

Kommunledningskontoret
Tjänsteskrivelse till kommunstyrelsen

Datum:
2024-08-06

Diarienummer:
KSN-2024-02180

Handläggare:
Louise Westin, Mikael Buskas, Emma Gustafsson

Undantag från 20 timmars arbete i kombination med jour

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** tillåta avvikelse från 20 timmars arbete i kombination med jour för personliga assistenter,
2. **att** tillåta avvikelse från 20 timmars arbete i kombination med jour för boendeassistenter, samt
3. **att** beslutet gäller 12 månader från det att verkställighet kan ske.

Ärendet

Kollektivavtalet (bilaga J till Allmänna Bestämmelser) punkt 2 och PAN § 6 punkt 5) ger möjlighet till avvikelse från 20 timmars arbete inom funktionshinderområdet. Den sammanlagda arbetstiden får då som högst uppgå till 24 timmar. Ett beslut om avvikelse från kollektivavtalet ska fattas av kommunstyrelsen. Innan beslutet kan verkställas ska det rapporteras till berörda centrala parter och Centrala parter arbetstidsnämnd har möjlighet att överpröva beslutet. Beslut kan fattas för maximalt ett kalenderår i taget och behov av avvikelse bedöms finnas för 12 månader framåt.

Beredning

Ärendet har beretts av vård- och omsorgsförvaltningen i dialog med de fackliga ombuden inom berörda förvaltning.

Föredragning

Inom verksamhetsområdet personlig assistans finns cirka 110 brukare som valt Uppsala kommun som assistansanordnare. Inom verksamhetsområdet Arbete och bostad finns cirka 300 brukare. Verksamheterna följer de beslut som Försäkringskassan

eller Uppsala Kommun fattar och bemanningen planeras i enlighet med dessa beslut. Ett av huvudmålen med uppdraget inom personlig assistans är att säkerställa att medborgare som erhåller personlig assistans ges möjlighet att leva ett så självständigt liv som möjligt, i likhet med övriga samhällsmedborgare. Inom Arbete och Bostad är ett av huvudmålen att säkerställa att medborgare som erhåller biståndsbeslut Bostad med särskild service enligt LSS 9 § 9 och Bostad med särskild service för barn eller ungdomar enligt LSS 9 § 8 ges möjlighet att leva ett så självständigt liv som möjligt, i likhet med övriga samhällsmedborgare.

Enligt rättighetslagstiftningen LSS ska brukare i så hög utsträckning som möjligt kunna leva ett självständigt liv. Detta innefattar bland annat möjligheten att kunna resa bort kortare eller längre vistelser.

Enligt lagen om stöd och service har brukare rätt till att få sin personliga assistans av ett fåtal medarbetare, som de känner väl för att kunna göra sig förstådda, och få hjälp och stöd i situationer av privat karaktär och att stödet ges av personer som den enskilde själv har valt och har förtroende för. Beroende på hur brukarens beslut om assistans ser ut kan arbetsgivaren, för att inte överskrida 20 timmars arbete i kombination med jour, behöva öka antalet medarbetare kring brukaren. Detta står i strid med lagens intentioner att begränsa antalet medarbetare kring brukare både inom Personlig assistans och Arbete och Bostad och kan medföra konsekvenser för den enskilde genom exempelvis ökat utåtagerande beteende, ångest och oro.

Arbetsförläggningen kan medföra svårigheter både vid den löpande förläggningen av ordinarie arbetstid, men framför allt där brukaren behöver ha medarbetare med på resor där det är extra svårt att organisera personalbyten. Utan avvikelse från 20 timmars arbete i kombination med jour kan brukarnas frihet begränsas.

Att ha dubbelbemanning där det inte behövs för att säkerställa brukarens behov enligt biståndsbeslut skulle innebära fler kontaktytor, vilket också kan påverka kvaliteten på utförandet. Förutom ökat antal kontakter för brukaren begränsas även brukarnas frihet att göra som andra då hänsyn i högre grad måste tas till personalbyte och bemanning. Att säkra tillräcklig kompetens var en betydande utmaning redan innan ändringen i bilaga J och PAN. En 20-timmarsbegränsning förväntas ytterligare förstärka denna utmaning. Avvikelse kan behövas både för medarbetare anställda enligt AB och PAN.

Finns inte behov av avvikelse ska högst 20 timmars arbete i kombination med jour tillämpas.

Nuvarande arbetstidsförläggning medför att brukarnas rättigheter inskränks. Brukarna har rätt att få stöd av ett fåtal medarbetare som de känner väl, för att kunna göra sig förstådda och få hjälp och stöd i situationer av privat karaktär och att stödet ges av personer som den enskilde själv har valt och har förtroende för. Detta innefattar också möjligheten att kunna resa bort kortare eller längre vistelser. En avvikelse upp till 24 timmar underlättar arbetstidsförläggningen och antalet medarbetare kring en brukare kan då begränsas och därför föreslås kommunstyrelsen besluta om en avvikelse från 20 timmars arbete i kombination med jour.

Ekonomiska konsekvenser

Personlig assistans ersätts enbart för utförd beslutad tid och därför får det inte några ekonomiska konsekvenser. Inom Arbete och Bostad kan det i vissa fall krävas fler medarbetare runt brukaren med nuvarande arbetstidsförläggning vilket får

ekonomiska konsekvenser samt att med ifrågavarande undantag så kan schemalaggningsen effektiviseras vilket i så fall påverkar ekonomin positivt.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 6 augusti 2024
- Bilaga 1, Protokoll från MBL-förhandling 26 juni 2024
- Bilaga 2, Protokoll från MBL-förhandling 2 augusti 2024

Kommunstyrelsen

Ingela Hagström
Tillförordnad stadsdirektör

Ola Hägglund
Ekonomidirektör och
biträdande stadsdirektör

Utbildningsförvaltningen
Förhandlingsprotokoll

Handläggare:
Mikael Buskas

Förhandlingsprotokoll

Parter

Uppsala kommun, vård- och omsorgsförvaltningen, socialpsykiatrin.
Kommunal.

Datum: 26 juni 2024

Plats: Via teams

Ärende

Förhandling enligt 11 § MBL gällande avvikelse från 20 timmars arbete i
kombination med jour enligt bilaga J punkt 2. och PAN § 6 punkt 5

§ 1

Arbetsgivaren redogör för sitt förslag enligt bifogat beslutsunderlag, bilaga 1.

§ 2

Kommunal påtalar vikten av att Risk & Konsekvensanalys (RoK) samt schema skickas till lokalt skyddsombud i de fall arbetsgivaren vill avvika från 20 timmars arbete. Om lokalt skyddsombud saknas ska RoK samt schema skickas till Kommunal omsorgs sektionen.

§ 3

Kommunal har intet att erinra mot arbetsgivarens förslag enligt § 1.

§ 4

Förhandlingen förklaras avslutad i enighet den 26 juni 2024.

Justering av protokoll

Representant från arbetstagarorganisationen samt arbetsgivaren godkänner protokollet via e-signatur.

För Uppsala kommun

För Kommunal

Onur Kaplan
Områdeschef

Annica Öberg

Elektroniska underskrifter

Det här dokumentet har skrivits under elektroniskt av en eller flera personer

Detta dokument med sina elektroniska underskrifter gäller som självständig handling och uppfyller krav på avancerade elektroniska underskrifter enligt eIDAS-förordningen. Varje underskrift kan valideras med en PDF-läsare med stöd för signaturvalidering eller via valideringstjänsten på sign.uppsala.se. Där återfinns även information om hur du installerar det utfärdarcertifikat som krävs för att PDF-läsaren ska kunna validera alla delar av underskriften.

Om dokumentet skrivs ut på papper, eller om dokumentet 'skrivs ut' till ett nytt PDF-dokument, följer de elektroniska underskrifterna inte med. Endast det elektroniskt underskrivna originaldokumentet går att validera.

Utbildningsförvaltningen
Förhandlingsprotokoll

Handläggare:
Michaela Helin

Förhandlingsprotokoll

Parter

Uppsala kommun, vård- och omsorgsförvaltningen, arbete och bostad.
Kommunal.

Datum: 2 augusti 2024

Plats: Via teams

Ärende

Förhandling enligt 11 § MBL gällande avvikelse från 20 timmars arbete i kombination med jour enligt bilaga J punkt 2.

§ 1

Arbetsgivaren redogör för sitt förslag enligt bifogat beslutsunderlag, bilaga 1.

§ 2

Kommunal har sett igenom Risk och konsekvensanalyserna (RoK) för samtliga boenden. Kommunal påtalar att ett uppföljningsdatum behöver anges samt vikten av planerade raster.

§ 3

Kommunal bifaller arbetsgivarens förslag enligt § 1.

§ 4

Förhandlingen förklaras avslutad i enighet den 2 augusti 2024.

Justering av protokoll

Representant från arbetstagarorganisationen samt arbetsgivaren godkänner protokollet via e-signatur.

För Uppsala kommun

För Kommunal

Susanne Andersson
Områdeschef

Sonja Adolfsson

Elektroniska underskrifter

Det här dokumentet har skrivits under elektroniskt av en eller flera personer

Detta dokument med sina elektroniska underskrifter gäller som självständig handling och uppfyller krav på avancerade elektroniska underskrifter enligt eIDAS-förordningen. Varje underskrift kan valideras med en PDF-läsare med stöd för signaturvalidering eller via valideringstjänsten på sign.uppsala.se. Där återfinns även information om hur du installerar det utfärdarcertifikat som krävs för att PDF-läsaren ska kunna validera alla delar av underskriften.

Om dokumentet skrivs ut på papper, eller om dokumentet 'skrivs ut' till ett nytt PDF-dokument, följer de elektroniska underskrifterna inte med. Endast det elektroniskt underskrivna originaldokumentet går att validera.