

Utbildningsförvaltningen
Tjänsteskrivelse till Utbildningsnämnden

Datum:
2022-08-26

Diarienummer:
UBN-2022-00586

Handläggare:
Malin Eld, Gerd Andersson

Ansökan om godkännande som huvudman för fristående förskola - Nostalgi AB, Förskolan Gardenian

Förslag till beslut

Utbildningsnämnden beslutar

1. **att** avslå ansökan från Nostalgi AB (559266-4048) om godkännande som huvudman för förskolan Gardenian.

Ärendet

Bakgrund

Nostalgi AB organisationsnummer 559266-4048 (fortsättningsvis bolaget) har ansökt om godkännande som huvudman för fristående förskola - Förskolan Gardenian, i Uppsala. Bolaget uppger kapacitet för 17 barn.

Inkommen ansökan om godkännande som huvudman för förskolan Gardenian är bristfällig. Bolaget har därför kontaktats för kompletteringar av ansökan. Komplettering har inkommit men saknar väsentliga uppgifter som efterfrågas i ansökan och i kompletteringsbrev.

Beredning

Ärendet har beretts av utbildningsförvaltningen.

Förslaget har inga konsekvenser sett ur ett jämställdhets- eller näringslivsperspektiv.

Konsekvenser för barn/elever

I kommunen finns i dagsläget ett tillräckligt antal förskoleplatser för att ge alla barn plats på en förskola.

Föredragning

Rättslig reglering

Enligt 2 kap. 5 § första stycket skollagen (2010:800) får enskilda efter ansökan godkännas som huvudman för förskola, förskoleklass, grundskola, grundsärskola, gymnasieskola, gymnasiesärskola och fritidshem.

Enligt 5 § andra stycket ska godkännande lämnas om den enskilde

1. genom erfarenhet eller på annat sätt har förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten,
2. har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten, och
3. i övrigt har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen.

Vidare krävs enligt 5 § tredje stycket att den enskilde i övrigt bedöms lämplig. I fråga om en juridisk person krävs att samtliga som anges i 5 a § 1-4 bedöms lämpliga. Vid lämplighetsbedömningen ska viljan och förmågan att fullgöra sina skyldigheter mot det allmänna, laglydnad i övrigt och andra omständigheter av betydelse beaktas.

För att godkännande ska lämnas krävs enligt 5 § fjärde stycket därutöver att utbildningen inte innebär påtagliga negativa följder på lång sikt för eleverna eller för den del av skolväsendet som anordnas av det allmänna i den kommun där utbildningen ska bedrivas.

Skollagen anger även att ett godkännande ska avse viss utbildning vid en viss skolenhet eller förskolenhet.

Bedömning

Den 31 januari 2022 inkom Nostalg AB med en ansökan om godkännande som huvudman för fristående förskola – Förskolan Gardenian.

Ansökan var bristfällig. Bolaget har därför kontaktats för kompletteringar av ansökan. Komplettering har inkommit men saknar väsentliga uppgifter som efterfrågas i ansökan och i kompletteringsbrev.

Ägar- och ledningsprövning

Utbildningsförvaltningen har mot bakgrund av utredningen i ärendet fastställt ägar- och ledningskretsen till att omfatta tre personer RM, ÄS och SF.

Insikt i författningarna

Enligt 5 § andra stycket skollagen krävs för godkännande att den enskilde genom erfarenhet eller på annat sätt har förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten. Bestämmelsen syftar till att ge blivande huvudmän beredskap för

uppdraget och därigenom säkerställa att sökanden har goda förutsättningar att kunna erbjuda en verksamhet av god kvalitet. Kunskapen kan visas exempelvis genom en redogörelse för erfarenhet av liknande verksamhet eller utbildning på området (se prop. 2017/18:158 s. 46-47 och 121).

I ansökan efterfrågas därför uppgifter om sökandens erfarenheter och kunskaper inom skollagstiftning, ekonomiska regelverk, samt arbetsmiljö och arbetsrätt. Bolaget har redogjort för ägar- och ledningskunskaper inom ovanstående områden men utbildningsförvaltningen finner dessa otillräckliga då bolaget inte har visat att ägare och ledning genom erfarenhet eller på annat sätt har förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten.

Sökanden har uppgett att kunskap om skollagstiftningen erhållits genom att en person i styrelsen har en förskolläraexamen och har arbetat i förskolan. Enligt utbildningsförvaltningens bedömning är inte den kunskap som sökanden erhållit genom sin förskolläraexamen och erfarenhet av arbete i barngrupp på förskolan tillräcklig för att ledningen ska anses förvärvat den kunskap som krävs om skolförfattningarna, eftersom att ha ansvar för styrning och ledning av en förskoleenhet utöver kunskap om läroplanen också kräver kunskap om och insikt i de bestämmelser som finns i skollagen.

Som grund för att sökanden har insikt i arbetsrätt och arbetsmiljörätt har sökanden bifogat utländska examensbevis för RM och ÄS. Enligt Universitets- och högskolerådet UHR, kan utbildningarna närmast översättas till gymnasieutbildningar. Utbildningsförvaltningen bedömer att utbildning på gymnasienivå inte är tillräcklig för att ledningen ska anses förvärvat den insikt som krävs om de föreskrifter som styr verksamheten. Sökanden har heller inte redovisat att någon i styrelsen har den arbetslivserfarenhet som visar att ledningen har haft arbetsuppgifter där de kommit i kontakt med relevant lagstiftning.

Enligt utbildningsförvaltningens bedömning är det således inte säkerställt att sökanden genom erfarenhet eller på annat sätt förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten.

Förutsättningar

Utbildningsförvaltningen har granskat ansökan och anser att den bolaget inte uppfyller förutsättningarna för att godkänna Nostalgi AB som huvudman. Bedömningen har gjorts av följande områden.

Lokaler

I enlighet med skollagen 2 kap. 5 § ska ett godkännande avse viss utbildning vid en viss skolenhet eller förskoleenhet. Uppgifter om lokalen måste därför finnas med i ansökan. Enligt 2 kap. 35 § skollagen ska förskolan ha tillgång till de lokaler och den utrustning som behövs för att syftet med utbildningen ska kunna uppfyllas. I förskolan innebär detta att förskolan ska erbjuda barnen en god miljö, med förutsättningar för undervisningen att enligt läroplanen främja barnens utveckling och lärande. ”I utbildningen ingår undervisning. Undervisning innebär att stimulera och utmana barnen med läroplanens mål som utgångspunkt och riktning, och syftar till utveckling och lärande hos barnen. /.../ Miljön ska vara tillgänglig för alla barn och inspirera dem att samspela och utforska omvärlden samt stödja barnens utveckling, lärande, lek och kommunikation” (Lpfö 18, sid 7).

Bolaget har i dagsläget inget hyreskontrakt eller köpekontrakt för utbildningens lokaler. Utbildningsnämnden anser att det därför inte är säkerställt att huvudmannen kommer att ha möjlighet att erbjuda barnen en lärmiljö som stödjer barnen i deras utveckling, lärande, lek och kommunikation.

Ekonomiska förutsättningar

Enligt 2 kap. 5 § skollagen är ett villkor för godkännande att den enskilde har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten. En förutsättning för godkännande är då att sökanden kan uppvisa en realistisk budget.

I de resultat- och likviditetsbudgetar som bifogats ansökan saknas tillräckliga uppgifter om hur verksamheten ska finansieras. I komplettering svarar sökanden att uppstarten ska finansieras via banklån när godkännande har lämnats. Något lånelöfte har inte bifogats som styrker att bolaget kan få ett lån. Budgeten redovisar låga kostnader avseende personal, lokalkostnader och anskaffningskostnader avseende pedagogiska material och inventarier. I komplettering är dessa kostnader fortfarande lågt räknade.

Mot bakgrund av vad som redogjorts för ovan är den sammantagna bedömningen att sökanden inte visat hur de ska finansiera vare sig starten eller den långsiktiga driften av den planerade förskoleenheten. Sökanden har därmed inte ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten.

Påtagliga negativa följder

I enlighet med 2 kap. 5 § fjärde stycket första meningen, krävs att utbildningen inte innebär påtagliga negativa följder på lång sikt för den del av skolväsendet som anordnas av det allmänna i den kommun där utbildningen ska bedrivas. För att kunna avgöra eventuella konsekvenser av ny förskoleetablering i ett område, behöver utbildningsnämnden därför få information om var bolaget avser bedriva utbildningen.

Utbildningsförvaltningen har därför inte gjort någon bedömning av om utbildningen skulle medföra påtagliga negativa följder på lång sikt för Uppsala kommun.

Sammanfattande bedömning

Nostalgi AB har lämnat en bristfällig ansökan om godkännande som huvudman för förskolan Gardenian. Bolaget har ombetts att komplettera ansökan med efterfrågade uppgifter och har inkommit med svar. Oklarheter kvarstår dock och utbildningsförvaltningen konstaterar att det trots inkomna svar saknas underlag som visar att sökanden som huvudman uppfyller ställda krav och har de förutsättningar som krävs. Det saknas därför förutsättningar att godkänna Nostalgi AB som huvudman för förskolan Gardenian.

Beslutet kan överklagas av sökanden.

Ekonomiska konsekvenser

Inte aktuellt i ärendet.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 26 augusti
- Bilaga 1, Ansökan om godkännande som huvudman för fristående förskola från huvudmannen Nostalgi AB
- Bilaga 2, Kompletteringsbegäran
- Bilaga 3, Svar på kompletteringsbegäran

Utbildningsförvaltningen

Susana Olsson Casas
Utbildningsdirektör