

Vård- och omsorgsförvaltningen
Tjänsteskrivelse till äldrenämnden

Datum:
2024-08-23

Diarienummer:
ALN-2024-00517

Handläggare:
Jessica Dahl, Daniel Rosenfeld

Svar på remiss om Riktlinje för planering för höjd beredskap

Förslag till beslut

Äldrenämnden beslutar

1. **att** avge yttrande till kommunstyrelsen enligt ärendets bilaga 1.

Ärendet

Äldrenämnden är remissinstans för kommunstyrelsens riktlinje för planering för höjd beredskap (KSN-2024-01540).

Riktlinjen beskriver principer, ansvar och övergripande krav gällande kommunens beredskapsplanering i fredstid och verksamhet under höjd beredskap och syftar till att skapa en gemensam inriktning och samsyn för Uppsala kommuns arbete.

Riktlinjen föreslås tillämpas i planering inför höjd beredskap och krig i samtliga nämnder, med undantag för de gemensamma nämnderna, namngivningsnämnden, krisledningsnämnden och valnämnden.

I nämndens yttrande föreslås att riktlinjen inte antas utan att kommunledningskontoret i stället tar fram en vägledning i frågorna som sedan tidigare finns beskrivna i Program för krisberedskap och civilt försvar 2024–2027 (KSN-2023-01685).

Beredning

Ärendet har beretts av vård- och omsorgsförvaltningen enheten för strategiskt stöd.

Föredragning

I riktlinjen föreslås den övergripande krigsorganisationen för Uppsala kommun motsvara den fredstida organisationen. Detta innebär att ordinarie nämnd- och förvaltningsstruktur kvarstår vid höjd beredskap.

De generella principerna på nationell nivå föreslås vägledande i Uppsala kommuns verksamhet inför och höjd beredskap. Dessa är ansvarsprincipen, närhetsprincipen och likhetsprincipen.

Utifrån ansvarsprincipen har den nämnd som har ansvar för en verksamhet i fredstid också ansvar för att de vidta åtgärder som krävs för att verksamheten ska kunna bedrivas i höjd beredskap och krig. För att verksamhet och medarbetare ska kunna utföra sina uppdrag även i höjd beredskap och krig uppdras varje nämnd därför ta fram *Ledningsplan inför höjd beredskap, Krigsorganisation och Bemanningsplan*.

Nämnderna föreslås även att analysera vilka administrativa förberedelser och anpassningar som kan komma att behövas göra vid höjd beredskap för att planerna ska kunna verkställas. Det kan till exempel handla om att förbereda beslut för förändringar i en delegationsordning eller en begäran till kommunfullmäktige om att förvaltning eller verkställighet som i fredstid ankommer på nämnden ska uppdras åt en annan nämnd eller kommunstyrelsen.

Den planering som riktlinjen föreskriver nämnderna att ta fram är sedan tidigare formulerade i Program för krisberedskap och civilt försvar 2024–2027 (KSN-2023-01685). Riktlinjen bedöms i mycket liten utsträckning tillföra någon ny information. I riktlinjen framgår att *Ledningsplan inför höjd beredskap, Krigsorganisation och Bemanningsplan* ska följa en kommungemensam struktur och mall. Troligtvis tillkommer därför till riktlinjen någon form av vägledning framtagen av kommunledningskontoret.

De delar av riktlinjen som inte finns beskrivna i programmet skulle med fördel kunna finnas i en av kommunledningskontoret framtagen vägledning. På så vis skulle även antalet styrdokument kunna hållas nere vilket sannolikt skulle vara fördelaktigt både effektivitets- och styrningsmässigt.

Ekonomiska konsekvenser

Ej aktuellt i föredragande ärende.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 23 augusti 2024
- Bilaga 1, Förslag på yttrande om riktlinje för planering för höjd beredskap (KSN-2024-01540)
- Bilaga 2, Remissversion Riktlinje för planering för höjd beredskap

Vård- och omsorgsförvaltningen

Lenita Granlund
Förvaltningsdirektör

Äldrenämnden
Yttrande

Kommunstyrelsen

Handläggare:
Jessica Dahl, Daniel Rosenfeld

Yttrande över riktlinje för planering för höjd beredskap

Äldrenämnden har mottagit ovan rubricerade remiss för yttrande.

Äldrenämnden gör bedömningen att riktlinjen i mycket liten utsträckning tillför någon ny information. Merparten av vad som beskrivs finns sedan tidigare formulerat i Program för krisberedskap och civilt försvar 2024–2027 (KSN-2023-01685).

Riktlinjen, liksom programmet, beskriver de centrala ansvars-, närhets- och likhetsprinciperna som innebär att den nämnd som har ansvar för en verksamhet i fredstid också ansvarar för att vidta de åtgärder som krävs för att verksamheten ska kunna bedrivas i höjd beredskap och ytterst krig. Utifrån programmets styrning arbetar äldrenämnden redan idag utifrån dessa principer.

De delar av riktlinjen som inte finns beskrivna i programmet skulle med fördel kunna finnas i en av kommunledningskontoret framtagna vägledning.

Äldrenämnden

Tobias Smedberg
OrdförandePeter Jernberg
Sekreterare

Normerande styrdokument

Beslutsfattare:
Kommunstyrelsen

Dokumentansvarig:
Enhetschef, Enheten för krisberedskap och civilt försvar

Datum:
2024-05-16

Diarienummer:
KSN-2024-01540

Riktlinje för planering för höjd beredskap

Policy

Riktlinje

Rutin

Vägledning

Innehåll

Inledning	3
Syfte.....	3
Omfattning	3
Inriktning för planering för höjd beredskap	3
Kommunens krigsorganisation.....	4
Planering och genomförande.....	4
Definitioner och begrepp	5
Lagbestämmelser och krav	6
Ansvar	6
Uppföljning och revidering	6
Relaterade dokument.....	6

Inledning

Uppsala kommun ansvarar för flera viktiga verksamheter och uppgifter som behöver kunna upprätthållas och utföras vid höjd beredskap och krig. Kommunen har därför enligt lag ett ansvar för att vidta de förberedelser som krävs för verksamheten under höjd beredskap.

Kommunen ska ha de planer som behövs för verksamheten under höjd beredskap. Dessa ska innehålla uppgifter om den verksamhet som är avsedd att bedrivas under höjd beredskap. Av planerna ska också framgå krigsorganisation, den personal som ska tjänstgöra i denna och vad som i övrigt behövs för att kommunen ska kunna höja sin beredskap och bedriva verksamheten under höjd beredskap.

Syfte

Denna riktlinje syftar till att skapa en gemensam inriktning och samsyn för Uppsala kommuns arbete inför och vid höjd beredskap. Riktlinjen tydliggör principer, ansvar och övergripande krav gällande kommunens beredskapsplanering i fredstid och verksamhet under höjd beredskap.

Omfattning

Riktlinjen gäller för samtliga nämnder i Uppsala kommun, med undantag för de gemensamma nämnderna, namngivningsnämnden, krisledningsnämnden, och valnämnden, och ska tillämpas i nämndernas planering inför höjd beredskap och krig.

Inriktning för planering för höjd beredskap

Det finns ett antal generella principer på nationell nivå som ska vara vägledande vid kris och krig. Uppsala kommuns verksamhet inför och under höjd beredskap ska bygga på dessa principer.

Ansvarsprincipen – Den som har ansvar för en verksamhet i normala situationer har motsvarande ansvar vid störningar i samhället. I detta ligger även ett ansvar för att samordna sitt arbete med andra aktörer samt att, i osäkra lägen, agera för att minimera effekterna av en störning.

Närhetsprincipen – Samhällsstörningar ska hanteras där de inträffar och av de aktörer som är närmast berörda och ansvariga.

Likhetsprincipen – Aktörer ska inte göra större förändringar i organisationen än vad situationen kräver. Verksamheter ska, så långt det är möjligt, fungera på samma sätt under en samhällsstörning som vid normala förhållanden. Detta innebär även att organisation och lokalisering i möjligaste mån ska överensstämma i såväl fredstid som i kris och krig.

Kommunens krigsorganisation

Den övergripande krigsorganisationen för Uppsala kommun motsvarar den fredstida organisationen, det vill säga ordinarie nämnd- och förvaltningsstruktur. Detta innebär att ordinarie nämnd- och förvaltningsstruktur kvarstår vid höjd beredskap.

Ledning och samordning

Kommunstyrelsen ansvarar enligt lag för ledningen av den del av det civila försvaret som kommunen ska bedriva. Med detta åsyftas det övergripande ansvaret för ledning och samordning av det civila försvaret. Det kan exempelvis handla om ekonomiska prioriteringar, beslut om stöd till extern aktör eller prioriteringar av personalbehov till samhällsviktiga verksamheter om sådana måste göras. Kommunstyrelsens utökade beslutsbefogenheter i höjd beredskap följer av de bestämmelser som anges i lagen (1988:97) om förfarandet hos kommunerna, förvaltningsmyndigheterna och domstolarna under krig eller krigsfara m.m.

Kommunstyrelsens övergripande ledningsansvar innebär inte att beslutsmandat överförs från kommunfullmäktige till kommunstyrelsen såvida inte vissa i lag angivna förutsättningar är uppfyllda. Ordinarie beslutsprocess, där kommunfullmäktige är det högsta beslutande organet och kommunstyrelsen har en verkställande funktion, ska därför så långt det är möjligt bibehållas.

Planering och genomförande

Utifrån ansvarsprincipen har den nämnd som har ansvar för en verksamhet i fredstid också ansvar för att vidta de åtgärder som krävs för att verksamheten ska kunna bedrivas i höjd beredskap och krig. Varje nämnd ansvarar för att ta fram de planer och förberedelser som krävs för att verksamheten och dess medarbetare ska kunna utföra sina uppdrag även i höjd beredskap och krig.

Nämnder ska inom ramen för sitt planeringsarbete ta fram följande:

- **Ledningsplan för höjd beredskap**
Ledningsplanen ska beskriva respektive förvaltnings ledningsordning och hantering vid höjd beredskap. Beslut om ledningsplanen får delegeras. Rekommendationen är att beslut i så fall tas av förvaltningsdirektör. Frågor av principiell karaktär eller som avser verksamhetens mål, inriktning, omfattning eller kvalitet måste dock beslutas av nämnden. Ledningsplanen ska följa en kommungemensam struktur och mall.
- **Krigsorganisation**
Krigsorganisationen ska visa hur respektive nämnds förvaltning ska organiseras under höjd beredskap. Krigsorganisationen kan utgå från olika nivåer av bemanning beroende på hur verksamheten kan antas se ut under höjd beredskap. Här kan ledningsplanen ligga till grund för dessa antaganden. Beslut om hur förvaltningen organiseras är en verkställighetsfråga och kan därför beslutas av förvaltningsledningen. Krigsorganisationen ska följa en kommungemensam struktur och mall.
- **Bemanningsplan**
Planen ska visa den personal som ska bemanna respektive förvaltnings krigsorganisation, vilken funktion/befattning som varje medarbetare ska

bemanna samt vilka eventuella behov av tillförsel av personal som förvaltningens krigsorganisation behöver för att kunna upprätthållas. Beslut om hur organisationen bemannas är en verkställighetsfråga och kan därför tas av förvaltningsledningen. Bemanningsplanen ska följa en kommungemensam struktur och mall.

Nämnder ska för varje uppdrag ovan även analysera vilka administrativa förberedelser och anpassningar de kan komma att behöva göra vid höjd beredskap för att uppdragen ska kunna verkställas. Det kan till exempel handla om att förbereda beslut för förändringar i en delegationsordning eller en begäran till kommunfullmäktige om att förvaltning eller verkställighet som i fredstid ankommer på nämnden ska uppdras åt en annan nämnd eller kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsen genom kommunledningskontoret ansvarar för att vid behov ta fram de metodstöd, mallar och vägledningar som krävs för att analyser och planer ska kunna utföras och utformas på ett enhetligt sätt.

Definitioner och begrepp

Höjd beredskap – För att stärka landets försvarsförmåga kan beredskapen höjas. Höjd beredskap är ett samlingsbegrepp som innebär att det antingen råder skärpt beredskap eller högsta beredskap.

Skärpt beredskap – Om Sverige är i krigsfara eller om det råder sådana utomordentliga förhållanden som är orsakade av att det är krig utanför Sveriges gränser får regeringen besluta om skärpt beredskap.

Högsta beredskap – Om Sverige är i krig råder högsta beredskap. Regeringen kan även besluta om högsta beredskap om Sverige är i krigsfara eller om det råder sådana utomordentliga förhållanden som är orsakade av att det är krig utanför Sveriges gränser. Under högsta beredskap är totalförsvar all samhällsverksamhet som då ska bedrivas.

Totalförsvar – All verksamhet som behövs för att förbereda Sverige för krig.

Civilt försvar – Det civila försvaret omfattar hela samhället och bedrivs av många olika aktörer, så som statliga myndigheter, kommuner, regioner, näringslivet och frivilliga försvarsorganisationer.

Krigsorganisation – En krigsorganisation är en aktörs organisation vid höjd beredskap. Krigsorganisering innebär att viktiga verksamheter ställs om från fredstida inriktning, reglering och organisering till höjd beredskap och inriktning på uppgifter som har betydelse för totalförsvaret.

Krigsplacering med allmän tjänsteplikt – Att vara krigsplacerad innebär att en person är ianspråktagen i fredstid för att tjänstgöra under höjd beredskap. Skyldigheten att tjänstgöra inträder först när regeringen beslutar om höjd beredskap och föreskriver om allmän tjänsteplikt.

Allmän tjänsteplikt – Regeringen får föreskriva om allmän tjänsteplikt om det behövs för att verksamhet av särskild vikt för totalförsvaret ska kunna upprätthållas. Den som omfattas av allmän tjänsteplikt är skyldig att tjänstgöra i totalförsvaret oavsett om personen i fråga är krigsplacerad eller ej.

Lagbestämmelser och krav

Det finns ett antal lagar som styr kommunens ansvar vid höjd beredskap. Det pågår även översyn av området i flera statliga utredningar som har direkt relevans för kommunens ansvar. Denna riktlinje ska tolkas i ljuset av vid var tid gällande lagstiftning på området.

Ansvar

Nämnder ansvarar för att riktlinjen implementeras i den egna verksamheten.

Kommunstyrelsen har ett övergripande ansvar för kommunkoncernens beredskapsplanering och koordinerar arbetet med planeringen för höjd beredskap, samt verkar normerande, stödjande och uppföljande i relation till kommunens samtliga verksamheter.

Uppföljning och revidering

Kommunens riktlinje för krigsorganisation och höjd beredskap samt nämnders ledningsplaner ska revideras och vid behov uppdateras under det första året efter ordinarie val till kommunfullmäktige. Nämnderna ansvarar för att eventuella revideringar av planerna är fastställda senast den 31 december samma år.

En revidering av nämnders krigsorganisationer och bemanningsplaner ska genomföras och vid behov fastställas varje år. Revideringen syftar till att säkerställa att krigsorganisationer och bemanningsplaner är aktuella och motsvarar den aktuella organisationsstrukturen och personaltillgången i respektive förvaltning. Revidering och uppföljningar ska göras enligt en kommungemensam struktur.

Kommunstyrelsen ansvarar för att följa upp arbetet med nämndernas planering för höjd beredskap.

Relaterade dokument

Program för krisberedskap och civilt försvar 2024–2027, KSN-2023-01685