

Utbildningsförvaltningen
Tjänsteskrivelse till utbildningsnämnden

Datum:
2024-11-15

Diarienummer:
UBN-2024-02978

Handläggare:
Malin Eld

Ansökan om godkännande som huvudman för förskola – Stabby Montessoriförskola

Förslag till beslut

Utbildningsnämnden beslutar

- att** med stöd av 2 kap 5 § skollagen (2010:800) godkänna Gluntens Montessoriförskola AB (559262-3895) som huvudman för förskoleenheten Stabby Montessoriförskola, med adress Prästgårdsgatan 14 i Uppsala,
- att** beslutet gäller under förutsättning att de pedagogiska lokalerna är ändamålsenliga och följer myndigheternas krav och
- att** med stöd av 8 kap. 19 § skollagen godkänna Gluntens Montessoriförskola ABs urvalsgrunder för antagning till Stabby Montessoriförskola. De godkända urvalsgrunderna innebär följande prioriteringsordning:
 - Syskonförtur
 - Ansökningsdatum
 - Geografisk närhet.

Ärendet

Gluntens Montessoriförskola AB (559262-3895) har ansökt om godkännande som huvudman för en befintlig fristående förskola, Stabby Montessoriförskola, belägen i Stabby/Luthagen, Uppsala.

Förskolan drivs i dagsläget av den ideella Föräldraföreningen Stabby Montessoriförskola organisationsnummer 817603-0156 och har under många år bedrivits som ett föräldrakooperativ.

Utifrån de uppgifter som framkommer av ansökan bedömer utbildningsförvaltningen att Gluntens Montessoriförskola AB har insikt i och förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen samt i övrigt bedöms som lämplig.

Utbildningsnämnden kommer att, när detta beslut vunnit laga kraft, återkalla godkännandet för Stabby Montessoriförskolas nuvarande huvudman Föräldraföreningen Stabby Montessoriförskola.

Beredning

Ärendet har beretts av utbildningsförvaltningen.

Förslaget har inga konsekvenser sett ur ett jämställdhets- eller näringslivsperspektiv.

Konsekvenser för barn och vårdnadshavare

Förslaget innebär ett oförändrat förskoleutbud i området, då förskolan drivs vidare i samma lokaler som tidigare.

Då Gluntens Montessoriförskola AB avser att själva administrera antagningen av barn till förskolan innebär det att:

- vårdnadshavare kommer att få information om förskolan i kommunens söktjänst Hitta och jämför.
- vårdnadshavare vänder sig direkt till Stabby Montessoriförskola för att ansöka om plats på förskolan.
- vårdnadshavare som vill vara garanterade ett erbjudande om en förskoleplats inom fyra månader från anmälan, behöver också söka plats via den kommunala förskolekön. Information om detta ska finnas både på kommunens hemsida och hos den fristående huvudmannen.

Föredragning

Gluntens Montessoriförskola AB organisationsnummer 559262-3895 (fortsättningsvis bolaget) har ansökt om godkännande som huvudman för fristående förskola. Ansökan gäller den redan existerande förskoleenheten Stabby Montessoriförskola, med adress Prästgårdsgatan 14 i Stabby/Luthagen, Uppsala. Ansökan utgår ifrån en kapacitet på 44 utbildningsplatser.

Bolaget är en del i en koncern där Stiftelsen Glunten Montessoriskola äger bolaget Glunten AB, vars dotterbolag Gluntens Montessoriskola AB sedan tidigare driver förskolan Gluntens Montessoriförskola och Gluntens Montessoriskola, i Uppsala.

Glunten AB bildade 2020 även dotterbolaget Gluntens Montessoriförskola AB, för att bedriva förskoleverksamhet med Montessoripedagogisk inriktning. Bolaget bedriver i dagsläget ingen verksamhet. Vid ett godkännande som huvudman för Stabby Montessoriförskola, kommer Gluntens Montessoriförskola AB att byta namn till Stabby Montessoriförskola AB.

I ansökan efterfrågade handlingar är inskickade och granskade. Inför beslut granskas bolaget genom en ägar- och ledningsprövning, information om rättslig handlingsförmåga inhämtas, ekonomiska förutsättningar prövas och det görs en bedömning av om sökanden som huvudman besitter nödvändiga kunskaper och har den insikt som krävs. En bedömning av lämplighet görs också och i de fall det är aktuellt inhämtas information om tidigare tillsyn av den förskola eller de förskolor i kommunen där bolaget är huvudman.

Urvalsgrunder för egen antagning

Enligt 8 kap. 18 § skollagen ska varje fristående förskola vara öppen för alla barn som ska erbjudas förskola. Om det inte finns plats för alla sökande till en fristående förskoleenhet, ska det enligt 8 kap. 19 § skollagen göras ett urval på de grunder som den kommun där förskoleenheten är belägen godkänner. Urvalsgrunder som enligt

förarbeten och praxis brukar anses som godtagbara är bland annat syskonförtur, geografisk närhet och anmälningsdatum.

Huvudman för Stabby Montessoriförskola avser att själva administrera antagningen av barn till förskolan, utifrån urvalsgrunder som innebär följande prioriteringsordning:

1. Syskonförtur –
syskonförtur ska tillämpas för syskon till barn som redan har plats på Stabby Montessoriförskola. Med syskon menas samtliga barn folkbokförda i samma hushåll oavsett vårdnadshavare.
2. Ansökningsdatum –
med ansökningsdatum avses det datum som är noterat på den ansökan i vilken vårdnadshavare meddelat förskolan att plats önskas.
3. Geografisk närhet –
med geografisk närhet avses det avstånd som uppmätts mellan barnets folkbokföringsadress och Stabby Montessoriförskolas huvudentré.

De urvalskriterier som förskolan avser att tillämpa är objektiva och tydliga. Det ska vara tydligt och transparent vilka barn som erbjuds en plats på förskolan.

Information

Förskolor som har egen antagning och som önskar att kommunen ansvarar för faktureringen, kommer från och med den 1 januari 2025 att få betala en administrativ avgift.

Lokalytor och utomhusmiljö

Stabby Montessoriförskolas lokaler erbjuder relativt knappa ytor, i relation till det barnantal som ansökan avser. I ansökan redogörs för hur utbildningen och undervisningen planeras och genomförs både inom- och utomhus, bland annat med beskrivning av hur naturen intill förskolan kompletterar gården. Utifrån bestämmelserna i 8 kap. 8 § skollagen att huvudmannen ska se till att barngrupperna har en lämplig sammansättning och storlek och att barnen även i övrigt erbjuds en god miljö, utgår utbildningsnämnden ifrån att förskolan förlägger sin utbildning både inom- och utomhus.

Rättslig reglering

Enligt 2 kap. 5 § andra stycket skollagen ska godkännande lämnas om den enskilde

1. genom erfarenhet eller på annat sätt har förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten,
2. har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten, och
3. i övrigt har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen.

Vidare krävs att den enskilde i övrigt bedöms lämplig. I fråga om en juridisk person krävs att samtliga som anges i 5 a § andra stycket bedöms lämpliga. Vid

lämplighetsbedömningen ska viljan och förmågan att fullgöra sina skyldigheter mot det allmänna, laglydnad i övrigt och andra omständigheter av betydelse beaktas.

För att godkännande ska lämnas krävs därutöver att utbildningen inte innebär påtagliga negativa följder på lång sikt för eleverna eller för den del av skolväsendet som anordnas av det allmänna i den kommun där utbildningen ska bedrivas.

Ett godkännande ska avse viss utbildning vid en viss skolenhet eller förskoleenhet och, i förekommande fall, att utbildningen har en konfessionell inriktning.

I fråga om en juridisk person ska enligt 2 kap. 5 a § skollagen prövningen enligt 5 § andra stycket 1 sammantaget avse

1. den verkställande direktören och andra som genom en ledande ställning eller på annat sätt har ett bestämmande inflytande över verksamheten,
2. styrelseledamöter och styrelsesuppleanter,
3. bolagsmännen i kommanditbolag eller andra handelsbolag, och
4. personer som genom ett direkt eller indirekt ägande har ett väsentligt inflytande över verksamheten.

I fråga om en juridisk person ska prövningen enligt [5 § tredje stycket](#) avse de personer som anges i [första stycket](#) och den juridiska personen.

Upplysning

När en kommun beslutar om godkännande av en enskild som huvudman för förskola, ska den tidpunkt som utbildningen senast ska starta anges i beslutet (2 kap. 4 § Skolförordningen (2011:185)). I det här fallet gäller godkännandet en befintlig förskola som redan har startat, varför senaste datum för start inte skrivs in i beslutet.

Godkännandet för nuvarande huvudman Föräldraföreningen Stabby Montessoriförskola att bedriva Stabby Montessoriförskola, kommer att återkallas när det här beslutet vunnit laga kraft.

Ägar- och ledningsprövning

I utredningen i ärendet har ägar- och ledningskretsen fastställts till att omfatta följande stiftelse, bolag och personer:

Bolag

Gluntens Montessoriförskola AB (559262-3895)

Personer

KKK – styrelseledamot, ordförande

AA – styrelseledamot

PW – styrelseledamot

JE – extern VD

Bolag

Glunten AB (559260-2766)

Personer

JE, KKK, MM

Stiftelse

Stiftelsen Glunten Montessoriskola (802481-4926)

Personer

KKK, AA, GG, JE, MM, PW, MK

Det har av utredningen i ärendet inte framkommit annat än att ägar- och ledningskretsen genom erfarenhet eller på annat sätt förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten, samt att samtliga personer inom ägar- och ledningskretsen i övrigt bedöms som lämpliga.

Huvudmannens förutsättningar

Mot bakgrund av de uppgifter som framgår av ansökan samt av utredningen i ärendet görs den sammantagna bedömningen att Gluntens Montessoriförskola AB har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten.

Av de uppgifter som lämnats i ansökan framgår också att bolaget även i övrigt har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen.

Bedömning av etableringens påverkan

Det är lägeskommunen som ska påvisa att eventuella negativa följder har bestående karaktär och är så påtagliga att godkännande inte bör ges. I propositionen *Bidragsvillkor för fristående verksamheter* (prop. 2009/10:157 s. 21) framhålls att bedömningen inte ska göras i ett alltför snävt tidsperspektiv. Exempelvis ska den omständigheten att en kommun kan tvingas att planera om och göra omfördelningar i sin egen skolverksamhet i ett kortare perspektiv, inte vara tillräckligt för att ett godkännande inte ska ges. Skolverket har i en rapport (nr 281, juni 2006) angett att verkets undersökningar visat att fem år generellt sett ansågs vara en överskådlig period i sammanhanget, vilket enligt propositionen kan tjäna som riktmärke.

Stabby Montessoriförskola, som redan är i drift, bedöms inte medföra påtagliga negativa följder på lång sikt för Uppsala kommuns förskolor.

Ekonomiska konsekvenser

En följd av beslutet blir att huvudmannen med stöd av 8 kap. 21–22 §§ skollagen erhåller bidrag med fastställda grundbelopp enligt ersättningsmodellen.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 2024-11-15
- Bilaga 1, Inför beslut Glunten - Stabby Montessori 02978
- Bilaga 2, Ansökan godkännande förskola

Utbildningsförvaltningen

Susana Olsson Casas
Utbildningsdirektör