Detaljplan för Kapacitetsstark kollektivtrafik, delsträcka A-B, antagande

KSN-2023-02638

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. **att** anta Detaljplan för kapacitetsstark kollektivtrafik, delsträcka A–B, enligt ärendets bilaga 2 och 3.

Sammanfattning

Plan- och byggnadsnämnden har den 25 april 2024 överlämnat Detaljplan för kapacitetsstark kollektivtrafik, delsträcka A–B, till kommunfullmäktige för antagande, se bilaga 1. Antagandehandlingarna inklusive protokollsutdrag från plan- och byggnadsnämnden återges i bilagorna 1–3 till ärendet. De enskilda yttranden som inkommit under samråd och granskning återfinns hos plan- och byggnadsnämnden, men sammanfattas och bemöts i samrådsredogörelsen, bilaga 4, och granskningsutlåtandet, bilaga 5. Till detaljplanen hör en miljökonsekvensbeskrivning, bilaga 6.

Detaljplanens syfte är att möjliggöra ett nytt kapacitetsstarkt kollektivtrafikstråk i form av spårväg alternativt snabbbussystemet Bus Rapid Transit (BRT). Detaljplanen syftar till att reglera hela gaturummets utbredning och placering i förhållande till befintlig och framtida bebyggelse samt att möjliggöra likriktarstationer och andra anläggningar som krävs för att möjliggöra spårväg eller BRT.

Delsträcka A–B är tillsammans cirka sju kilometer lång. Delsträcka A går från Sjukhusvägen till Exercisfältet. Delsträcka B går genom Rosendal, Norby, Valsätra och Gottsunda. I Rosendal är delar av Torgny Segerstedts allé redan planlagd för spår och ingår därför inte i detaljplanen.

Detaljplanen har varit på granskning under perioden 8 juni till 11 augusti 2023. Under granskningen har 60 skriftliga synpunkter inkommit, varav tre utan erinran. Synpunkterna handlar i huvudsak om buller och andra störningar, gators utformning, grundvatten, samt val av trafikslag. Länsstyrelsens synpunkter berör huvudsakligen kontaktledningarna på Bäckens gränd, grundvatten, planbeskrivningen och prövning enligt annan lagstiftning. Detaljplanen är förenlig med översiktsplanen.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2024-05-08

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 8 april 2024
- Bilaga 1, Protokollsutdrag från plan- och byggnadsnämndens sammanträde den 25 april 2024
- Bilaga 2, Planbeskrivning, inklusive Bilaga 2A, Gällande detaljplaner, och Bilaga 2B, Fastighetskonsekvenser
- Bilaga 3, Plankarta
- Bilaga 4, Samrådsredogörelse, inklusive Bilaga 4A, Länsstyrelsens samrådsyttrande
- Bilaga 5, Granskningsutlåtande, inklusive Bilaga 5A, Länsstyrelsens granskningsyttrande
- Bilaga 6, Miljökonsekvensbeskrivning
- Bilaga 7, Sammanfattning av miljökonsekvensbeskrivningens påverkan på planförslaget (särskild handling)

Yrkanden

Therez Almerfors (M) och Ehsan Nasari (C) yrkar i första hand
att ärendet återremitteras för att antagande av samtliga delsträckor ska ske samfällt i kommunfullmäktige

Therez Almerfors (M) och Ehsan Nasari (C) yrkar i andra hand avslag till ärendet.

Jennie Claesson (L) och Erik Pelling (S) yrkar bifall till föreliggande förslag.

Jonas Segersam (KD) och Kent Kumpula (SD) yrkar avslag till ärendet.

Beslutsgång

Ordföranden ställer först Therez Almerfors (M) med fleras återremissyrkande mot att avgöra ärendet idag och finner att kommunstyrelsen beslutar att avgöra ärendet idag.

Ordföranden ställer därefter föreliggande förslag mot avslag och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Reservationer

Närvarande ledamöter (M) och (C) reserverar sig mot beslutet till förmån för Therez Almerfors (M) med fleras yrkanden med följande motivering:
Vi ser positivt på Uppsalas ambitioner för att utveckla kollektivtrafiken. Vi ser att det är ett behov som finns på flera håll och inte bara i en sträckning mot Gottsunda. Centerpartiet tror dock att utvecklingen av Uppsalas kollektivtrafik hade kunnat skett med en annan sorts införande, i en annan takt och med Bus rapid transit (BRT) som kollektivtrafiksystem, ett system som faktiskt möter de behov kommunen har i närtid samt möter de behov som finns i hela tätorten så att vi på sikt får ett sammanhängande system.

Att anta en bit av detaljplanen i taget tror vi innebär att kommunen tar onödiga risker. Det liggande förslaget innebär att planläggningen styckas upp i stråk som inte har en sammanhängande funktion och därför är det i vår bedömning inte en fungerande detaljplan. Därför yrkade vi på att ärendet skulle återremitteras för att detaljplanen ska ha en sammanhängande funktion innan den kommer upp för antagande. I andra hand yrkade vi på avslag.

Jonas Segersam (KD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Kristdemokraterna motsätter sig utbyggnad av kapacitetsstark kollektivtrafik i form av spårväg eller BRT enligt nuvarande planering. Förslagen är dåligt förankrade och alltför kostsamma. Vi yrkade därför avslag till förslaget.

Kent Kumpula (SD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Sverigedemokraterna ställer sig inte bakom planerna på spårväg. Vi förordar istället BRT som är ett mer flexibelt och mindre kostnadsdrivande alternativ än spårväg. Vi ser även stora risker i att ge sig in i detta enorma projekt. Vår kommun är i nuläget i en ekonomisk lågkonjunktur med en mycket osäker prisutveckling på marknaden. Vi kan förvänta oss att det kommer leda till både kostnadsökningar och framskjutna delar av projektet. Storskaligheten i projektet bygger på osäkra befolkningsprognoser, något som ökar risken för att brister i lokalförsörjningen och infrastrukturen antingen leder till över- eller underkapacitet i områdena. Det är alltså mycket oklart hur stor del av invånarna som faktiskt kommer nyttja spårvägen då vi i dagsläget inte vet hur många som kommer bo i de nybyggd stadsdelarna. Spårvägen riskerar att bli överdimensionerad för det framtida behovet av kollektivtrafik, det är bättre är att investera i ett flexibelt alternativ som BRT. Vi ser även ett behov av att en proportionerligt större del av stadsplaneringen sker på landsbygden och i de prioriterade tätorterna. Med vår politik hade exploateringen av sydöstra Uppsala blivit betydligt mindre och linjedragningen av kapacitetsstark kollektivtrafik annorlunda. Vi vill bygga ut Uppsala varsamt, inte bygga nya miljonprogram.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2024-05-08

Särskilda yttranden

Jennie Claesson (L) lämnar följande särskilda yttrande:

Efter många års utredningar är det äntligen dags att påbörja byggandet av spårväg. Uppsala är en av landets snabbast växande kommuner och det är glädjande att vi nu tar nästa steg för att säkra en attraktiv och hållbar kollektivtrafik för Uppsalaborna.

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:

Utvecklingspartiet demokraterna, UP, anser att spårvägsprojektet är onödigt, omodernt och extremt dyrt. Spårvägsprojektet borde omgående stoppas. Flera av de framkomlighetsåtgärder som nu genomförs är viktiga för att stadens kollektivtrafik ska leverera en högre kvalitet avseende förmåga att hålla tidtabeller och trängsel under peak-tider. Region Uppsala borde välja längre bussar istället för spårväg för att möta de kommande 30-40 årens behov inom vissa sträckor i Uppsala stad.

Det är ett stort och riskfyllt misstag att fortsätta med spårvägsprojektet när en MalmöExpressen-liknande lösning bäst leder mot social-, ekologisk- och ekonomisk hållbarhet.

§ 122

Detaljplan för Fullerö skolområde KSN-2023-02917

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. **att** anta detaljplan för Fullerö skolområde enligt ärendets bilaga 2 och 3.

Sammanfattning

Plan- och byggnadsnämnden har den 21 mars 2024 överlämnat detaljplan för Fullerö skolområde till kommunfullmäktige för antagande, se bilaga 1.

Antagandehandlingarna inklusive protokollsutdrag från plan- och byggnadsnämnden återges i bilaga 1–3 till ärendet. De enskilda yttranden som inkommit under samråd och granskning återfinns hos plan- och byggnadsnämnden, men sammanfattas och bemöts i samrådsredogörelsen, bilaga 4, och granskningsutlåtandet, bilaga 5.

Detaljplanens syfte är att möjliggöra byggande av förskola, skola samt bostäder inom fastigheten Fullerö 21:66. För att möjliggöra en så god samhällsservice som möjligt till medborgarna är syftet med planen även att möjliggöra en byggnad som kan inrymma samhällsnyttig verksamhet, exempelvis för vård, idrott eller samlingslokal.

Detaljplanen var ute på granskning under perioden 18 augusti–29 september 2023. Under granskningen inkom 22 yttranden som i huvudsak berörde tillgänglighet, trafik, skyfall, dagvatten, skolgårdens utformning och landskapsbild. Länsstyrelsens synpunkter berörde huvudsakligen grundvattenytans läge och påverkan på miljökvalitetsnormer för yt- och grundvatten.

Planförslaget är inte förenligt med översiktsplanen i och med att det avviker från den markanvändning som anges i den fördjupade översiktsplanen för Storvreta. Avvikelsen bedöms som mindre, då det föreslagna planområdet direkt gränsar till mark som pekats ut för bostadsbebyggelse i den fördjupade översiktsplanen. Att möjliggöra fler skolplatser i Storvreta är angeläget, då tätortens utveckling gjort att behovet är stort. Att planlägga för bostäder bedöms som acceptabelt i och med att de placeras längs med Meteorvägen och möter flerbostadshuset på östra sidan om vägen.

Kommunstyrelsen
ProtokollDatum:
2024-05-08**Beslutsunderlag**

- Arbetsutskottets förslag 23 april 2024 § 103
- Tjänsteskrivelse daterad 28 mars 2024
- Bilaga 1, Protokollsutdrag från plan- och byggnadsnämndens sammanträde den 21 mars 2024
- Bilaga 2, Planbeskrivning
- Bilaga 3, Plankarta
- Bilaga 4, Samrådsredogörelse
- Bilaga 5, Granskningsutlåtande

Yrkanden

Kent Kumpula (SD) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Särskilda yttranden

Therez Almerfors (M), Ehsan Nasari (C) och Jonas Segersam (KD) lämnar följande särskilda yttrande:

Vi hade gärna sett att man beaktat våra inspel i Plan- och byggnadsnämnden angående planläggningen. Vi har genomgående i processen yrkat för att man ska dela upp den planerade förskolan i två enheter för att kunna ha en flexibilitet i genomförande och användning över tid. Den flexibilitet vi efterfrågat hade varit särskilt lämplig i detta läge och är någonting som efterfrågats inom kommunens egen lokalförsörjning. Vilket särskilt aktualiseras nu då mycket av den planerade bebyggelse nu får stå tillbaka för ett sämre konjunkturläge och minskat barnafödande.

Vi har också verkat för att man ska planera för säkra skolvägar och åtkomst till den planerade förskolan vid hämtning och lämning, en fråga vi menar att man inte utrett i tillräcklig omfattning då området är en pendlarfört.

Vi har också velat se att man planerat för mer småhusbebyggelse och mer varierad bebyggelse, som varit i bättre samklang med området som helhet än huskropparna på den östra sidan av Meteorvägen. I detta skede vill vi inte förhindra processen från att gå vidare men vill framföra vår besvikelse och förvåning i att våra förslag på förändringar inte omhändertagits i något avseende.

Kent Kumpula lämnar följande särskilda yttrande:

Sverigedemokraterna hade gärna sett mer småhusbebyggelse och en uppdelning av de planerade skolorna till mindre skolor, eftersom mindre skolor utan tvekan ger lugnare skolmiljöer och ökar trivselen och det psykiska välmåendet hos både elever och

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2024-05-08

skolpersonal. Miljö- och hälsoskyddsnämnden påpekar också att det finns brister i bullerutredningen, det är extra viktigt att framöver bevaka vilka bygglov som ges till industriområdet i närheten, bullernivåerna får absolut inte bli för höga. Det är beklagligt att kommunen inte hittat bättre placering eller gjort andra prioriteringar för att säkerställa en god skolmiljö och en bättre placering, något som hade varit möjligt enligt oss. Vi vill i nuläget inte hindra detaljplanen från att komma framåt, men det är beklagligt att styret är så tondöva att de inte kan ta till sig konstruktiva förslag för en bättre utveckling.

Jonas Segersam (KD) lämnar följande särskilda yttrande:

Kristdemokraterna ser positivt på att friytan på den planerade förskolan och skolan uppfyller Boverkets krav på friyta för barn. Dock kan man ifrågasätta om man verkligen tar hänsyn till barnperspektivet när man bygger i 2 våningar för 144 barn vilket går stick i stäv med anknytningsteori och kan egentligen bara härledas till att man vill spara pengar och inteta hänsyn till barns fysiska och psykiska hälsa. När det planeras en förskola för 144 barn i en och samma byggnad tillsammans med en skola för minst 420 elever blir det naturligt en bullrig miljö med dålig social anknytning och kontroll, vilket ökar riskerna för bland annat mobbing.

Kristdemokraterna ser med oro på för den fysiska och psykiska hälsan för det enskilda barnet i dessa mastodontskolor och för den kommande sociala oron i samhället i stort, om stora förskolor och skolor, för nästan 600 barn på samma plats fortsätter att vara norm i Uppsala kommun.

§ 123

Detaljplan för kvarteret Ubbo KSN-2024-00566

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. **att** anta detaljplan för kvarteret Ubbo enligt ärendets bilaga 2 och 3.

Sammanfattning

Plan- och byggnadsnämnden har den 21 mars 2024, se bilaga 1, överlämnat Detaljplan för kvarteret Ubbo till kommunfullmäktige för antagande (diarienummer PBN-2015-003138). Antagandehandlingarna inklusive protokollsutdrag från plan- och byggnadsnämnden återges i bilaga 1–3 till ärendet. De enskilda yttranden som inkommit under samråd och granskning återfinns hos plan- och byggnadsnämnden, men sammanfattas och bemöts i samrådsredogörelsen, bilaga 4, och i utlåtandena från den första och andra granskningen, bilaga 5 och 6.

Planens syfte är att möjliggöra uppförandet av tre nya byggnader för hotell, utställningslokaler och tillfällig vistelse på fastigheten Fjärdingen 20:3. I planens syfte ingår att skydda de kulturhistoriskt värdefulla befintliga byggnaderna samt att säkerställa att de nya byggnaderna får en utformning med hög arkitektonisk kvalitet och volymer som är anpassade till omgivningen.

Planförslaget bedöms vara förenligt med översiktsplanen, och följer i stora drag Program för Odinslund som beslutades av byggnadsnämnden den 6 juli 2006 § 312. Eftersom detaljplanen är av betydande intresse för allmänheten hanteras processen enligt utökat förfarande, och antagande sker i kommunfullmäktige.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 23 april 2024 § 104
- Tjänsteskrivelse daterad 1 mars 2024.
- Bilaga 1, Protokollsutdrag från plan- och byggnadsnämndens sammanträde den 21 mars 2024
- Bilaga 2, Planbeskrivning
- Bilaga 3, Plankarta
- Bilaga 4, Samrådsredogörelse
- Bilaga 5, Granskningsutlåtande första granskning
- Bilaga 6, Granskningsutlåtande andra granskning
- Bilaga 7, Länsstyrelsens yttrande andra granskning

Yrkanden

Kent Kumpula (SD) yrkar avslag till ärendet.

Jonas Segersam (KD) yrkar
att ärendet återremitteras i syfte att undersöka möjligheten att behålla huvuddelen av nuvarande parkeringar i ett underjordiskt garage enligt byggherrens ursprungliga planer.

Jennie Claesson (L) och Ylva Stadell (S) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer först Jonas Segersams (KS) återremissyrkande mot att avgöra ärendet idag och finner att kommunstyrelsen beslutar att avgöra ärendet idag.

Ordförande ställer därefter arbetsutskottets förslag mot avslag och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Reservationer

Kent Kumpula (SD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Det berörda området är en del av Upsalas kanske viktigaste kulturhistoriska stadsmiljö. En förtätning med mer moderna byggnader kommer inte att stärka dessa värden, utan snarare riskera att skada kulturmiljön. Sverigedemokraterna menar att vi behöver ställa högre krav på traditionell/klassisk arkitektur i området. Bevarande av äldre byggnader har även betydelse för dessa värden, onödig exploatering i form av rivningar och nya hotellbyggen i området bör därmed undvikas.

Kommunstyrelsen
ProtokollDatum:
2024-05-08

Jonas Segersam (KD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Kristdemokraterna ser med tillförsikt att kvarteret Ubbo får en uppfräschning och blir ett värdigt fönster för universitetsstaden Uppsala. Vi ser gärna att man bygger nytt även i stadens historiska kvarter. Sådan nybyggnation måste dock utföras i en gestaltning som samsvarar med den historiska arkitektur som finns i omgivningen. Det är bra att beslut om bygglov nu kommer fattas av nämnden, och en förutsättning för att vi ska stödja det beslutet är att gestaltningen på den planerade byggnaden är anpassad till utseendet till Helga trefaldighets kyrkan och/eller Villa Anna.
Vi är dock negativa till trafikplaneringen, främst att gå från dagens 71 parkeringsplatser (både i garage som i gatuplan) till 27 efter utbyggnad. Samtidigt som man tillför området ytterligare hotellrum, kontor och lokaler för centrumverksamhet.
Detta kommer att innebära att behovet av parkeringar kommer att öka och tillsammans med Gatu- och Samhällsmiljö-nämndens medvetna strategi att bit för bit ta bort parkeringsmöjligheterna i närområdet kring Domkyrkan och Universitetsaulan, kommer oundvikligen att skapa en ohållbar situation för boende, hotellgäster och besökare med bil i området.
Med tanke på att byggherren var positiv till att bygga parkeringar genom underjordiskt garage anser vi att ärendet bör återremitteras för att få med dessa parkeringar i planen. Det bör åtminstone finnas 39 parkeringar i kvarteret, gärna fler som svarar upp mot de ökande behoven. Särskilt med tanke på utökad hotellverksamhet i kvarteret.
Vi yrkade därför återremiss.

Särskilda yttranden

Therez Almerfors (M) lämnar följande särskilda yttrande:
Området kring Odinslund är en fantastisk plats i uppsalabornas finrum. Beläget i centrum för Uppsalas kyrkliga och akademiska historia med bland annat domkyrkan, ärkebiskopsgården, Uppsala slott, och Carolina Rediviva inom synhåll.
Det vilar ett stort ansvar på oss förtroendevalda när vi ska fatta beslut om Odinslunds framtid. Ett ansvar byggt på förtroende som vi fått av uppsalaborna och ett ansvar som måste tas med respekt för dess omgivning. Samtidigt som vi bygger nytt och utvecklar kommunens gemensamma rum ska vi värna Uppsalas kulturhistoriska och unika stadskärna. För Moderaterna är det viktigt att utbyggnaden av vår stad, framför allt i historiska kvarter, harmonierar med omgivningen och tidigare bebyggelse. Den här platsen är en av Uppsalas mest historiska och det som byggs i området behöver också spegla det arkitektoniskt. För att få till ett bra samspel ska gestaltningen i de tillkommande byggnaderna harmoniera och samspela med den äldre bebyggelsen i kvarteren.
Det är därför positivt att Moderaternas förslag att bygglovet ska antas i plan- och byggnadsnämnden, att stor hänsyn till områdets arkitektoniska karaktär bifölles. Det innebär att det finns en kommande instans till som själva gestaltningen av byggnationen kommer att diskuteras och beslutas i. Vårt förslag om hur arbetet med dialogen ska förbättras bifölles också, vilket är viktigt när det är många som involverat sig i hur platsen

ska utformas.

Moderaterna har haft ett stort engagemang i det här ärendet och kommer inte nu eller framöver att stå bakom ett förslag som inte är i samklang med omgivningen. Vi utgår från att de förslag som kommer att presenteras för plan- och byggnadsnämnden har respekt för de historiska kvarter som omger det.

Ehsan Nasari (C) lämnar följande särskilda yttrande:

Centerpartiet vill understryka vikten av att gestaltningen inför bygglov hanteras ytterst varsamt och med stor respekt för närliggande områdes karaktär. Detta är en plats som ligger i Uppsalas historiska hjärta och det är viktigt att ha en arkitektonisk utformning som samspelar och respekterar närliggande bebyggelse. Det är värt att understryka vikten av att bygglovet tas i nämnden och att nämnden också kan lägga särskild tid på att involvera sig i gestaltningen för denna mycket känsliga historiska miljö.

Centerpartiet är glada att vi framgångsrikt kunnat verka för ett fasadmaterial som visar respekt till närliggande bebyggelse i tegel som är avsett för kyrkan, samt att man valt att ta bort det planerade underjordiska garaget då detta sällan är en plats där vi vill få in mer biltrafik.

De gestaltningar som visats i materialet till ärendet är en avsevärd förbättring gentemot de tidigare förslag. Fönstersättningen kräver dock troligen ytterligare arbete, men det är något vi ser att man kan hantera inför bygglovet och kan inte utgöra skäl för att hålla tillbaka antagande av en detaljplan.

Jennie Claesson (L) lämnar följande särskilda yttrande:

Byggnationen i kvarteret Ubbo har diskuterats och beretts i flera omgångar sedan 1960-talet. Efter många och långa diskussioner med bland annat fastighetsägare och stiftelsen Ubbo framkom nya förslag 2015. Förvaltningen fick då ett förnyat uppdrag att ta fram förslag till detaljplan och det är det som nu efter nio år av omarbetningar, samrådsförfarande och granskningar resulterat i ett förslag som ger tillräckligt tydliga ramar och anvisningar inför utarbetande av bygglovshandlingar. Det har funnits en hel del synpunkter i beredningsprocessen och inkomna förslag och synpunkter har tagits hänsyn till i hög grad. Kvarteret Ubbo ligger i hjärtat av det historiska Uppsala och det är därför angeläget att värna om dess kulturmiljö med tydliga krav på fasadmaterial, takutformning – inte minst vad gäller byggnaden längs Odinslund. Liberalerna vill se en levande stadskärna med attraktiva mötesplatser samtidigt som vi värnar den viktiga kulturmiljön.

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:

Stiftelsen Ubbo har upprepade gånger kommit med förslag på hur man vill bygga på sin tomt i Kvarteret Ubbo. Förslagen har gång på gång väckt kraftigt negativa reaktioner från såväl medborgarna som expertisen. Bland annat har förslagens arkitektoniska utformning kritiserats. Det är orimligt att Stiftelsen Ubbo ensam ska få utforma hur fastigheten ska se ut med utgångspunkt i dess läge mitt i Uppsalas historiska stadskärna. Utvecklingspartiet demokraterna tycker att det är viktigt att Uppsala kommun styr projektet tillsammans med initierade aktörer för att ta ett övergripande ansvar för

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2024-05-08

utformningen av området.

Utvecklingspartier demokraterna, UP, anser att kommunen snarast bör ta sig an uppgiften att utforma området tillsammans med ansvariga fastighetsägare och berörda statliga myndigheter. Områdets utveckling kräver en bred kulturhistoriskt och ekonomiskt väl förankrad detaljplan, gärna framtagen i en arkitekttävling. En sådan utvecklingsplan måste innefatta landskapsarkitektur och upprustningen av hela Odinslund, och då särskilt med hänsyn till den kungliga processionsvägen från katedralen till slottet.

Med fördel utvecklas Ubbo och Odinslund så att innehållet stimulerar besöksnäringen kopplat till kulturella intressen, med möjlighet till evenemang och utställningar. Med tydliga beskrivningar kan platsen bli en värdefull tillgång inte bara för Uppsalas alla medborgare, studenter, universitetet och kyrkan, utan speciellt för turister. Platsen har alla möjligheter att attrahera såväl nationellt som internationellt, bara den blir klokt utformad.

Vi är kritiska till idéerna om ett ytterligare hotell i området. Den delen av planen är väl så dominerande. Som en kommentar, helt utanför detaljplanen, kan dessutom sägas att man undrar hur ett ytterligare hotell i Uppsala ekonomiskt ska bära sig i en stad med relativt överskott av övernattningsrum, och jämförelsevis med hela övriga Sverige mycket låga rumspriser. Det är bättre att i området i så fall låta slottet erbjuda ett exklusivt hotellutbud i delar av sin pampiga yta. Det skulle definitivt attrahera både nationella och internationella gäster.

Utvecklingspartiet demokraterna är positiva till detaljplanens syfte att skydda gamla byggnader i området. Skyddet måste dock även gälla brygghuset. Rivningen av detta unika 1700-talshus är ett intrång som vi inte anser kan accepteras.

§ 124

Årsredovisning och revisionsberättelse för Stiftelsen Jälla egendom 2023

KSN-2024-00893

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. **att** fastställa årsredovisning och revisionsberättelse för Stiftelsen Jälla egendom 2023 enligt bilaga 1.

Sammanfattning

Enligt reglementet för delegationen för Stiftelsen Jälla egendom ska Stiftelsen senast den 1 april varje år avge en årsredovisning till kommunstyrelsen bestående av resultat- och balansräkning tillsammans med en förvaltarberättelse. Årsredovisningen tillsammans med revisorernas yttrande ska fastställas av kommunfullmäktige

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 23 april 2024 § 105
- Tjänsteskrivelse daterat 2024-03-19
- Bilaga 1, Årsredovisning 2023 för Stiftelsen Jälla egendom
- Bilaga 2, Revisionsberättelse för Stiftelsen Jälla egendom daterad 7 mars 2024
- Bilaga 3, Bokslutsrapport från den auktoriserade revisorn.
- Bilaga 4, Följebrev från ordförande för delegationen för Stiftelsen Jälla egendom.

Yrkanden

Kent Kumpula (SD) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2024-05-08

Särskilda yttranden

Kent Kumpula (SD) lämnar följande särskilda yttrande:

Att Kommunen drivit på för att ställa om skolan till ekologisk drift har inneburit ekonomiska svårigheter för verksamheten. Det är viktigt att eleverna även får lära sig konventionell drift, något som gynnar deras konkurrenskraft på arbetsmarknaden och bidrar till stärkt livsmedelsförsörjning i landet. Om den ekologiska driften inte bär sig ekonomiskt bör ett nytt beslut tas angående hur vinklad Stiftelsen Jälla egendom ska vara mot just ekologisk drift.

§ 125

Svar på motion om en färdplan för ett klimatneutralt Uppsala 2030 från Ehsan Nasari (C)

KSN-2023-01653

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. **att** besvara motionen med föredragningen i ärendet.

Sammanfattning

Ehsan Nasari (C) föreslår i en motion väckt 22 maj 2023 att Uppsala kommun tar fram och implementerar en klimatfärdplan, med konkreta årliga delmål för hur vi ska nå målet om en klimatneutral kommun 2030 och med löpande uppföljning.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 23 april 2024 § 106
- Miljö- och klimatberedningens förslag 22 mars 2024 § 5
- Tjänsteskrivelse daterad 20 februari 2024
- Bilaga, Motion om en färdplan för ett klimatneutralt Uppsala 2030 från Ehsan Nasari (C)

Yrkanden

Ehsan Nasari (C) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag att besvara motionen.

Särskilda yttranden

Ehsan Nasari (C) lämnar följande särskilda yttrande:

Att Uppsala ska bli klimatneutralt till 2030 är ett högt ställt mål som kräver seriösa åtaganden. Att Uppsala ska göra sin del i den gröna omställningen är en självklarhet, men det räcker inte med höga ambitioner utan det krävs konkreta och systematiska åtgärder, något som saknas i Uppsala kommun trots att vi inte når våra klimatmål. Därför lämnade vi en motion om att ta fram en klimatfärdplan för ett klimatneutralt Uppsala 2030. Efter att vår motion lämnades in har Uppsala kommun påbörjat ett arbete med att ta fram en koldioxidbudget för det syftet. Det är glädjande att den möter de krav på konkretion och systematik som bör ställas på en färdplan och att arbetet präglas av seriositet. Däremot kan vi bara beklaga att arbetet inte startades tidigare, det hade varit nödvändigt. 2030 kryper allt närmare och tiden börjar bli knapp.

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:

Det är viktigt att ta miljö- och klimatfrågorna på stort allvar. Människan är invasiv sett ur övriga naturens perspektiv. Vi tär allt mer på ändliga naturtillgångar i vår jakt på bättre och bättre levnadsstandard. De senaste 50 åren har också antalet människor i världen som klassas som medelklassare med hög konsumtionsnivå ökat med över en miljard människor. Inte minst av respekt för kommande generationer människor måste vi ställa om och bedriva en mycket mindre rovdrift på vår natur. Med det sagt måste vi bidra till denna omställning på ett smart sätt som ger största möjliga effekt. Det krävs förändrade vanor och beteenden för att vi ska lyckas. Det är främst i USA, Kina och Indien som smartare exploateringsätt måste tillämpas. I Uppsala är därför det bästa vi kan göra för framtida generationer att stärka vår relevanta forskning samt sälja mer av miljö- och klimatsmarta produkter och tjänster i de största miljöbovarna på vår jord

§ 126

Svar på motion om att snabba på elektrifiering av fordonsflottan från Nora Karlsson (C)

KSN-2023-02800

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. **att** besvara motionen med föredragningen i ärendet.

Sammanfattning

Nora Karlsson (C), föreslår i en motion väckt 9 oktober 2023:

- att kommunen tar fram ett informationspaket för att underlätta för bostadsrättsföreningar att installera laddstolpar,
- att kommunen har tydlig information på sin hemsida om var möjligheter för laddning av elbilar finns,
- att utreda hur kommunen i samverkan med näringslivet ska kunna etablera ytterligare fem laddpooler (publika laddstationer där flera fordon kan laddas samtidigt), varav en i centrala Uppsala och fyra i kommunens kransorter,
- att tydliga regler och villkor sätts upp för laddpoolernas användning.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag 23 april 2024 § 107
- Tjänsteskrivelse daterad 30 januari 2024
- Bilaga, motion om att snabba på elektrifiering av fordonsflottan från Nora Karlsson (C)

Yrkanden

Ehsan Nasari (C), Therez Almerfors (M), Jonas Segersam (KD) och Jennie Claesson (L) yrkar bifall till motionen.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag att besvara motionen mot Ehsan Nasari (C) med fleras yrkande att bifalla motionen och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag att besvara motionen.

Reservationer

Närvarande ledamöter (M) och KD) reserverar sig mot beslutet till förmån för bifall till motionen.

Närvarande ledamöter (C) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Centerpartiet reserverar sig till förmån för att bifalla motionen. Elektrifieringen av våra fordon är ett viktigt steg i att minska våra utsläpp. Att kommunen har som mål att snabba på utbyggnaden av infrastruktur för el-laddning är naturligtvis en bra början. Däremot anser vi inte att de åtgärder man vidtagit motsvarar motionens intentioner. Förra året gav regeringen Transportstyrelsen uppdraget att genomföra en översyn på det regelverk som kan hindra utbyggnad av laddstolpar till elbilar på allmän platsmark. I Transportstyrelsen slutrapport är slutsatsen att det inte behövs några ändringar av regelverk. Nu har det tagits fram vägledning i hur olika frågor kan bedömas, så den otydlighet i regelverk som motionssvaret hänvisar till stämmer inte. Det hänvisas även till publik information och rådgivning i motionssvaret, vi menar att det är långt ifrån tillräckligt och efterfrågar en betydligt större proaktivitet från Uppsala kommun.

Särskilda yttranden

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:

Utvecklingspartiet demokraterna anser att det är positivt att Centerpartiet vill bidra till att elektrifieringen av fordonsflottan ska gå fortare. Samtidigt är det viktigt att marknaden tar ansvar för utbyggnaden av motionens infrastruktur. Inte minst i dagens svåra ekonomiska läge för kommunen är det fel att kommunen ska dra på sig kostnader för något som marknaden är bäst på att lösa och som inte är en del av den kommunala kompetensen.

Om motionen hade handlat om att kommunens bygglovsverksamhet skulle bidra till förenklade tillståndsprocesser för bygglov av ladd stationer och stolpar hade UP stöttat en sådan motion. I sin nuvarande form skulle motionen enbart belasta skattebetalarna med onödiga kostnader.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2024-05-08

§ 127

Val av ombud till Upplandsbygd Lokalt Ledd Utvecklings årsmöte 2024

KSN-2022-03344

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** till årsmötet 2024 utse Rafael Waters (S) till ombud till Upplandsbygd Lokalt Ledd Utvecklings årsmöte 2024.

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller föreliggande förslag.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2024-05-08

§ 128

Avsägelse och fyllnadsval till miljö- och klimatberedningen

KSN-2022-03344

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** entlediga Erik Pelling (S) från uppdraget som ledamot i miljö- och klimatberedningen, samt
2. **att** till och med den 31 oktober 2026 utse Elnaz Alizadeh (S) till ledamot i miljö- och klimatberedningen.

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller föreliggande förslag.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2024-05-08

§ 129

Delegationsbeslut kommunstyrelsen 8 maj 2024

KSN-2022-02989

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** lägga förteckningen över delegationsbeslut till protokollet.

Delegationsbeslut

- Delegationsförteckning kommunstyrelsen 2024-04-05 till 2024-05-02

Kommunstyrelsen
ProtokollDatum:
2024-05-08

§ 130

Anmälningssärenden till kommunstyrelsen 8 maj 2024

KSN-2024-00791

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** lägga förteckningen över anmälningssärenden till protokollet.

Anmälningssärenden

- Redovisning förbrukning av statsbidrag finskt förvaltningsområde 2023
- Minnesanteckningar från central skyddskommitté 2024-03-27
- Protokoll från centrala samverkansgruppen, 2024-03-27
- Uppsala kommuns yttrande i Mål nr 1308-24 – Ordförandebeslut
- Uppsala kommuns yttrande i Mål nr 1590-24 – Ordförandebeslut
- Månadsbrev EST april

§ 131

Yttrande i förvaltningsrättens mål 1308-24 om laglighetsprövning

KSN-2024-00737

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** godkänna yttrande till förvaltningsrätten i enlighet med ärendets bilaga 1.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har yttrat sig i målet den 1 mars 2024 och den 27 mars 2024 genom ordförandebeslut. Båda dessa yttranden har överklagats till förvaltningsrätten som i dom den 2 maj 2024 (mål 1590-24) avslog överklagan av beslutet från den 1 mars 2024 och upphävde beslutet från den 27 mars 2024.

Den 3 maj 2024 anmodades kommunen att med anledningen av domen i mål 1590-24 inkomma med ett nytt yttrande.

Förslag till yttrande i bilaga 1 är likalydande med det yttrande som kommunstyrelsen lämnade in den 27 mars 2024 genom det upphävda ordförandebeslutet.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 3 maj 2024
- Bilaga 1, förslag till yttrande, inkl bilagor

Yrkanden

Therez Almerfors (M) och Ehsan Nasari (C) yrkar *att kommunstyrelsen inte avger detta yttrande.*

Kent Kumpula (SD) yrkar avslag till ärendet.

Beslutsgång

Ordföranden ställer först Therez Almerfors (M) med fleras yrkande mot avslag och finner att kommunstyrelsen avslår yrkandet.

Ordföranden ställer därefter föreliggande förslag mot avslag och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Reservationer

Närvarande ledamöter (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för Therez Almerfors (M) med fleras yrkande med följande motivering:

Ännu en gång har kommunstyrelsens ordförande tagit beslut som inte är sin ordning och fått backning av förvaltningsrätten. Inte nog med att beslutet är felaktigt taget, yttrandet har dessutom flertalet brister.

Kent Kumpula (SD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Dels anser Sverigedemokraterna att kommunen har betalat ett överpris för fastigheterna, och dels har kommunen misslyckats att inkomma med ett yttrande enligt instruktionerna från förvaltningsrätten. Den 7 mars fick kommunen information om att man skulle inkomma med ett yttrande i ärendet senast 28 mars. Genom maktfullkomlighet och slarv från kommunstyrelsens ordförande har kommunstyrelsen nu missat det tidsfönstret. Det här ärendet tas således upp alldeles för sent, och borde avskrivas från dagordningen.

Särskilt yttrande

Jennie Claesson (L) lämnar följande särskilda yttrande:

För mig är det en självklarhet att sätta mig in i ärenden som kommunfullmäktige ska besluta om – en uppfattning jag är övertygad att jag delar med samtliga ledamöter. Inte minst när det gäller beslut om investeringar på nästan en miljard kronor. När ärendet om Uppsalahems fastighetsförvärv hamnade på kommunfullmäktiges bord gjorde jag bedömningen att beslutsunderlaget var bristfälligt. För att kunna fatta ett välgrundat beslut och se till att Uppsalabornas skattemedel används på ett ansvarsfullt sätt begärde jag ut mer detaljerad information för att få en bättre förståelse. Var den framförhandlade köpeskillingen en bra affär för Uppsalahem? Var den marknadsmässig eller inte? Jag vände mig till Uppsalahems VD för att få tillgång till de underliggande siffrorna bakom driftnetto och kassaflöde.

Jag nekades detta innan ärendet hade behandlats i kommunfullmäktige med hänvisning till affärssekretess och sekretesslagstiftning. Motiveringen från Uppsalahems VD lød:

”Bedömningen är att KF: s ledamöter får tillräcklig information av beslutsunderlaget i ärendet om Uppsalahems förvärv av bolagen för att beslut ska kunna fattas. Det finns inte anledning att tro att ledamöterna i KF, genom att få detaljerade handlingar, ska kunna göra en bättre bedömning än den bedömning som bolaget har gjort genom sina utredningar, som redovisas i underlaget. Det är inte meningen att KF ska överpröva beslutet från styrelsen i Uppsalahem.”

Stadsdirektören och stadsjuristen hade även konsulterats innan beslutet togs.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2024-05-08

Ledamöterna i kommunfullmäktige har tidigare hanterat sekretessärenden inför avgörande beslut och det finns upparbetade rutiner. Jag är förvånad över att den möjlighet inte gavs när ärendet skulle avgöras.

Mot bakgrund av detta blev jag ytterst förvånad att kommunstyrelsens majoritet och kommunledningskontoret fått ta del av säljarnas värderingar och övrigt underlag från Uppsalahem. Detta offentliggjordes i och med att ärendet skickades till förvaltningsrätten. De har haft tillgång till långt mer ingående information än den jag begärde ut men blev nekad på grund av sekretess.

De numera offentliga handlingarna har inte bidragit till någon vidare klarhet i varför affären skulle vara gynnsam för vare sig bolaget eller Uppsala kommun. Tvärtom. Vi styrelseledamöter i USAB har ett personligt ansvar att se till att kommunens verksamhet bedrivs effektivt och ändamålsenligt. För då att kunna fatta kloka och långsiktigt hållbara beslut behöver tillräckliga underlag ligga till grund.

Det är märkligt att den till förvaltningsrätten inskickade beskrivningen av rådgivningsuppdraget är daterat den 14 mars, nästan tre veckor efter att fullmäktige fattat beslut i frågan. Denna beskrivning tillsammans med mer omfattande underlag borde kommunfullmäktiges ledamöter fått ta del av innan beslutet fattades. Inte minst borde det tydliggjorts att de två värdeutlåtandena inte är två av varandra oberoende värderingar utan en värdering för respektive fastighet.

Min uppfattning är att det är kommunfullmäktigeledamöterna som ska få tillgång till detaljerande underlag för att kunna fatta välinformerade beslut, och inte förvaltningsrätten. Att handlingarna nu blivit offentliga har varit som att öppna Pandoras ask.

§ 132

Stärkt valfrihet och bättre rådighet för hållbar ekonomi och geografisk spridning av särskilda boenden

KSN-2024-01033

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. **att** äldrenämnden ska övergå från att upphandla särskilt boende enligt lagen om valfrihetssystem (LOV) till att enbart upphandla särskilt boende enligt lagen om offentlig upphandling (LOU) enligt föredragning i ärendet.

Sammanfattning

Den 29 april 2024 beslutade kommunfullmäktige att återremittera ärendet ”Stärkt valfrihet och bättre rådighet för hållbar ekonomi och geografisk spridning av särskilda boenden”. Ärendet återremitterades med syftet att tydligare beskriva hur man kan behålla valfrihet när 50% av verksamheten ska bedrivas i kommunal regi, hur många tomplatser som ska hållas i egenregion och hur mycket dessa tomplatser kommer att kosta och hur ersättning till boenden på landsbygden ska se ut för att man ska kunna täcka kostnaderna.

Uppsala kommun bedriver idag särskilda boenden för äldre dels i egen regi dels genom upphandling av platser enligt lagen om offentlig upphandling (LOU), samt upphandlade verksamheter enligt lagen om valfrihetssystem (LOV).

Genom att upphandla särskilt boende enbart med stöd av LOU i stället för, som idag, både enligt LOU och LOV så förväntas äldrenämndens rådighet, liksom möjligheterna till att bättre matcha utbud efter behov i kommunen, öka.

En ökad rådighet bedöms på sikt kunna skapa ännu större valmöjligheter för den enskilde, då tillgången till särskilda boenden i olika stadsdelar och på landsbygden kan främjas genom bättre förutsättningar för nämndens planering.

Valfriheten för den enskilde innefattar en variation av boendialternativ, vilket omfattar olika storlekar, miljöer och geografiska lägen, samt olika utförartypen såsom privat, idéburen eller offentlig. Även om det finns en angiven målsättning beträffande andelen av verksamheten som ska vara kommunalt driven, så påverkas möjligheterna till

valfrihet av andra faktorer och individuella önskemål hos den enskilde. Dessa faktorer inkluderar personliga preferenser och behov, vilket kan innebära att valfriheten inte enbart påverkas av riktmärken gällande kommunal regi.

Valfriheten för den enskilde när det gäller valet av utförare för vård och omsorg kommer att bibehållas då det fortfarande finns flera olika utförare inom kommunen samtidigt som det finns goda möjligheter för nya utförare att etablera sig i framtiden. Det är fortsatt den enskilda individens val som avgör vilket särskilt boende personen flyttar till.

Ambitionen är att samtliga befintliga utförare som idag verkar i Uppsala ska vilja fortsätta samarbetet och därutöver att ge idéburna organisationer större möjligheter att långsiktigt verka i kommunen. Det kan ske med stöd av ny lagstiftningen om att reservera upphandlingar för idéburna organisationer eller genom ramavtal med olika förutsättningar utifrån verksamhetens storlek.

I beredningsarbetet har dialoger genomförts med alla utförare för att diskutera förutsättningarna för alla inblandade. Under dessa dialoger har vikten av valfrihet, förutsägbarhet och långsiktiga avtal lyfts fram. Kommunen ser till alla leverantörer jämlikt och strävar efter att skapa en bra förändring med en gynnsam miljö med stabila förutsättningar och långsiktiga avtal. Målet är att värna en mångfald av utförare och säkerställa en hållbar äldreomsorg för invånarna i Uppsala.

Den ökade rådigheten bedöms på sikt ge en mer hållbar ekonomi för äldrenämnden.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 6 maj 2024
- Bilaga 1, Protokollsutdrag från kommunfullmäktige 29 april 2024 § 79
- Bilaga 2, Protokollsutdrag från kommunstyrelsen 10 april 2024 § 88
- Bilaga 3, Protokollsutdrag från kommunstyrelsens arbetsutskott § 79
- Bilaga 4, Protokoll från äldrenämndens sammanträde den 21 mars 2024 § 16
- Bilaga 5, tjänsteskrivelse daterad 25 mars 2024

Yrkanden

Erik Pelling (S) yrkar bifall till föreliggande förslag.

Jonas Segersam (KD), Therez Almerfors (M) och Ehsan Nasari (C) yrkar avslag till ärendet samt
att LOV ska införas som ett enhetligt system för samtliga särskilda boenden för äldre i kommunen.

Jennie Claesson (L) yrkar bifall till Therez Almerfors (M) med fleras yrkande.

Kommunstyrelsen
ProtokollDatum:
2024-05-08

Kent Kumpula (SD) yrkar avslag till ärendet.

Beslutsgång

Ordföranden ställer först Jonas Segersam (KD) med fleras tilläggsyrkande mot avslag och finner att kommunstyrelsen avslår yrkandet.

Ordföranden ställer därefter föreliggande förslag mot avslag och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Reservationer

Närvarande ledamöter (M), (C), (KD) och (L) reserverar sig mot beslutet till förmån för Jonas Segersam (KD) med fleras yrkanden med följande motivering:
Genom förslaget till beslut avskaffas LOV (Lagen om valfrihetssystem) som upphandlingsform för särskilda boende för äldre i Uppsala kommun. Denna reform genomfördes 2013–2015 i syfte att säkra tillgången på plats i särskilda boenden för äldre, och för att ge idéburna aktörer som Diakonistiftelsen Samariterhemmet och Stiftelsen Andreas Ands minne ekonomiska möjligheter att fortsätta sin efterfrågade verksamhet. Antalet platser har därefter ökat genom att nya boenden uppförts och i kombination med effekter av coronapandemin hade kommunen ett överskott av platser 2023 om ca 200, hälften i kommunal regi och hälften i fristående. Enligt vår uppfattning borde man för det första ha infört LOV som ett enhetligt system för alla särskilda boende, såväl kommunala som fristående. I stället har kommunen gett särskilda förutsättningar för egenregin och sänkt ersättningen till fristående utförare. Man borde också ha anpassat den kommunala regin och tagit bort de cirka 100 tomma platserna. I stället har kommunen år efter år betalat cirka 30–50 miljoner kronor för att behålla överkapaciteten i slitna och icke efterfrågade lokaler. Dessutom har nya kontrakt tecknats med fastighetsägare, som exempelvis Rikshems Karljohansgården på 10 år runt 2017. Enda förklaringen måste vara att det av den politiska majoriteten har varit ett självändamål att så stor andel som möjligt av särskilda boenden ska bedrivas i kommunal regi. Det sägs också att ett borttagande av LOV skulle ge fler boendeplatser på landsbygden. Problemet idag är att kommunen drivit sina egna boenden (på landsbygden) med underskott och därmed skapat olika förutsättningar mellan egenregin och fristående aktörer. Det skulle man kunnat lösa genom ett landsbygdstillägg inom LOV-systemet, och genom en dialog med utförare som underlättar samlokalisering av SÄBO med exempelvis LSS-boenden, socialpsykiatri eller förskolor och skolor. LOV ger kommunen en fri möjlighet att själva utforma systemet utifrån kommunens önskemål och förutsättningar. I stället för att utveckla denna möjlighet och ge ett bättre fungerande system så väljer vänstermajoriteten nu att återgå till ett omodernt LOU-förfarande. Dessutom tror man att den nya lagstiftningen för upphandling av idéburna aktörer ska trygga dessas verksamhet i Uppsala vilket inte alls är säkert då denna lagstiftning ännu

Kommunstyrelsen
ProtokollDatum:
2024-05-08

inte är prövad någonstans i Sverige. De få upphandlingar som initierats har avbrutits och andra privata aktörer hävdar att reserverade upphandlingar skulle strida mot EU-rätten. Därför kan föreslagna förändringar snarast få motsatt effekt för idéburna aktörers möjlighet att verka i Uppsala kommun. Vi yrkade därför att LOV ska införas som ett enhetligt system för samtliga särskilda boenden för äldre i kommunen.

Kent Kumpula (SD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:
Sverigedemokraterna förespråkar valfrihet och menar att kommunen behöver de privata aktörernas tjänster. Konkurrens leder till att fler aktörer etablerar sig och ger utökad valfrihet för de äldre att välja det alternativ som erbjuder bäst kvalitet. Grundproblemet är inte att privata aktörer etablerar sig, fokus bör istället ligga på att höja kvalitén och att satsa mer på äldreomsorgen överlag. Privata aktörer etablerar sig där det finns en efterfrågan, inte för att jävlas med kommunen. Kommunen borde satsa mer på att höja kvalitén inom sina egna verksamheter, exempelvis genom att avsluta integrationsexperimentet på boendena och höja språkraven?

Särskilda yttranden

Stefan Hanna (UP) lämnar följande särskilda yttrande:
Långsiktigt hållbar. Valfriheten för berörda Uppsalabor försvagas inte utan stärks långsiktigt. Inte en kommunalisering, 50 procent av behovet ska mötas av privata alternativ och 50 procent av kommunen. Det är en bra kompromiss eftersom Uppsala kommun då både kan förstärka valfriheten för den enskilde Uppsalabon samtidigt som skattekollektivet har sistahandsansvaret och därför kraftigt minimerar riskerna med att vara helt beroende av privata alternativ i en verklighet där lagens ansvar pekar på kommunen att säkra tillgång på särskilda boenden för behövande äldre. Förändringen av hur SäBo upphandlas ingår i ett helhetspaket kallat "Silveravtalet" mellan Utvecklingspartiet demokraterna och minoritetsstyret. Ett genomfört Silveravtal kommer att göra Uppsala kommun till en av de allra bästa kommunerna i landet för vår växande +80 års befolkning.

Kommunstyrelsen
Protokoll

Datum:
2024-05-08

§ 133

Informationsärenden

Valinformation

Kanslichef Åsa Nilsson Bjervner informerar arbetsutskottet om förvaltningens arbete kring EU-valet och folkomröstningen den 9 juni 2024.

§ 134

Svar på initiativvärende om snickeriet i Hammarskog från Ehsan Nasari (C)

KSN-2024-01634

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** kommunledningskontoret får i uppdrag att utreda hur snickeriet i Hammarskog kan anpassas för uthyrning till en kommersiell verksamhet,
2. **att** kommunledningskontoret får i uppdrag att med utgångspunkt i antagna utvecklingsplaner och pågående projekt utreda hur en samlad satsning på rekreatiomsområdena Hammarskog, Fjällnora, Ulva och Skarholmen ska kunna genomföras, där det unika med respektive plats ska profileras och förstärkas,
3. **att** uppdraget ska återrapporteras till kommunstyrelsen innan 2024 års utgång, samt
4. **att** därmed anse initiativet besvarat.

Sammanfattning

Ehsan Nasari (C) har i initiativvärende den 8 maj 2024 föreslagit att kommunstyrelsen får i uppdrag att utreda hur snickeriet i Hammarskog ska kunna bevaras.

Beslutsunderlag

- Missiv daterat 8 maj 2024
- Bilaga, Initiativvärende om snickeriet i Hammarskog från Ehsan Nasari (C)

Yrkande

Erik Pelling (S) yrkar att uppdraget ska återrapporteras innan 2024 års utgång.

Beslutsgång

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller föreliggande förslag reviderat i enlighet med Erik Pellings(S) yrkande ovan.

Särskilda yttranden

Ehsan Nasari (C) lämnar följande särskilda yttrande:

Snickeriet i Hammarskog har varit väldigt uppskattat av såväl deltagare som har gått där som Naturskolan. Det unika timmersågverket har också haft nytta för kommunkoncernen, bl.a ombesörjs Gata- och parkavdelningens behov av parkbänkar via Hammarskogs snickeri. Därutöver är snickeriet viktigt ur ett landsbygdsperspektiv och för hela Hammarskogs attraktivitet. Det skapar liv och rörelse och är mycket uppskattat av medborgarna i de närliggande bygderna i Dalby och Västeråker. Under 2021 antog kommunstyrelsen en utvecklingsplan för Hammarskogs naturreservat och friluftsområde. Att utveckla snickeriverksamheten går stick i stäv med utvecklingsplanens strategi, vilket är att vi ska bygga vidare på det som redan finns på plats idag. De senaste åren har också kommunen investerat flera miljoner i fastigheten, bland annat i VA, ventilation, isolering, fönster och plåttak. Snickeriet är en viktig pusselbit i hela utvecklingen av Hammarskog. Under senare tid har arbetsmarknadsförvaltningen haft tillfälliga baracker utställda för att möjliggöra omklädning. Nu har bygglov för barackerna gått ut och de tas bort till sommaren. Arbetsmarknadsförvaltningen flyttar från lokalerna i Hammarskog i samband med att barackerna tas bort, vilket sker under juni. Centerpartiet tycker att det är synd att verksamheten inte kan fortsätta inom ramen för arbetsmarknadsnämnden. Nu viktigt att snickeriet kan leva kvar i någon form. Därför lämnade vi in ett nämndinitiativ till kommunstyrelsen och fick med oss de styrande partierna att prioritera frågan.

Jennie Claesson (L) lämnar följande särskilda yttrande:

Det är glädjande att även Centerpartiet anser att snickeriet i Hammarskog är en viktig verksamhet värd att bevaras. Vi liberaler har länge varit pådrivande för att snickeriverksamheten ska ligga kvar i Hammarskog med dess unika förutsättningar för sysselsättning, bygd och besökare.