

**Nr 158. Ändring av reglementet
för kommunstyrelsen och nämnderna i Uppsala kommun
KSN-2014-0982**

Kommunfullmäktige

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att anta reglemente enligt ärendets *bilaga 1* att gälla från och med den 1 januari 2015,

att för tolkning och tillämpning av reglementet hänvisa till föredragningen i ärendet,

att uppdra till kommunstyrelsen att initiera förändringar av reglementet när så behövs,

att anta ändringar i reglementet för gemensam räddningsnämnd i Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner enligt bilaga 1.

Uppsala den 5 november 2014

På kommunstyrelsens vägnar
Marlene Burwick/ Astrid Anker

I avgörandet deltagande:

Marlene Burwick (S), Erik Pelling (S), Caroline Andersson (S), Ulrik Wärnsberg (S), Rahima Ortac (S), Maria Gardfjell (MP), Rickard Malmström (MP), Ilona Szatmári Waldau (V), Fredrik Ahlstedt (M), Marta Obminska (M), Therez Olsson (M), Mohamad Hassan (FP), Stefan Hanna (C), Jonas Segersam (KD) och Simon Alm (SD)

Dessutom närvarande: Gustav Lantz (S), Eva Christiernin (S), Linda Eskilsson (MP), Johan Lundqvist (MP), Hanna Viktoria Mörck (V), Daniel Rogozinski (V) Rikard Sparby (M), Mats Gyllander (M), Louise Landerholm Bill (M), Anna Manell (FP) och Anne Lennartsson (C).

Sammanfattning

Förslaget till nytt reglemente är i huvudsak framtaget mot bakgrund av kommunfullmäktiges beslut om ny nämndorganisation den 9-10 juni 2014 (§ 148). I reglementet förtydligas nämndernas ansvars- och i vissa fall verksamhetsområden. Ärendet omfattar även en ändring i reglementet för gemensam räddningsnämnd i Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner.

Några gränsdragningsfrågor har uppkommit i samband med omorganisationen. Det gäller framförallt inom det sociala området och arbetsmarknadsområdet. Socialnämnden föreslås svara för driften av resurscentrum Nexus. Äldrenämnden föreslås ansvara för driften av rehabiliteringsteamet. Ansvar för verksamheterna vid Brogården, Siri och Övernäs behöver utredas ytterligare innan definitivt beslut fattas. Jobbcenter har tydliga kopplingar till Navet och föreslås därför tillhöra arbetsmarknadsnämnden.

Arbetsmarknadsnämnden föreslås även få driftansvar för Konsument Uppsala. Kulturnämnden föreslås få ansvaret för feriearbete/praktik för ungdomar samt för musikskolan. Utbildningsnämnden föreslås få driftansvar för vuxenutbildningen, särskild utbildning för vuxna och svenska för invandrare.

Ärendet

I samband med kommunfullmäktiges beslut om ny nämndorganisation den 9-10 juni 2014 (§ 148) beslutade kommunfullmäktige att uppdra till kommunstyrelsen att ge förslag på reglemente för samtliga nämnder att fastställas i september 2014. Föreliggande förslag till nytt reglemente föreslås ersätta tidigare beslut om reglemente per den 10-11 december 2001. Det beslutet har därefter reviderats vid arton tillfällen, senast den 27 januari 2014.

Beredning och remisshantering

Kommunens ledningsgrupp, bestående av stadsdirektör, kontorens chefer och produktionsdirektörer, har utformat ett förslag till ett nytt reglemente.

Förslaget har remitterats till:
Barn och ungdomsnämnden
Gatu- och samhällsmiljönämnden
Idrotts- och fritidsnämnden
Kulturnämnden

Miljö- och hälsoskyddsnämnden
 Namngivningsnämnden
 Nämnden för hälsa och omsorg
 Plan- och byggnadsnämnden
 Räddningsnämnden
 Socialnämnden för barn och unga
 Styrelsen för teknik och service
 Styrelsen för vård och bildning
 Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden
 Valnämnden
 Äldrenämnden
 Överförmyndarnämnden
 Kommunrevisionen

Samtliga remissinstanser har svarat. En sammanställning och kommentar av remissvaren finns i *bilaga 2*.

Förändringar i reglementet efter remissomgången
 Kommunstyrelsens ansvar förtydligas när det gäller

- bostäder till nyanlända flyktingar, 13 § 21 p.
- kommunens strategiska säkerhetsarbete, 13 § 24 p.

Arbetsmarknadsnämnden får aktivitetsansvar för ungdomar, 14 § 5 p.

Omsorgsnämndens ansvar förtydligas när det gäller

- insatser enligt socialtjänstlagen, 15 § 1 p,
- insatser enligt hälso- och sjukvårdslagen för personer över 65 år i vissa fall, 15 § 2 p,
- personer med psykisk funktionsnedsättning och missbruk, 15 § andra stycket.

Socialnämnden ansvar förtydligas när det gäller

- barnrätts- och vissa familjerättsliga frågor, 16 § 8 p,
- personer med psykisk funktionsnedsättning och missbruk, 16 § andra stycket.

Utbildningsnämndens ansvar för kommunens uppgifter i övrigt enligt skollagen förtydligas, 17 § 2 p.

Den gemensamma räddningsnämnden i Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner får ansvar för tillståndsgivning och tillsyn enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor, 1 § tredje stycket.

Föredragning

De föreslagna ändringarna är i överensstämmelse med kommunfullmäktiges beslut den 9-10 juni 2014 om ny nämndorganisation för Uppsala kommun som träder i kraft 2015. Vidare har vissa förtydliganden gjorts i reglementet som inte är föranledda av den nya nämndorganisationen. De förändringar som gjorts i reglementet är kursiverade och markerade med ett streck i vänstermarginalen. Med egen regiverksamhet avses kommunal verksamhet som utförs av nämnd eller produktionsstyrelse.

De huvudsakliga ändringsförslagen kommenteras här:

1. I reglementets rubrik markeras att kommunstyrelsen också är en nämnd.

2. 1-2 §§ i det nuvarande reglementet upphör då 1 § är en rent allmän information och då 2 § endast utgör en exemplifiering på fullmäktiges beslutanderätt i ärenden av principiell beskaffenhet. Den beslutanderätten kvarstår och borttagandet av sistnämnda paragraf utgör ingen ändring i sak.

3. Kommunstyrelsens roll som arbetsgivarorgan förtydligas genom att endast regleras i arbetsgivarstadgan och skrivningarna om att vissa nämnder företräder arbetsgivaren i det nuvarande reglementet tas bort.

4. 4 § andra stycket i det nuvarande reglementet upphör då det är nämnderna själva som beslutar om permanent närvarorätt för förvaltningschefen.

5. 6 § första stycket i reglementet har fått en ny lydelse som tydliggör att det krävs särskilda skäl för att få gå in som ersättare under ett pågående ärende. Normalt bör inträde inte ske under pågående handläggning av ett ärende. I förslaget sägs därför att detta endast får ske om det föreligger särskilda skäl för det. Ett skäl som anges i förarbetena till kommunallagen är att det ärende som behandlas är omfattande, till exempel kommunens budget. Ett annat starkt skäl är att beslutsförhet föreligger endast om en ersättare träder in. Kraven på särskilda skäl behöver inte ställas särskilt högt. Så har inte heller skett hittills i praktiken. Således bör ett godtagbart skäl vara att de politiska styrkeförhållandena rubbas, om en ledamot eller en tjänstgörande ersättare lämnar ett sammanträde under

pågående handläggning av ett ärende. En ersättare bör då träda in. Förslaget bygger på SKL:s normalarbetsordning för kommunfullmäktige (jfr prop. 1990/91:117 s. 178f).

6. 15 § första stycket i det nuvarande reglementet upphör då bestämmelsen regleras i 6 kap. 1 § kommunallagen.

7. 15 § 10 8 p. i det nuvarande reglementet upphör då kommunens uppsiktsplikt över de kommunala bolagen och därtill hörande frågor regleras i 6 kap. 1-1b §§ kommunallagen.

8. 15 § andra stycket i det nuvarande reglementet upphör då kommunens skyldighet att anmäla motioner som inte färdigberetts inom viss tid regleras i 5 kap. 33 § andra stycket kommunallagen.

9. I 13 § 16 p. reglementet anges ”intern service” vilket betyder ekonomi-, HR- och lönecenter, reception, kommuninformation, infomedia, verksamhetsutveckling, A-konsulter och IT-produktion. Dessa verksamheter övergår från Teknik och service till kommunstyrelsen.

10. I 13 § 22 p. reglementet anges när kommunstyrelsen kan besluta om ett borgensåtagande vilket är i enlighet med fullmäktiges beslut den 26 augusti 2013 (§ 195).

11. I 14 § 7 p. reglementet har arbetsmarknadsnämndens ansvar beträffande viss lagstiftning angetts.

12. I 20 § 3 p. reglementet anges kulturnämndens ansvar för kulturmiljö och kulturarvs-frågor.

13. I 20 § 9 p. reglementet anges att kulturnämnden ansvarar för kommunens officiella nationaldagsfirande. Sedan ett antal år tillbaka ansvarar utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden för ceremonin på nationaldagen vars syfte är att högtidligt hålla nya svenska medborgares medborgarskap. Från och med 1 april 2015 blir det obligatoriskt för varje kommun att minst en gång per år anordna medborgarskapsceremonier (29 § lagen [2001:82] om svenskt medborgarskap). För att samordna dessa två evenemang under nationaldagen föreslås kulturnämnden få uppdraget att ansvara för såväl Uppsala kommuns officiella nationaldagsfirande

som för anordnande av den obligatoriska medborgarskapsceremonin.

14. Idrotts- och fritidsnämndens samt gatu- och samhällsmiljönämndens ansvar för friluftsområden och fritidsanläggningar har angetts (19 § 2 p. och 21 § 13-14 p. reglementet).

15. Kommunens skyldigheter enligt lagen (2006:378) om lägenhetsregister överförs från plan- och byggnadsnämnden till miljö- och hälsoskyddsnämnden då frågan hanteras av den kommunala lantmäterimyndigheten.

16. Socialnämnden föreslås ansvara för resurscentrum Nexus. Äldrenämnden föreslås ansvara för driften av rehabiliteringsteamet och arbetsmarknadsnämnden tilldelas driftansvaret för Jobbcenter. Verksamheterna vid Brogården, Siri och Övernäs behöver utredas ytterligare innan definitivt beslut fattas.

17. Arbetsmarknadsnämnden föreslås få driftansvaret för Konsument Uppsala och kulturnämnden för förmedling av feriearbete/praktik för skolungdomar på uppdrag av arbetsmarknadsnämnden. Utbildningsnämnden föreslås få driftansvaret för egenregiverksamheten för grundläggande och gymnasial utbildning för vuxna, särskild utbildning för vuxna och utbildning i svenska på uppdrag av arbetsmarknadsnämnden.

18. Kulturnämnden föreslås få ansvaret för musikskolan. Detta ansvar innefattar såväl egenregiverksamheten som uppdrag till fristående aktörer.

19. Reglemente för gemensam räddningsnämnd i Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner. I dag handlägger plan- och byggnadsnämnden i Uppsala kommun genom avtal även tillståndsgivningen enligt lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor i Tierps och Östhammars kommuner. Plan- och byggnadsnämnden har den 3 juli 2014 föreslagit att kommunstyrelserna i de tre kommuner som ingår i den gemensamma räddningsnämnden beslutar att ansvaret övergår till räddningsnämnden (*se bilaga 1*). Detta har tillstyrkts av brandförsvaret. Det föreslås därför nu att räddningsnämnden helt övertar ansvaret för tillsyns- och tillståndsgivningen (1 § tredje stycket Reglemente för gemensam räddningsnämnd i Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner).

Uppsala kommuns författningssamling

Reglemente för kommunstyrelsen och övriga nämnder i Uppsala kommun;

För kommunstyrelsen och nämnderna gemensamma bestämmelser

Behörighet m.m.

1 § Kommunstyrelsen och nämnderna ska vid verkställighet och förvaltning inom sina verksamhetsområden följa vad som anges i lag, författning, och fullmäktiges beslut.

Med undantag av de frågor som rör kommunstyrelsens övergripande ansvar för kommunens förvaltning företräder nämnden inom sitt verksamhetsområde kommunen med rätt att föra kommunens talan i mål och ärenden.

Kommunstyrelsens uppgift som kommunens arbetsgivarorgan regleras i arbetsgivarstadgan.

Offentliga sammanträden

2 § En nämnd får besluta om offentliga sammanträden.

Undertecknande av handlingar och delgivning

3 § Nämnden ska besluta om hur handlingar ska undertecknas på nämndens vägnar och vem som, utom ordföranden, är behörig att ta emot delgivning.

Närvarorätt

4 § Kommunalråd har rätt att närvara vid nämndernas sammanträden och delta i överläggningarna. Kommunstyrelsen får därutöver, om särskilda skäl föreligger för detta, medge ledamot av kommunstyrelsen denna rätt.

Ersättare för ordföranden

5 § Om varken ordföranden eller vice ordföranden kan delta i ett sammanträde eller ordföranden under en längre tid inte kan fullgöra sitt uppdrag får nämnden utse en annan ledamot som ersättare för ordföranden.

Ersättares tjänstgöring

6 § Ordföranden bestämmer när en ledamot eller ersättare ska träda in och tjänstgöra under ett pågående sammanträde.

Endast om det föreligger särskilda skäl får inträde ske under pågående handläggning av ett ärende.

Om en ledamot är förhindrad att delta i ett sammanträde ska en ersättare tjänstgöra i ledamotens ställe. En ledamot som kommer under ett sammanträde har rätt att tjänstgöra även om en ersättare trätt i hans ställe.

Ersättare ska tjänstgöra i den turordning kommunfullmäktige beslutat inför varje mandatperiod.

En ersättare som börjat tjänstgöra fortsätter att tjänstgöra även om annan ersättare inom det egna partiet anländer. Har en ersättare från ett parti börjat tjänstgöra för en frånvarande ledamot i ett annat parti och en ersättare i sistnämnda parti anländer ska han/hon inträda som tjänstgörande. En ersättare får delta i överläggningarna även om han/hon inte tjänstgör.

Jäv, avbruten tjänstgöring

7 § En ledamot eller en ersättare som avbrutit sin tjänstgöring på grund av jäv i ett ärende får tjänstgöra igen sedan ärendet behandlats.

Den som på grund av annat hinder än jäv avbryter tjänstgöringen under ett sammanträde får tjänstgöra igen endast om placerad ersättare tillhör annat parti.

Reservation

8 § Den som deltagit i avgörandet av ett ärende, och vill reservera sig mot beslutet eller i ärendet genom ett särskilt yttrande, ska anmäla detta innan sammanträdet avslutas.

En skriftlig reservation ska avlämnas senast vid den tid som fastställts för justeringen av protokollet.

Närvarande ersättare som inte tjänstgjort har rätt att få sin mening antecknad i protokollet.

Vård av handlingar

9 § För vården av nämndens handlingar gäller arkivlagen (1990:782), kommunens arkivreglemente samt övriga regler och riktlinjer som arkivmyndigheten beslutar.

Medborgardialog och samhällsplanering

10 § Nämnderna ska utifrån sitt kompetensområde

1. uppmuntra till och delta i en dialog med medborgarna,
2. medverka i kommunens samhällsplanering.

Verksamhet och medel

11 § Nämndernas huvuduppgifter är att besluta i frågor som rör förvaltningen och i frågor som de enligt lag eller annan författning ska handha samt besluta i de frågor som kommunfullmäktige delegerat till dem. Nämnderna ansvarar också för att kommunfullmäktiges beslut verkställs.

Information och samråd

12 § Kommunstyrelsen, nämnderna och kommunalråden har rätt att från nämnd infordra den information och det underlag de behöver i sin verksamhet. Kommunstyrelsen får därutöver, om det finns särskilda skäl, medge ledamot av kommunstyrelsen denna rätt.

Nämnderna ska samråda när deras verksamhet och ärenden berör kommunstyrelsens eller annan nämnds verksamhet. Samråd ska även ske med föreningar och organisationer när dessa är särskilt berörda.

Kommunstyrelsens uppgifter

13 § Kommunstyrelsen ansvarar för

1. *ledning och samordning av kommunens inriktning, verksamhet och ekonomi (IVE)* samt beslut i frågor om samordning mellan nämnderna och gränsdragning mellan nämndernas kompetens när något är oklart eller tvistigt,
2. förslag till regelreformer (reglementen, stadgar, föreskrifter),
3. särskilda direktiv för produktionsstyrelsernas verksamhet,
4. övergripande samordning och planering av fysiska, sociala och ekonomiska områden *med beaktande av* hållbar utveckling, inkluderande
 - den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön, (översiktsplan fördjupad översiktsplan) och utveckling av komplexa strategiskt viktiga områden,
 - miljö-, klimat-, mångfalds-, jämställdhets- och folkhälsofrågor,
 - *tillgänglighetsfrågor, brottsförebyggande verksamhet samt samordning av lokal överenskommelse mellan föreningslivet och kommunen,*
 - natur- och vattenvård,
 - bostads- och boendefrågor,
 - energi,
 - statistik och samhällsanalys,
 - trafik och kommunikation inklusive större infrastrukturprojekt,
 - näringslivsutveckling,
 - kommunens attraktivitet,
5. kommunens mark- och exploateringsverksamhet,
6. planering samt frågor om förvärv, överlåtelse eller upplåtelse av fastigheter, tomträtter och andra nyttjanderätter vad avser kommunen fasta egendom,
7. *övergripande samordning av kommunens kommunikation och information,*
8. *ledning och samordning av kommunens IT-verksamhet,*
9. uppföljning av att fullmäktiges fastställda mål och planer för verksamheten följs och återrapportering till fullmäktige,
10. medelsförvaltning innebärande placering och upplåning av medel, bevakning av in- och utbetalningar, försäkringskydd, donationsförvaltning och tecknande av kommungemensamma ramavtal,
11. yttranden som ankommer på fullmäktige,
 - när dessa inte är av principiell betydelse,
 - när tiden inte medger att yttrandet behandlas av fullmäktige,
12. sådana uppgifter som inte lagts på annan nämnd,
13. *arkivmyndigheten enligt arkivlagen (1990:782) och kommunens arkivreglemente,*
16. *intern service,*
17. kommunens anslagstavla,
18. planering av den kommunala lokalförsörjningen,
19. förvaltning av kommunens fasta egendom,
20. inhyrning och uthyrning av lokaler till kommunala verksamheter utom idrotts- och fritidsanläggningar,
21. inhyrning, uthyrning och förvaltning av kommunens bostäder för *nyanlända flyktingar* samt personer som omfattas av socialtjänstlagen (2001:453) eller lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade,

22. borgensåtaganden upp till 20 miljoner kronor med undantag för borgen enligt 4 kap. socialtjänstlagen (2001:453),
23. kommunens strategiska säkerhetsarbete,
24. övergripande kollektivtrafikfrågor.

Nämndernas uppgifter

14 § Arbetsmarknadsnämnden ansvarar för

1. arbetsmarknads-, arbetsbefrämjande och kompetenshöjande insatser, feriearbete, planering och samordning av åtgärder inom dessa områden,
2. kompetensförsörjning utifrån arbetsmarknadens behov,
3. uppgifter enligt lagen (1944:475) om arbetslöshetsnämnd,
4. huvudmannskapet avseende kommunal vuxenutbildning, särskild utbildning för vuxna och utbildning i svenska för invandrare enligt skollagen (2010:800),
5. kommunens aktivitetsansvar för ungdomar enligt skollagen (2010:800),
6. ekonomiskt bistånd och borgen enligt socialtjänstlagen (2001:453),
7. flyktmottagning och introduktion (inte ensamkommande barn),
8. uppgifter enligt lagen (2013:156) och förordningen (2010:1138) om samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare samt lagen (2010:197) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare,
9. stöd till föreningar och organisationer som bedriver integrationsfrämjande verksamhet,
10. konsumentinformation samt uppgifter enligt skuldsaneringslagen (2006:548),
11. att företräda kommunen i Samordningsförbundet Uppsala län.

15 § Omsorgsnämnden ansvarar för

1. uppgifter enligt socialtjänstlagen (2001:453) i form av service, vård och omsorg i ordinärt eller särskilt boende för personer under 65 år i de fall personerna har behov av sådana insatser på grund av funktionsnedsättning eller sjukdom samt för personer över 65 år med psykisk funktionsnedsättning,
 2. uppgifter enligt hälso- och sjukvårdslagen (1982:763) för personer under 65 år samt även för personer över 65 år som omfattas av lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade eller har en psykisk funktionsnedsättning,
 3. uppgifter enligt lagen (1992:1574) om bostadsanpassningsbidrag m.m. för personer under 65 år,
 4. uppgifter enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade.
- I de fall psykisk funktionsnedsättning och missbruk förekommer i kombination har nämnden ansvar för att tillgodose behov där den psykiska funktionsnedsättningen utgör den huvudsakliga problematiken.

16 § Socialnämnden ansvarar för

1. individ- och familjeomsorg enligt socialtjänstlagen (2001:453) (inte ekonomiskt bistånd) och därtill hörande uppgifter enligt hälso- och sjukvårdslagen (1982:763),
2. samordning av frågor kring våld i nära relationer,
3. bostadssociala frågor,

4. mottagning av ensamkommande barn,
 5. socialjourverksamhet,
 6. uppgifter enligt lagen (1990:52) med särskilda bestämmelser om vård av unga,
 7. uppgifter enligt lagen (1988:870) om vård av missbrukare i vissa fall,
 8. barnrätts- och vissa familjerättsliga frågor.
- I de fall psykisk funktionsnedsättning och missbruk förekommer i kombination har nämnden ansvar för att tillgodose behov där missbruk/beroende eller våld i nära relationer utgör den huvudsakliga problematiken.

17 § Utbildningsnämnden ansvarar för

1. huvudmannaskapet avseende det kommunala skolväsendet enligt skollagen (2010:800) förutom kommunal vuxenutbildning, särskild utbildning för vuxna, utbildning i svenska för invandrare och öppen fritidsverksamhet,
2. kommunens uppgifter i övrigt enligt skollagen (2010:800),
3. i egen regi bedrivna vuxenutbildning, särskild utbildning för vuxna och utbildning i svenska för invandrare,
4. uppgifter enligt lagen (2008:307) om kommunalt vårdnadsbidrag,
5. naturskola.

18 § Äldrenämnden ansvarar för personer över 65 år avseende

1. service, vård och omsorg i ordinärt eller särskilt boende i de fall personerna har behov av sådana insatser på grund av ålder, sjukdom eller fysisk funktionsnedsättning,
 2. uppgifter enligt hälso- och sjukvårdslagen (1982:763),
 3. uppgifter enligt lagen (1992:1574) om bostadsanpassningsbidrag m.m.
- Nämnden ansvarar inte för ekonomiskt bistånd, insatser till personer med en psykisk funktionsnedsättning samt uppgifter enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade.

19 § Idrotts- och fritidsnämnden ansvarar för

1. planering och utveckling av bredd- och elitidrott samt fritidsverksamhet,
2. inhyrning och uthyrning av samt lokal försörjningsansvar för idrotts- och fritidsanläggningar,
3. bokning av lokaler och anläggningar för idrotts- och fritidsverksamhet,
4. samverkan med föreningar och andra aktörer inom nämndens ansvarsområde,
5. riktlinjer och mål för föreningsstöd inom nämndens ansvarsområde.

20 § Kulturnämnden ansvarar för

1. kulturverksamhet och kultursamverkan på kommunal och regional nivå,
2. folkbiblioteksverksamhet enligt bibliotekslagen (2013:801),
3. kulturmiljö- och kulturarvsfrågor enligt kulturmiljölagen (1988:950) och plan- och bygglagen (2010:900),
4. fritidsgårdar, öppen fritidsverksamhet (25 kap. 4 § skollagen [2010:800]) samt övrig kultur- och fritidsverksamhet för barn och unga,
5. stöd till kulturliv, kulturevenemang, nationella minoriteter, folkbildning, ungdomars initiativ och bygdegårdar,

6. inrättande och fördelning av stipendier inom kulturområdet,
7. kommunens konstnärliga gestaltungsprojekt, konstinköp och konst-samlingar,
8. mottagande av donationer i form av bildkonst, litteratur och andra medier,
9. kommunens officiella nationaldagsfirande och medborgarskapsce-remonin enligt lagen (2001:82) om svenskt medborgarskap,
10. musikskola.

21 § Gatu- och samhällsmiljönämnden ansvarar för

1. planering, utbyggnad och förvaltning av gator, torg, parkering, parker, hamn och farled, samt övrig allmän platsmark, gång- och cykelvägar och kommunala trafikanläggningar,
2. upplåtelse av allmän plats,
3. förvaltning och vidareutveckling av naturreservat, friluftsbad och fri-luftsområden samt däri förekommande idrotts- och fritidsanläggningar,
4. uppgifter enligt lagen (1978:234) om nämnder för vissa trafikfrågor,
5. planering av färdtjänst och skolskjutsverksamhet,
6. uppgifter enligt lagen (1997:735) om riksfärdtjänst och lagen (1997:736) om färdtjänst,
7. trafikplanering och hållbart resande,
8. kommunal parkeringsövervakning och flyttning av fordon enligt lagen (1982:129) om flyttning av fordon i vissa fall,
9. uppgifter enligt lagen (1998:814) med särskilda bestämmelser om ga-turenhållning och skyltning,
10. tillgänglighet och framkomlighet för kollektivtrafiken samt trafik-samordning med andra instanser,
11. trafiksäkerhetsarbete,
12. natur- och vattenvårdsfrågor som inte är övergripande.

22 § Plan- och byggnadsnämnden ansvarar för

1. uppgifter enligt plan- och bygglagen (2010:900) och därtill hörande lagar samt andra föreskrifter med undantag för översiktplanering,
2. planering och förslag till inrättande av områdesskydd enligt 7 kap. miljöbalken.

23 § Miljö- och hälsoskyddsnämnden ansvarar för

1. kommunens prövning och tillsyn enligt miljöbalken, om inte annat anges i reglementet, livsmedelslagen (2006:804), alkohollagen (2010:1622) lotterilagen (1994:1000), tobakslagen (1993:581) och lagen (2009:730) om handel med vissa receptfria läkemedel,
2. vad som i övrigt enligt lag eller föreskrifter ska fullgöras av den kommunala nämnden inom miljö- och hälsoskyddsområdet,
3. den tillsyn som särskilt genom fullmäktiges beslut överförts från läns-styrelsen,
4. den kommunala lantmäterimyndigheten,
5. uppgifter enligt lagen (2006:378) om lägenhetsregister.

24 § Namngivningsnämnden ansvarar för namngivning av kvarter, gator, bostadsområden, vägar, broar och allmänna platser.

25 § Valnämnden ansvarar för val i enlighet med bestämmelserna i vallagen (1997:157), kommunallagen (1991:900), lagen (1994:692) om kommunala folkomröstningar samt för opinionsundersökningar eller liknande förfaranden, om nämndens verksamhet i övrigt inte hindras av det.

Produktionsstyrelsernas uppgifter

26 § *Styrelsen Uppsala vård och omsorg ansvarar för kommunens produktion av tjänster inom vård- och omsorgsområdet enligt fullmäktiges eller kommunstyrelsens direktiv.*

Styrelsen är vårdgivare för den verksamhet som bedrivs i egen regi.

27 § *Styrelsen för teknik och service ansvarar för kommunens tekniska produktion och service samt kostverksamhet enligt fullmäktiges eller kommunstyrelsens direktiv.*

Kommunala bolag

28 § För de kommunala bolagen gäller förutom bestämmelserna i respektive bolagsordning av kommunfullmäktige utfärdade direktiv. Kommunfullmäktige har fastställt en ägarpolicy för de kommunala bolagen.

Utdrag ur

Reglemente för gemensam räddningsnämnd i Tierp, Uppsala och Östhammar kommuner

§ 1 Syfte och uppgifter

Samverkan i gemensam nämnd möjliggör att under gemensam ledning samordna de ingående kommunernas enskilda resurser inom området skydd mot olyckor som kan föranleda räddningsinsats. Detta bidrar till ökad kostnadseffektivitet, kvalitet och utvecklingsförmåga inom de frågor kommunerna väljer att driva under gemensam nämnd.

Nämnden ansvarar för räddningsverksamheten i kommunerna i enlighet med vad som åvilar var och en av kommunerna inom ramen för lagen (2003:778) om skydd mot olyckor ("LSO"). Huvudansvaret för samordning av kommunernas arbete med skydd mot olyckor ligger dock kvar i respektive kommun (1 kap. 6 § LSO)

Nämnden svarar också för kommunernas tillståndsgivning och tillsyn enligt lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor.

Vidare svarar nämnden i tillämpliga delar för kommunernas uppgifter enligt lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikallyckor.

Nämnden ska också inom sitt kompetensområde stödja andra nämnders i kommunerna arbete inom främst: lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap, plan- och bygglagen (2010:900), samt i frågor som kommunerna i övrigt efterfrågar.

Slutligen ska nämnden inom ramen för sitt uppdrag verka för att skapa trygghet i samhället.

Kommunerna kan enligt särskild överenskommelse lämna specifika uppdrag till den gemensamma nämnden beträffande beredskaps- och säkerhetsarbete.

Handläggare
Sandmark Mats
Bergdahl Kajsa
Jo Linder Roger

Datum
2014-10-29

Diarienummer
KSN-2014-0982

Bilaga 2 remissammanställning:

Ändring av reglementet för kommunstyrelsen och övriga nämnder Uppsala kommun

Den 22 september 2014 sändes förslag till nytt reglemente för kommunstyrelsen och övriga nämnder i Uppsala kommun ut på samråd. Förslaget har remitterats till:

Barn och ungdomsnämnden
Gatu- och samhällsmiljönämnden
Idrotts- och fritidsnämnden
Kulturnämnden
Miljö- och hälsoskyddsnämnden
Namngivningsnämnden
Nämnden för hälsa och omsorg
Plan- och byggnadsnämnden
Räddningsnämnden
Socialnämnden för barn och unga
Styrelsen för teknik och service
Styrelsen för vård och bildning
Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden
Valnämnden
Äldrenämnden
Överförmyndarnämnden
Kommunrevisionen

Remisstiden varade mellan den 22 september 2014 till den 24 oktober 2014. Under denna tid har 17 instanser svarat. Namngivningsnämnden har svarat med ett ordförandebeslut.

Läsanvisning

De instanser som valt att lämna synpunkter presenteras i var sin rubrik under vilket kommunledningskontoret har kommenterat synpunkterna. I de fall en synpunkt har bidragit till förändringar i förslaget presenteras dessa genom att **markeras med grå färg**. Synpunkter och frågeställningar från remissinstanserna redovisas med *kursiv stil*.

Barn- och ungdomsnämnden

1. Reglementet skulle bli tydligare och mer läsbart om utbildningsnämndens ansvar angavs i enlighet med beslutet om nämndorganisationen. Det innebär att en uppräkningslista borde ske av vad som ingår i kommunala skolväsendet enligt skollagen.

Kommunledningskontorets kommentar: Kommunledningskontoret bedömer att en uppräkningslista inte är nödvändig i reglementet.

2. Punkt 2 föreslås i konsekvens med första stycket utgå. Om punktern ska vara kvar ska den kompletteras med särskild utbildning för vuxna, som saknas. Dessutom ska ordet kommunal strykas i kommunal vuxenutbildning. I egen regi och kommunal innebär samma sak.

Kommunledningskontorets kommentar: 17 § 3 p. har redigerats utifrån kommentaren ovan.

3. 1 punkt 3 ska språkskola strykas. Språkskola är en benämning på den del inom Vård & bildning där modersmålsundervisningen är organiserad och ingår alltså i punkt 1.

Kommunledningskontorets kommentar: Språkskola har tagits bort från 17 § 3 p.

4. Tillsyn och godkännande av fristående verksamheter enligt skollagen - förskola, pedagogisk omsorg och fritidshem - saknas och behöver kompletteras utbildningsnämndens ansvar.

Kommunledningskontorets kommentar: Detta ryms inom "övriga uppgifter som åligger kommunen enligt skollagen" 17 § 2 p.

5. Ansvar för skolskjutsverksamheten föreslås, i konsekvens med första stycket ovan, utgå eller förtydligas. Om förtydligande, föreslås gatu- och samhällsbyggnadsnämndens ansvar anges som planering för skolskjutsverksamhet efter uppdrag från utbildningsnämnden.

Kommunledningskontorets kommentar: Kommunledningskontoret bedömer att en uppräkningslista inte är nödvändig.

6.1 dag beslutar barn- och ungdomsnämnden om reglementet för skolskjuts. Enligt förslaget ska ansvar för regelreformer (reglementen, stadgar, föreskrifter) åvila kommunstyrelsen. Nämnden föreslås anse att kommunstyrelsens ansvar för regelreformer (reglementen, stadgar, föreskrifter) ska preciseras. Det förefaller praktiskt att samtliga dokument av denna typ ska föreslås av kommunstyrelsen och beslutas av kommunfullmäktige. Det är lämpligare att utbildningsnämnden beslutar om reglementet för skolskjuts. Frågan är dock om detta behöver nämnas under utbildningsnämndens ansvar.

Kommunledningskontorets kommentar: Kommunledningskontoret bedömer att detta inte är nödvändigt.

Gatu- och samhällsmiljönämnden

Vad gäller förslaget att flytta förvaltningen av kommunens fasta egendom från GSN till kommunstyrelsen, innebär det att det politiska ansvaret för förvaltning av kommunens mark delas utifrån om det finns beslut om markens stadigvarande nyttjande eller ej. Förslaget utgår från att det är viktigt att hålla samman ägande och förvaltning av denna egendom för att uppnå en effektiv egendomsförvaltning och en tydlighet kring den faktiska ekonomiska ställningen för kommunens egendomsinnehav. Med en tydlig markpolitik, ser nämnden utifrån sitt kompetensområde, att det är möjligt att uppnå dessa mål även om det samlade förvaltningsuppdraget av jord och skog kvarstår under gatu- och samhällmiljönämnden.

Kommunledningskontorets kommentar: Kommunledningskontoret förordar att det samlade förvaltningsuppdraget av mark- och exploatering bör tillhöra samma nämnd, det vill säga kommunstyrelsen.

Idrotts- och fritidsnämnden

Nämnden vill påpeka att reglementet är otydligt beträffande begreppet "fritid". I förslaget till reglementet återkommer begreppet flera gånger i olika former och sammansättningar och i flera nämnders reglementen.

Kommunledningskontorets kommentar: Fritidsbegreppet måste kopplas till nämndens övriga ansvarsområden. Inga ändringar föreslås.

Kommunrevisionen

Kommunrevisionen har tagit del av förslag till ändring av reglementet för kommunstyrelsen och nämnderna i Uppsala kommun. Kommunrevisionens egen verksamhet berörs inte av föreliggande förslag till ändring. Kommunrevisionen redogör i sitt yttrande för de iakttagelser som gjorts i samband med granskningen av avslut av anställningar, se särskilt remissvar.

Kulturnämnden

Kulturkontoret och stadsarkivet välkomnar förslaget till nytt reglementet för kommunstyrelsen och nämnderna i Uppsala kommun men föreslår dock att fyra ändringar görs.

1. 9 § bör ha följande lydelse: *För vården av nämndens handlingar gäller arkivlagen (1990:782) och kommunens arkivreglemente samt övriga regler och riktlinjer som arkivmyndigheten beslutar.*
2. 13 §, punkt 13 bör ha följande lydelse *Arkivmyndigheten enligt arkivlagen (1990:782) och kommunens arkivreglemente.*
3. 20 §, punkt 3 bör ha följande lydelse: *Kulturmiljö- och kulturarvsfrågor enligt kulturmiljölagen (1988:950) och Plan- och bygglagen (2010:900).*

4. 20 §, punkt 10 bör ha följande lydelse: *I egen regi bedriven verksamhet vad gäller konsumentrådgivning, budget- och skuldrådgivning samt förmedling av feriearbete/-praktik för skolungdomar.*

Kommunledningskontorets kommentar: Reglementet revideras utifrån kulturnämndens förtydliganden i ovanstående punkter. Dock ej föreslagna ändringar kring konsumentrådgivning, budget- och skuldrådgivning eftersom utförandet föreslås flyttas till arbetsmarknadsnämnden.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Miljö- och hälsoskyddsnämnden begränsar yttrandet till föreslagen förändring av nämndens ansvarsområde. Nämnden har ingen invändning mot att ansvaret för uppgifter enligt lagen (2006:378) om lägenhetsregister överförs från plan- och byggnadsnämnden till miljö- och hälsoskyddsnämnden.

Namngivningsnämnden

Namngivningsnämnden ställer sig, utifrån nämndens ansvarsområde, positiv till kommunstyrelsens förslag.

Nämnden för hälsa och omsorg

Nämnden för hälsa och omsorg har tagit del av förslag till ändring av reglementet för kommunstyrelsen och övriga nämnder i Uppsala kommun. NHO finner att det föreslagna nämndreglementet lägger en god grund för den nämndorganisation som ska gälla från och med januari 2015 samt att förslaget överensstämmer väl med kommunfullmäktiges beslut från den 9 juni. Nämnden tillstyrker således kommunstyrelsens förslag.

Plan- och byggnadsnämnden

Nämnden har inget att erinra mot det upprättade förslaget, men önskar införa ett tillägg i 22 § p 3 som förtydligar nämndens ansvar för vattendirektivet med följande lydelse "att den fysiska planeringen med undantag för den övergripande planeringen sker i enlighet med EU:s ramdirektiv för vatten"

Kommunledningskontorets kommentar: Kommunledningskontoret bedömer att detta inte är nödvändigt att reglera i reglementet.

Räddningsnämnden

*Räddningsnämnden föreslår att första meningen i tredje stycket kompletteras för att förtydliga nämndens ansvarsområde genom skrivningen (tillägg markerat i fetstil): "Nämnden svarar också för kommunernas **tillståndsgivning** och tillsyn enligt lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor."*

Kommunledningskontorets kommentar: Räddningsnämndens tillägg angående tillståndsgivning tillstyrks.

Socialnämnden för barn och unga

1. Nämnden har idag samordningsansvaret för brottsförebyggande åtgärder, stadsdelsutveckling och ANDT. Enligt det nya reglementet kommer kommunstyrelsen att ha samordningsansvaret för brottsförebyggande verksamhet och stadsdelsutveckling.

Kommunledningskontorets kommentar: Kommunstyrelsen föreslås få ansvaret för brottsförebyggande verksamhet likväl som ansvaret för stadsdelsutveckling. Kommunledningskontoret bedömer att detta redan ingår i nämndens verksamhetsområde så ett tillägg i reglementet ej är nödvändigt.

2. Samordningsansvaret för ANDT är inte omnämnt i reglementet och nämnden anser att det behöver förtydligas i reglementet att det är socialnämnden som har samordningsansvaret för ANDT från och med år 2015.

Kommunledningskontorets kommentar: Ansvar för ANDT kommer även fortsättningsvis att tillhöra socialnämnden.

3. Socialnämnden för barn och unga har idag ansvaret för vissa familjerättsliga frågor och får ett särskilt kommunbidrag för detta. Att familjerättsliga frågor hanteras inom en socialnämnd är inte en självklarhet. Därför anser nämnden att det behöver förtydligas i reglementet att socialnämnden kommer att ansvara för vissa familjerättsliga frågor från årsskiftet.

Kommunledningskontorets kommentar: Socialnämndens ansvarsområde kompletteras med vissa familjerättsliga frågor.

Styrelsen för teknik och service

Styrelsen för teknik och service ställer sig bakom förslaget till ändring av reglemente för kommunstyrelsen och nämnderna i Uppsala kommun.

Klargörande kan behövas kring eventuella förändringar i nämnders och styrelsers ansvar kopplat till kommunstyrelsens utökade ansvar för ledning och samordning av olika områden, som t.ex. anges i 13 § punkt 7 och 8, samt styrelsens eventuellt förändrade ansvarsområde med hänsyn tagen till kommande förändringar i arbetsgivarstadgan.

Kommunledningskontorets kommentar: Kommunledningskontoret bedömer att föreliggande förslag är tillräckligt tydligt.

Styrelsen för vård och bildning

1. *Styrelsen för vård och bildning menar att reglementet inte i tillräckligt hög grad tydliggör i vad mån nämnderna ges möjlighet att utföra egen produktion. Får de renodlade uppdragsnämnderna i den nya organisationen välja att upphandla/ge uppdrag om utförande av tjänster eller själva vara utförare?
För att skapa en tydlig, begriplig och logisk organisation bör detta förtydligas. Bland annat gäller det för arbetsmarknadsnämnden och de delar där Vård & bildning nu är utförare, till exempel Jobbcenter.*

Kommunledningskontorets kommentar: Kommer ej förtydligas i reglementet.

Gränsdragningsfrågor kopplat till omorganisationen behandlas i ärendets föredragning.

2. *Vad gäller behandlingshem, akut- och utredningshem som Övernäs och Brogården och resurscentrum våld i nära relationer inklusive det skyddade boendet för kvinnor Siri tolkar styrelsen att utföraransvaret ska överföras till Styrelsen Uppsala Vård och omsorg (SUV). Det samma gäller Råd och stödverksamheten. Vad hänföres i § 18 Äldrenämnden, punkt 4 till produktionsnära verksamhet?*

Kommunledningskontorets kommentar: Produktionsnära verksamhet är en felskrivning under Äldrenämnden och tas därmed bort.

3. *När det gäller gränsdragningsfrågor är det fortfarande oklart vad gäller omsorgsnämndens och socialnämndens ansvar när problematiken är sammansatt och innefattar både funktionsnedsättning och social problematik. Vilken av nämnderna ska då ansvara för insatserna? Styrelsen anser att man i händelse av tvist bör ha tillgång till riktlinjer i denna fråga. Riktlinjerna bör beslutas innan årsskiftet. (§ 15 punkt 4 samt § 16 punkterna 6 och 7 Gränsdragningsfrågor).*

Kommunledningskontorets kommentar: Kommunstyrelsen kommer att fastställa riktlinjer för hantering av gränsdragningsfrågor mellan socialnämnden och omsorgsnämnden innan årsskiftet.

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

1. *Under beskrivningen av arbetsmarknadsnämndens uppgifter framgår bland annat ansvaret för arbetsmarknads-, arbetsfrämjande och kompetenshöjande insatser, feriearbete, planering och samordning av åtgärder inom dessa. Nämnden vill i detta sammanhang påpeka att begreppet "arbetsbefrämjande" insatser är mer vanligt än "arbetsfrämjande" och därför bör användas.*

Kommunledningskontorets kommentar: Reglementet redigeras med arbetsbefrämjande insatser.

2. *I Jobbcenters verksamhet ingår bland annat arbetsträning och arbetsprövning samt bedömning av den enskildes arbetsförmåga, vilket ingår som en del av socialtjänstens utredning. Jobbcenters verksamhet ska därför ses som "myndighetsnära" och arbetsmarknadsnämnden bör enligt reglementet få ansvar för verksamheten.*

Kommunledningskontorets kommentar: Detta tydliggörs i föredragning i ärendet, ej i reglementesbilagan.

3. *Det bör framgå av reglementet att omsorgsnämnden ansvarar för sysselsättning för personer med psykisk funktionsnedsättning.*

Kommunledningskontorets kommentar: Arbetsmarknadsnämnden har det fulla ansvaret för sysselsättningsinsatser. Inom ramen för omsorgsnämndens ansvar för personer med psykisk funktionsnedsättning ingår att ansvara för generella sysselsättningsinsatser som exempelvis träffpunktsverksamhet.

4. *Förmedling av feriearbete och praktik för skolungdomar ska bedrivas av arbetsmarknadsnämnden, vilket är i enlighet med den kartläggning, bedömning och anvisning till kompetenshöjande insatser och praktik för vuxna som Navet arbetsmarknad ansvarar för.*

Kommunledningskontorets kommentar: Arbetsmarknadsnämnden föreslås få driftansvar för verksamheten.

5. *Arbetsmarknadsnämndens ansvar ska omfatta att i egen regi bedriva kommunal vuxenutbildning, särskild utbildning för vuxna och utbildning i svenska för invandrare.*

Kommunledningskontorets kommentar: Utbildningsnämnden föreslås få driftansvar i enlighet med nämndorganisationsbeslutet.

6. *Det kommunala informations- och uppföljningsansvaret för ungdomar 16-19 år ska ligga under arbetsmarknadsnämnden.*

Kommunledningskontorets kommentar: Arbetsmarknadsnämndens ansvar för detta förtydligas i reglementet.

7. *Konsument Uppsala ska ingå i arbetsmarknadsnämndens förvaltningsorganisation eftersom verksamheten har en stark koppling i sin myndighetsnära del till ekonomiska behov och försörjningsproblematik.*

Kommunledningskontorets kommentar: Arbetsmarknadsnämnden föreslås även få driftansvar för Konsument Uppsala.

8. *Att arbetsmarknadsnämnden också ska ansvara för mål och riktlinjer till föreningar som bedriver integrationsfrämjande verksamhet.*

Kommunledningskontorets kommentar: Inga ändringar föreslås.

9. *Det bör framgå av reglementet att kommunstyrelsen även ansvarar för inhyrning, uthyrning och förvaltning av kommunens bostäder för nyanlända flyktingar.*

Kommunledningskontorets kommentar: Ansvaret hos kommunstyrelsen kompletteras med ovanstående förslag.

Äldrenämnden

Äldrenämnden har tagit del av förslag till ändring av reglementet för kommunstyrelsen och övriga nämnder i Uppsala kommun. Äldrenämnden finner att det föreslagna nämndreglementet lägger en god grund för den nämndorganisation som ska gälla från och med januari 2015 samt att förslaget överensstämmer väl med kommunfullmäktiges beslut från den 9 juni. Nämnden tillstyrker således kommunstyrelsens förslag.

Överförmyndarnämnden

1 *Överförmyndarnämndens reglemente avviker från det av kommunledningskontoret föreslagna vad gäller ersättares tjänstgöring i § 6. Skillnaden består i att en ledamot från samma kommun har förtur som ersättare framför en från samma parti.*

2. *Överförmyndarnämndens reglemente avviker även från det av kommunledningskontoret föreslagna vad gäller icke tjänstgörande ersättares rätt att få sin mening antecknad till protokollet i i § 10.*

3I *överförmyndarnämndens reglemente stadgas att en ledamot som reserverar sig mot ett beslut kan motivera det skriftligt och att det skall ske innan justering av protokollet. § 8 i det förslag som är föremål för remiss har en liknande formulering men med ett tillägg att närvarande ersättare som inte tjänstgjort har rätt att få sin mening antecknad i protokollet. Dessa ändringar står i strid med reglementet för den gemensamma överförmyndarnämnden. Ändringar kan inte göras med mindre än att de godkänns av alla samverkande kommuner.*

Kommunledningskontorets kommentar: Föreslagna förändringar berör inte överförmyndarnämnden, då nämnden lyder under ett eget reglemente.