

Handläggare
Lagerkvist Monika

Datum
2014-08-29

Diarienummer
KSN-2014-1045

Kommunstyrelsen

Mottagande av vissa nyanlända och ensamkommande barn 2014

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att godkänna överenskommelse med Länsstyrelsen i Uppsala län om mottagande från och med 2014 av vissa nyanlända flyktringar och ensamkommande barn utan vårdnadshavare enligt **bilaga 1**

Ärendet

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden (UAN) har vid sammanträde den 28 augusti 2014 beslutat att till kommunfullmäktige överlämna att besluta om kommunens överenskommelse med Länsstyrelsen i Uppsala län om mottagande från och med 2014 av vissa nyanlända flyktringar och ensamkommande barn utan vårdnadshavare. **Bilaga 2.**

Bakgrunden är att UAN beslutade den 29 januari 2014 bland annat att planera för mottagande av 500 nyanlända och ensamkommande barn 2014, varav 50 kan anvisas till kommunen.

Bilaga 3 inklusive **reservation (S), (MP) och (V)**

Beslutet överklagades och Förvaltningsrätten i Uppsala upphävde detta den 26 juni 2014 med motiveringen ”Överenskommelser om mottagande av flyktingar i en kommun får i allmänhet anses vara av principiell beskaffenhet och större vikt för kommunen och har ett tydligt politiskt inslag. Beslut av detta slag ska därför enligt 3 kap. 9 § kommunallagen fattas av fullmäktige”. **Bilaga 4**

Utifrån nämndens beslut gjordes en överenskommelse med länsstyrelsen. Då det beslut som överenskommelsen vilade på upphävdes, saknar överenskommelsen giltighet. Nämndens förslag är därför att kommunfullmäktige godkänner överenskommelsen.

Föredragning

För bakgrund till nämndens beslut hänvisas till ärendet i nämnden.

Länsstyrelsen i Uppsala län ansvarar för att teckna överenskommelse med länets kommuner om mottagande av nyanlända och ensamkommande barn. Nyanländ är den som sökt asyl och nyligen beviljats uppehållstillstånd och anvisats en kommunplats genom Arbetsförmedlingen eller Migrationsverkets försorg eller som bosätter sig på egen hand. Det gäller personer som omfattas av etableringslagen (2010:197).

Under det första halvåret i år sökte närmare 32 000 personer asyl i Sverige. Det är nästan 70 procent fler än under motsvarande period i fjol. Utvecklingen innebär att Migrationsverket nu höjt sin prognos från 57 000 – 70 000 till 75 000 – 89 000 asylsökande i år. Flest personer som nu kommer till Sverige kommer från Syrien och det har under året skett en kraftig ökning från Eritrea.

En stor andel av de som nu kommer flyr krig och förföljelse och har således starka skyddsskäl. Ungefär 7 av 10 får stanna enligt Migrationsverkets statistik för 2014. Det ökade antalet asylsökande innebär att det behövs fler platser i såväl Migrationsverkets anläggningsboenden som fler mottagningsplatser i kommunerna.

På grund av att det inte funnits tillräckligt många anvisningsplatser i kommunerna finns det idag ca 10 000 personer som sökt asyl och som har beviljats uppehållstillstånd i Migrationsverkets mottagningssystem och som väntar på att bli bosatta i/anvisade en kommun.

För 2013 föreslog länsstyrelsen att Uppsala kommun skulle ta emot 700 nyanlända och 260 anvisningsplatser, men kommunens bedömning var en kapacitet på 350 nyanlända och inga anvisningsplatser. Skälet till detta var bristen på bostäder. Länsstyrelsen föreslog för 2014 att Uppsala kommun ska ta emot 950 nyanlända, inklusive ensamkommande barn utan vårdnadshavare men UAN gjorde bedömningen att 500 var vad kommunen hade kapacitet att ta emot. En överenskommelse skrevs under i mars 2014.

Kommunen tog emot knappt 500 nyanlända med uppehållstillstånd 2013. Då ingår ensamkommande barn som kommer inom ramen för kommunens överenskommelse med Migrationsverket men också ensamkommande barn som placerats i ett boende i Uppsala kommun av en annan kommun. Ingen nyanländ flyktingfamilj har anvisats till en bostad, däremot har fem familjer fått bistånd till tillfälligt boende.

Ekonomiska konsekvenser

Att anordna anvisningsplatser medför ökade kostnader för bosättningen, men hur stora beror på vilka lösningar kommunen gör. Kostnaderna för bosättningen ska finansieras inom ramen för den schablonersättning kommunen får för att ta emot nyanlända.

Kommunledningskontoret

Joachim Danielsson
Stadsdirektör

Jan Malmberg
Tf chef kommunledningskontoret



Överenskommelse om mottagande och bosättning av nyanlända invandrare

Denna överenskommelse bygger på vad riksdagen och regeringen förordnat¹ om mottagning av vissa nyanlända invandrare och är tecknad mellan

Uppsala kommun

753 75 Uppsala

Kontaktperson: Eva Egnell

telefon: 018-727 86 13

Staten genom**Länsstyrelsen i Uppsala län**

751 86 Uppsala

Kontaktperson: Olof Molund

telefon: 010-22 33 406

Parternas åtaganden

Denna överenskommelse gäller fr.o.m. 2014-01-01 och t.o.m. 2014-12-31 eller tillsvidare:

1. Uppsala kommun åtar sig att årligen ta emot 50 nyanlända för bosättning i kommunen genom anvisning av Arbetsförmedlingen eller Migrationsverket.

Det beräknade planeringstalet för egenbosatta nyanlända i kommunen är 450 personer inkl. de ensamkommande barn som beviljas uppehållstillstånd. Det innebär att det totala mottagandet för kommunen beräknas bli 500 personer per år.

2. Staten genom Migrationsverket betalar under den period som överenskommelsen gäller årligen till kommunen ut grundersättning enligt 9 § förordningen (2010:1122) om statlig ersättning för insatser för vissa utlänningar.

Uppsala den 12/3 2014

Uppsala kommun

Mohammad Hassan
Kommunalråd

Uppsala den 12/3 2014

Länsstyrelsen i Uppsala län

Anki Bystedt
Länsråd

¹ Lagen (2010:197) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare samt förordningen (2010:407) om ersättning till vissa nyanlända invandrare, förordningen (2010:408) om mottagande för bosättning av vissa nyanlända invandrare, förordningen (2010:409) om etableringssamtal och etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare och förordningen (2010:1122) om statlig ersättning för insatser för vissa utlänningar.

Om förberedelser

3. Länsstyrelsen ska i samverkan med Arbetsförmedlingen och Migrationsverket återkommande under året hålla kommunen underrättad om förändringar i det förväntade behovet av platser.
4. Kommunen ska under den överenskomna perioden planera och ha beredskap för mottagande enligt punkten 1 samt utifrån vad som övrigt är känt.
5. Kommunen ska ha minst en utsedd kontaktperson som aktivt samarbetar med Arbetsförmedlingens och Migrationsverkets bosättningssektioner för att ta emot det antal nyanlända som anges under punkt 1. Kommunen håller berörda samverkansparter underrättade om byte av kontaktperson.
6. Kommunen ska tillhandahålla aktuell information om kommunens förutsättningar för mottagande, samt information som är relevant för att nyanlända ska kunna fatta beslut om bosättning i kommunen.

Om mottagande

7. Migrationsverket och Arbetsförmedlingen ska samråda med kommunen om mottagande och tidpunkt samt lämna nödvändig information om den nyanlände.
8. Kommunen ska vara beredd att ta emot nyanlända med särskilda behov, med ringa eller ingen prestationsförmåga.
9. Kommunen får inte utesluta personer eller grupper på osaklig grund, enligt vad som föreskrivs i 1 kap. 1, 4 diskrimineringslagen (2008:567).

Om uppsägning, omförhandling m.m.

10. Denna överenskommelse ersätter den tidigare överenskommelsen mellan Länsstyrelsen och Uppsala kommun med diarienummer 850-5344-12.
11. Uppsägning kan ske av någondera parten per den 31 december. Uppsägning ska ske skriftligt senast tre månader innan aktuellt årsskifte (om överenskommelsen omfattar mer än ett år).
12. Parterna äger rätt att uppta förhandlingar om förutsättningarna för mottagningen ändras väsentligt.
13. Överenskommelsen är upprättad i två exemplar varav parterna tagit var sitt.
14. Länsstyrelsen ansvarar för att kopia av denna överenskommelse skickas till Arbetsförmedlingen respektive Migrationsverket.

Definitioner

15. I enlighet med förordningen (2010:408) om mottagande för bosättning av vissa nyanlända invandrare avses med **nyanländ** en person som omfattas av lagen (2010:197) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare (etableringslagen), dock utan begränsning till viss ålder.

I överenskommelsen görs en uppdelning, dels i nyanländ som enligt ovan anvisas kommunplats genom Arbetsförmedlingens eller Migrationsverkets försorg, dels i nyanländ som bosätter sig på egen hand.

16. Med *mottagande genom anvisning* avses ett mottagande av nyanlända som föregås av att kommunen gör bostäder i kommunen tillgängliga för nyanlända som Arbetsförmedlingen eller Migrationsverket anvisar till kommunen. För att anvisningen ska kategoriseras som sådan, krävs att de nyanlända personer som anvisas, flyttar till kommunen.

Detta inkluderar:

- Nyanländ person som bor i anläggningsboende och anvisas kommun via Arbetsförmedlingen
- Nyanländ person som inom 6 månader från beviljat uppehållstillstånd begär hjälp med bosättning och anvisas kommun via Arbetsförmedlingen (kan även avse anknytning, enligt 2 § andra stycket etableringslagen)
- Kvotflykting som anvisas kommun via Migrationsverket
- Gymnasiestuderande i anläggningsboende som anvisas via Migrationsverket
- Nyanländ person över 64 år som anvisas kommun via Migrationsverket
- Nyanländ person med en prestationsförmåga under 25 procent som anvisas kommun via Migrationsverket

17. Med *bosättning på egen hand* avses:

- Nyanländ person som efter att uppehållstillstånd beviljats ordnar sitt boende på egen hand, oavsett personens boendeform under asyltiden
- Anknytning enligt 2 § andra stycket, i Etableringslagen (2010:197) som kommer till person som är bosatt i kommunen
- Ensamkommande barn som anvisades plats i en kommun under asyltiden enligt särskild överenskommelse, och som sedan fått uppehållstillstånd

FAKTA - Om myndighetsuppgifter och ersättningar

Vissa statliga myndigheters uppgifter rörande nyanländas bosättning

Länsstyrelsen ska träffa överenskommelser med kommuner inom länet om mottagande för bosättning av nyanlända (kommuntal). Länsstyrelsen ska också hålla Arbetsförmedlingen och Migrationsverket underrättade om kommuntalen.

Arbetsförmedlingen fattar, efter samråd med länsstyrelserna och Migrationsverket, beslut om fördelning av mottagningsbehovet i varje län (länstal). Arbetsförmedlingen ska också vid behov anvisa plats för bosättning i en kommun åt hushåll med en eller flera nyanlända personer som har rätt eller kan ha rätt till en etableringsplan enligt lagen (2010:197) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare. Vid anvisning ska Arbetsförmedlingen utgå från vad som kommit fram vid etableringssamtal med den nyanlände och förutsättningarna för arbete inom pendlingsavstånd.

Migrationsverket ska beräkna hur många nyanlända som har behov av plats för bosättning i en kommun under året (mottagningsbehov). Migrationsverket ska också anvisa plats för bosättning i en kommun för kvotflyktingar. Detsamma gäller övriga nyanlända som inte ska anvisas plats för bosättning i en kommun av Arbetsförmedlingen och som har behov av anvisning.

Närmare föreskrifter gällande nämnda myndigheters uppgifter ges i förordningen (2010:408) om mottagande för bosättning av vissa nyanlända invandrare och förordningen (2010:409) om etableringssamtal och etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare.

Statliga ersättningar till kommunen

En kommun som träffar en överenskommelse om mottagande för bosättning av nyanlända har rätt till en årlig grundersättning.

En kommun som tar emot nyanlända har bland annat rätt till

- Schablonersättning/person
- ersättning för initiala kostnader för ekonomiskt bistånd (glapp), samt
- ersättning för ekonomiskt bistånd, stöd och service samt hälso- och sjukvård.

Närmare bestämmelser om statlig ersättning till kommuner ges i förordningen (2010:1122) om statlig ersättning för insatser för vissa utlänningar.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2014-08-28

§ 154**Länsstyrelsen Uppsala län: Överenskommelse om mottagande av vissa nyanlända och ensamkommande barn
UAN-2013-0479****Beslut**

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden beslutar

att överlämna till kommunfullmäktige att besluta om kommunens överenskommelse med Länsstyrelsen i Uppsala län om mottagande från och med 2014 av vissa nyanlända flyktingar och ensamkommande barn utan vårdnadshavare

Sammanfattning

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden fattade den 29 januari 2014 § 4 beslut om överenskommelse med Länsstyrelsen i Uppsala län om mottagande av nyanlända flyktingar och ensamkommande barn utan vårdnadshavare. Beslutet innebar att kommunen ska planera för mottagande av 500 personer, varav 50 personer tas emot på anvisningsplatser. Nämnden har under en följd av år fattat beslut om överenskommelse om mottagande av flyktingar.

Beslutet avseende 2014 års mottagande har överklagats med hänvisning till 3 kap. 9 § kommunallagen, så kallad laglighetsprövning. Förvaltningsrätten har den 26 juni 2014 beslutat att upphäva nämndens beslut och anför att överenskommelse om mottagande av flyktingar i en kommun i allmänhet får anses vara av principiell beskaffenhet och större vikt för kommunen och har ett tydligt politiskt inslag. Beslut av detta slag ska därför enligt 3 kap. 9 § kommunallagen fattas av kommunfullmäktige. Nämnden har inte överklagat förvaltningsrättens dom.

Beslutsunderlag

Kontorets tjänsteskrivelse den 26 augusti 2014.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2014-08-28

Plats och tid: Navet, Kungsgatan 85, klockan 15:00 – 17:55

Ledamöter: Mohamad Hassan (FP) fr o m § 154
 Torbjörn Aronson (KD), ordförande
 Ulrik Wärnsberg (S), 2:e vice ordförande
 Gabriella Lange (M) fr o m § 148
 Kenny Jonsson (C)
 Klas-Herman Lundgren (S)
 Clemens Lilliesköld (V)

**Tjänstgörande
ersättare:** Madeleine Andersson (M)
 Rikard Sparby (M)
 Josefin Mannberg (S)
 Mohammed Tahir (MP)
 Anne Lennartsson (C) t.o.m
 § 153

Ersättare: Anne Lennartsson (C) fr o m § 154

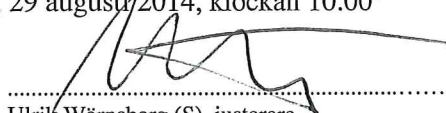
Övriga deltagare: Lena Winterbom, uppdragschef, Marcus Bystedt, controller, strateger: Jan Sund, Björn Bylund, Märit Gunneriusson Karlström, Tobias Sinisalo Åström, Eva Hellstrand, Eva Egnell, Toumo Niemelä, Andreas Christoffersson

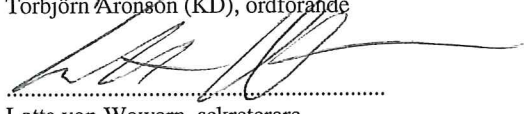
**Utses att
justera:** Ulrik Wärnsberg (S)

Paragrafer: 145 - 159

**Justeringens
plats och tid:** Kontoret för barn, ungdom och arbetsmarkand, 29 augusti 2014, klockan 10.00

Underskrifter: 
 Torbjörn Aronson (KD), ordförande


 Ulrik Wärnsberg (S), justerare


 Lotta von Wowern, sekreterare

ANSLAG/BEVIS Protokollat är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ: Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Datum: 2014-08-28

**Datum för
anslags uppsättande:** 2014-09-01

Sista dag för överklagande: 2014-09-22
Datum för anslags nedtagande: 2014-09-23

**Förvaringsplats
för protokollet:** Kontoret för barn, ungdom och arbetsmarknad, Uppsala

Underskrift: 
 Lotta von Wowern, sekreterare

Justerandes sign




Utdragsbestyrkande



SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2014-01-29

§ 4

**Länsstyrelsen Uppsala län: Överenskommelse om mottagande av vissa nyanlända och ensamkommande barn
UAN-2013-0479****Beslut**

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden beslutar

- att** planera för mottagande av 500 nyanlända flyktingar och ensamkommande barn 2014, varav 50 anvisas till kommunen,
- att** om det faktiska mottagandet ökar kraftigt så att det är troligt att antalet nyanlända flyktingar kommer att överstiga överenskommen nivå är nämnden beredd att ta upp en ny förhandling med Länsstyrelsen i Uppsala län,
- att** tillskriva kommunstyrelsen om behovet av fler anvisningsplatser så att vi snarast kan följa länsstyrelsens förslag till överenskommelse.

Reservationer

Ulrik Wärnsberg (S), Rahima Ortac (S), Jan-Åke Carlsson (S), Frida Johnsson (MP) och Mohammed Tahir (MP) reserverar sig enligt bilaga 1.

Sammanfattning

Länsstyrelsen i Uppsala län ansvarar för att teckna överenskommelse med länets kommuner om mottagande av flyktingar och andra skyddsbehövande. Arbetsförmedlingen fastställer länstalen, utifrån sin prognos om antalet asylsökande, och Länsstyrelsen föreslår en fördelning mellan kommunerna. Fördelningsnyckeln bygger på folkmängd, arbetsmarknad, bostadsmarknad och demografi. Förslaget som är ställt till Uppsala kommun omfattar 950 flyktingar, inklusive ensamkommande barn utan vårdnadshavare i Sverige, samt behov av 463 anvisningsplatser. Överenskommelsen för 2013 hade ett kommunal på 350, varav inga anvisningsplatser.

Yrkanden

Frida Johnsson (MP) yrkar att "500 nyanlända", i första att-satsen ska bytas ut mot "950 nyanlända" samt tillägg med en att-sats: att tillskriva kommunstyrelsen om behovet av fler anvisningsplatser så att vi snarast kan följa länsstyrelsens förslag till överenskommelse.

Mohamad Hassan (FP) yrkar avslag på Frida Johnssons (MP) första yrkande och bifall till liggande förslag. Mohamad Hassan (FP) yrkar vidare bifall till Frida Johnssons (MP) andra yrkande om tillägg med en att-sats.

Beslutsgång

Ordföranden ställer Frida Johnssons (MP) yrkande om ändring av första att-satsen mot eget yrkande om bifall till liggande förslag och finner bifall till eget yrkande.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2014-01-29

Votering begärs och verkställs. Den som röstar för Mohamad Hassans (FP) yrkande om bifall till liggande förslag röstar ja, den som röstar för Frida Johnssons (MP) yrkande om ändring av första att-satsen, röstar nej.

Torbjörn Aronson (KD), Madeleine Andersson (M), Gabriella Lange (M), Inger Söderberg (M), Kenny Jonsson (C) och Mohamad Hassan (FP) röstar ja. Ulrik Wärnsberg (S), Rahima Ortac (S), Jan-Åke Carlsson (S), Frida Johnsson (MP) och Mohammed Tahir (MP) röstar nej.

Med sex röster för ja och fem röster för nej beslutar nämnden enligt Mohamad Hassans (FP) yrkande.

Ordföranden ställer proposition på Frida Johnssons (MP) yrkande om tillägg med en tredje att-sats och finner bifall.

Beslutsunderlag

Kontorets tjänsteskrivelse den 14 januari 2014.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande





Reservation

UAN 2014-01-29

Ärende 3.3: Överenskommelse om mottagande av vissa nyanlända och ensamkommande barn

Vi vill reservera oss mot nämndens beslut att *inte* följa Länsstyrelsens förslag till överenskommelse om mottagande av vissa nyanlända och ensamkommande barn.

Sveriges flyktingmottagande är ett nationellt åtagande. För att mottagandet ska bli så bra som möjligt för dem som tvingats fly från sina hemländer krävs att alla Sveriges kommuner tar sitt ansvar för en solidarisk och human migrationspolitik.

Det är beklämmande att en växande och välmående kommun som Uppsala inte tar emot den andel flyktingar som Länsstyrelsen föreslår oss att göra. Uppsala ligger idag under riksgenomsnittet vad gäller mottagandet av flyktingar i förhållande till kommunens storlek. Vi anser att vi åtminstone bör följa Länsstyrelsens rekommendation, som baseras på vår demografi, arbetsmarknad, bostadsmarknad och folkmängd. Det är ohållbart att ett fåtal kommuner tvingas ta huvuddelen av ansvaret för flyktingmottagning och integration, medan andra smiter undan sitt ansvar.

Det är till stor del den borgerliga majoritetens och regeringens bristande bostadspolitik som försvårar för oss att fullfölja detta åtagande. En bristande planering och en havererad bostadspolitik kan inte vara ett skäl för Uppsala att sänka ambitionsnivån för ett solidariskt flyktingmottagande.

Mot bakgrund av ovanstående vill vi reservera oss mot nämndens beslut.

För Socialdemokraterna

Ulrik Wärensberg (S)

För Miljöpartiet

Frida Johnsson (mp)

leg

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2014-01-29

Plats och tid: Stadshuset, Vaksalagatan 15, KS-salen, klockan 13:00 – 16:30

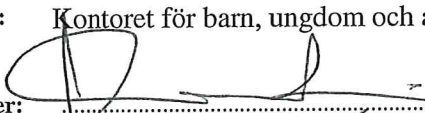
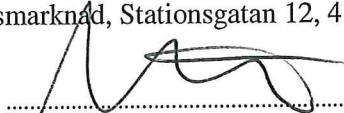
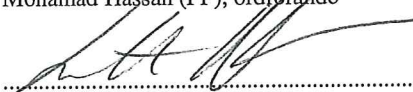
Ledamöter:	Mohamad Hassan (FP), ordförande	Tjänstgörande	Madeleine Andersson (M)
	Torbjörn Aronson (KD), 1:e vice ordförande	ersättare:	Rahima Ortac (S)
	Ulrik Wärnsberg (S), 2:e vice ordförande		Inger Söderberg (M)
	Gabriella Lange (M)		Mohammed Tahir (MP)
	Kenny Jonsson (C)		
	Jan-Åke Carlsson (S)	Ersättare:	Anne Lennartsson (C)
	Frida Johnsson (MP)		Hugo Fiévet (KD)

Övriga deltagare: Lena Winterbom, uppdragschef, Åsa Danielsson, myndighetschef, Ida Bylund-Lindman, kompetenschef, Tuomo Niemelä, controller, Håkan Eriksson, upphandlingsstrateg, strateger: Karin Carlsson, Eva Egnell, Karin Reuter Dahl, Andreas Christoffersson, Märit Gunneriusson Karlström

Utses att justera: Ulrik Wärnsberg (S) **Paragrafer:** 1 - 24

Justerings plats och tid: Kontoret för barn, ungdom och arbetsmarknad, Stationsgatan 12, 4 februari 2014, kl. 15:00

Underskrifter:

	
..... Mohamad Hassan (FP), ordförande Ulrik Wärnsberg (S), justerare
	
..... Lotta von Wowern, sekreterare	

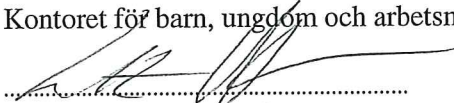
ANSLAG/BEVIS Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ: Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Datum: 2014-01-29

Datum för anslags uppsättande: 2014-02-05 **Sista dag för överklagande:** 2014-02-26
Datum för anslags nedtagande: 2014-02-27

Förvaringsplats för protokollet: Kontoret för barn, ungdom och arbetsmarknad, Uppsala

Underskrift: 
.....
Lotta von Wowern, sekreterare

Justerandes sign




Utdragsbestyrkande



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I UPPSALA****DOM**
2014-06-26
Meddelad i
UppsalaMål nr
851-14
Enhet 2**KLAGANDE**Jessica Ohlson, 900612-2742
Blodstensvägen 17 Lgh 1301
752 58 Uppsala**MOTPART**

Uppsala kommun

Ombud: Kommunjuristen Hanna Asp
Uppsala kommun
753 75 Uppsala**ÖVERKLAGAT BESLUT**Utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens beslut den 29 januari 2014, § 4
dnr UAN-2013-0479**SAKEN**

Laglighetsprövning enligt kommunallagen (1991:900)

DOMSLUTFörvaltningsrätten upphäver Utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens
beslut den 29 januari 2014, § 4.**BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.****Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden i Uppsala kommun**

beslutade den 29 januari 2014 i ärende med rubrik Länsstyrelsen Uppsala län: Överenskommelse om mottagande av vissa nyanlända och ensamkommande barn bland annat ”att planera för mottagande av 500 nyanlända flyktingar och ensamkommande barn 2014, varav 50 anvisas till kommunen”. I beslutet anges som sammanfattning följande. Länsstyrelsen i Uppsala län ansvarar för att teckna överenskommelse med länets kommuner om mottagande av flyktingar och andra skyddsbehövande. Arbetsförmedlingen fastställer länstalen, utifrån sin prognos om antalet asylsökande, och Länsstyrelsen föreslår en fördelning mellan

Dok.Id 122699

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 1853 751 48 Uppsala	Kungsgatan 49	018-16 73 00 E-post: forvaltningsratteni uppsala@dom.se	018-16 73 43	måndag – fredag 08:00-16:00

kommunerna. Fördelningsnyckeln bygger på folkmängd, arbetsmarknad, bostadsmarknad och demografi. Förslaget som är ställt till Uppsala kommun omfattar 950 flyktingar, inklusive ensamkommande barn utan vårdnadshavare i Sverige, samt behov av 463 anvisningsplatser. Överenskommelsen för 2013 hade ett kommunantal på 350, varav inga anvisningsplatser.

Jessica Ohlson yrkar att den ovan nämnda att-satsen i det överklagade beslutet ska upphävas och att beslutet tills vidare inte ska gälla. Hon anför bland annat följande. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden har fattat beslut i ett ärende som inte faller under nämndens behörighet. Det beslut om överenskommelse om mottagande av nyanlända flyktingar och ensamkommande barn som fattats av nämnden är av principiell beskaffenhet och stor vikt för Uppsala kommun. Enligt 3 kap. 9 § kommunallagen ska sådana beslut fattas av kommunfullmäktige och får enligt 3 kap. 10 § inte delegeras till nämnd. Nämnden har således överskridit sina befogenheter och beslutet ska upphävas enligt 10 kap. 8 § 3. kommunallagen. Beslutet att utöka platserna för antalet nyanlända flyktingar och ensamkommande barn från 350 till 500 och antalet anvisningsplatser från 0 till 50 är av principiell beskaffenhet på grund av sitt tydliga politiska moment där de partier som finns representerade i kommunfullmäktige har vitt skilda åsikter. Det finns också i den allmänna debatten ett tydligt politiskt moment i diskussionen om flyktingmottagande. Att det rör sig om ett utökat mottagande av flyktingar torde inte föranleda att det politiska momentet är förminskat. Beslutet att utöka det planerade antalet flyktingar från 350 till 500 under 2014 är också av stor vikt för kommunen då det innebär påfrestningar för kommunens ekonomi och bostadssituation. Jessica Ohlson åberopar avgöranden av förvaltningsrätterna i Malmö, Härnösand och Karlstad till stöd för sin talan.

Uppsala kommun bestrider bifall till överklagandet. Kommunen anför bland annat följande. Av det av kommunfullmäktige fastställda reglementet för kommunstyrelsen och nämnderna i Uppsala kommun (19 §) framgår att utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden ansvarar för flyktingmottagning och introduktion. Kommunfullmäktige fastställer årligen inriktningen av verksamheten, med inriktningsmål och ekonomiska prioriteringar för kommande fyraårsperiod i kommunens styrdokument Inriktning, Verksamhet, Ekonomi (IVE). Av IVE:n framgår bl.a. att ”Uppsala välkomnar människor från andra delar av världen som vill komma till kommunen och bidra till välförhållandet. Kommunen tar också sitt ansvar för att solidariskt ta emot sin andel av de flyktingar som kommer till Sverige” (s. 48). Vidare är ett av inriktningsmålen som kommunfullmäktige beslutat att ”Uppsala är en öppen och solidarisk kommun avseende flyktingmottagande och särskilt avseende ensamkommande barn” (s. 49).

Nämnden har utifrån kommunfullmäktiges uppdrag beslutat om en uppdragsplan. Av uppdragsplanen framgår följande (s. 29). ”Nämnden ansvarar för att teckna överenskommelse med Länsstyrelsen i Uppsala län om mottagande av nyanlända flyktingar och andra skyddsbehövande. Nämnden är positiv till att människor från andra delar av världen kommer till kommunen och ser nyanlända som en resurs och som en viktig del av kommunens utveckling. Nämnden medverkar i länsövergripande frågor för att utveckla och förbättra mottagandet och integrationen för nyanlända flyktingar.” Av överenskommelse med länsstyrelsen för 2013 och sammanträdesprotokoll framgår att tidigare beslut om mottagande av nyanlända också fattats av nämnden. De domar som klaganden hänvisar till är relativt sett gamla och nyare domar finns som tydliggör att det är tillräckligt att kommunfullmäktige har beslutat i den principiella frågan om mottagande av flyktingar. Själva *utökningen* av platser får närmast betraktas som ett beslut av *verkställighetskaraktär* (jfr Förvaltningsrätten i

Uppsalas domar den 4 juni 2013 i mål nr 875-13 och 954-13). Det är nämndens uppfattning att kommunfullmäktige överlätit åt nämnden att fatta det ifrågavarande beslutet. Nämnden har således agerat inom ramarna för det handlingsutrymme som kommunfullmäktige bestämt och har inte överskridit sina befogenheter.

Jessica Ohlson invänder bland annat följande. Även om nämnden har fått i uppdrag att ansvara för den fortlöpande verksamheten vad gäller flyktingmottagande innebär inte detta att nämnden får fatta beslut i ärenden av principiell beskaffenhet eller av större vikt. Att nämnden tidigare fattat beslut om mottagande av nyanlända innebär inte per automatik att nämnden innehar den kompetens som krävs. De domar av Förvaltningsrätten i Uppsala som nämnden hänvisar till rörde en utökning av mottagandet av ensamkommande barn från 8 till 13 respektive från 7 till 10. I det aktuella fallet rör det sig om en utökning av antalet platser från 350 till 500. Det är alltså en väsentlig skillnad i antalet flyktingar och ensamkommande barn som ska beredas plats i det aktuella fallet jämfört med i de åberopade målen. En utökning av antalet platser med 150 stycken torde inte kunna anses som ett beslut av verkställighetskaraktär. Även om kommunfullmäktige antagit ett styrdokument i vilket man slagit fast att man välkomnar och tar emot flyktingar innebär inte det att de påfrestningar på kommunen som mottagandet medför försvinner. Även nämnden delar hennes uppfattning att mottagandet av flyktingar innebär en påfrestning för Uppsala kommun då det bland annat råder stor brist på hyreslägenheter.

Uppsala kommun tillägger bland annat följande. Det väsentliga vid en jämförelse mellan kommunerna är inte antalet flyktingar utan den *procentuella* skillnad som ökningen innebär. Vid en jämförelse med de två kommunerna som motparten hänför sig till i de tidigare åberopade domarna (mål nr 875-13 och 954-13) ligger Uppsala i linje med Enköping

(43 procent) medan Heby ligger betydligt högre procentuellt sett (63 procent).

Förvaltningsrätten avslog i beslut den 7 mars 2014 yrkandet om inhibition av det överklagade beslutet.

DOMSKÅL

Enligt 10 kap. 8 § kommunallagen ska ett överklagat beslut upphåvas, om

1. det inte har tillkommit i laga ordning,
2. beslutet hänför sig till något som inte är en angelägenhet för kommunen eller landstinget,
3. det organ som har fattat beslutet har överskridit sina befogenheter, eller
4. beslutet strider mot lag eller annan författning.

Klaganden gör gällande att det överklagade beslutet är av sådan principiell beskaffenhet och större vikt för Uppsala kommun att beslutet rätteligen enligt 3 kap. 9 § kommunallagen skulle ha fattats i kommunfullmäktige och att utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden därmed har överskridit sina befogenheter.

Enligt 3 kap. 9 § kommunallagen beslutar fullmäktige i ärenden av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt för kommunen enligt vad som anges i nio punkter, däribland mål och riktlinjer för verksamheten. Uppräkningen är inte uttömmande. I förarbetsuttalande (prop. 1990/91:117 s. 157) anges att fullmäktiges beslutskompetens i huvudsak gäller beslut av mera grundläggande natur eller av mera generell räckvidd, där det politiska momentet, allmänt sett, är dominerande. Fullmäktige får enligt 3 kap. 10 § kommunallagen uppdra åt en nämnd att i fullmäktiges ställe besluta i ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden. Ärenden som anges i 3 kap. 9 § eller som enligt lag eller annan författning ska avgöras av fullmäktige får dock inte delegeras till nämnden.

Enligt 6 kap. 7 § kommunallagen ska nämnderna var och en inom sitt område se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige har bestämt samt de föreskrifter som gäller för verksamheten.

Kommunfullmäktige i Uppsala kommun fastställer årligen inriktningen av verksamheten, med inriktningsmål och ekonomiska prioriteringar för den kommande fyrapårsperioden i styrdokumentet Inriktning, Verksamhet, Ekonomi (IVE). Enligt IVE:n för 2014 – 2017 ska uppdragsnämnderna utgå från kommunfullmäktiges ekonomiska ramar, verksamhetsinriktning och inriktningsmål. En uppdragsnämnd ansvarar inom sitt verksamhetsområde bland annat för att planera för hur den inom aktuell fyraårsperiod ska kunna uppfylla kommunfullmäktiges inriktningsmål. I IVE:n under kapitel 6.6 Särskilt riktade insatser uttalas att Uppsala välkomnar människor från andra delar av världen som vill komma till kommunen och att kommunen tar ansvar för att solidariskt ta emot sin andel av de flyktingar som kommer till Sverige. Kommunfullmäktige har som inriktningsmål 2 beslutat att ”Uppsala är en öppen och solidarisk kommun avseende flyktingmottagande och särskilt avseende ensamkommande barn.”. Enligt kommunens reglemente ligger flyktingmottagning och introduktion inom utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens ansvarsområde.

Förvaltningsrätten gör följande bedömning.

I det överklagade beslutet har utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden beslutat om att i överenskommelse med länsstyrelsen planera för mottagande av 500 nyanlända flyktingar och ensamkommande barn 2014. Överenskommelser om mottagande av flyktingar i en kommun får i allmänhet anses vara av principiell beskaffenhet och större vikt för

kommunen och har ett tydligt politiskt inslag. Beslut av detta slag ska därför enligt 3 kap. 9 § kommunallagen fattas av fullmäktige. Uppsala kommuns uttalande i IVE:n om att solidariskt ta emot flyktingar och det av kommunfullmäktige beslutade inriktningsmål 2 avseende flyktingmottagande är allmänt formulerade viljeyttringar och utgör inte beslut som ger de ramar och kontrollmöjligheter som krävs för att frågan ska kunna rymmas inom utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens ansvarsområde enligt reglementet. Enligt förvaltningsrättens mening har beslutet därmed fattats i strid med 3 kap. 9 § kommunallagen och utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden har således överskridit sina befogenheter genom att fatta det överklagande beslutet. Det förhållandet att nämnden i överenskommelse beslutat om mottagande av flyktingar för tidigare år förändrar inte denna bedömning. Överklagandet ska därför bifallas och beslutet upphävas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1A)



Leif Gäverth
lagman

I avgörandet har även de särskilda ledamöterna Eila Atilius och Fredrik Cederblom deltagit.

Målet har handlagts av Karin Palmqvist.



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

För att kammarrätten ska kunna ta upp Ert överklagande måste Er skrivelse ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då Ni fick del av domen/beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Om sista dagen för överklagande infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att besvärshandlingen kommer in nästa vardag.

Om klaganden är en part som företräder det allmänna, ska överklagandet alltid ha kommit in inom tre veckor från den dag beslut meddelades.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.
2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.